



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD PARA LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO DE LABORATORIO CLÍNICO CORRESPONDIENTE A LA POBLACIÓN INCLUIDA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HOSPITALES INFANTA SOFIA, INFANTA CRISTINA, INFANTA LEONOR, SURESTE, HENARES Y EL HOSPITAL DEL TAJO DE LA COMUNIDAD DE MADRID.

A los efectos previstos en el artículo 116 apartado 4 e, de la Ley 9/2017, de 8 de Noviembre, de Contratos del Sector Público, se desarrolla la presente memoria para motivar la necesidad de contratación y su relación con el objeto del contrato.

El objeto de la presente Memoria es analizar la necesidad y viabilidad de la gestión externa de Atención Sanitaria de Laboratorio Clínico Central, correspondiente a la población incluida en el Área de influencia de los Hospitales Infanta Sofía, Infanta Cristina, Infanta Leonor, Sureste, Henares y el Hospital del Tajo de la Comunidad de Madrid, para poder cumplir los términos que se establecen en el Pliego de Prescripciones Técnicas (PPT) y en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP).

Partiendo de lo dispuesto en el artículo 43 de la Constitución Española, que reconoce el derecho a la protección de la salud y establece que compete a los poderes públicos organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las Prestaciones y Servicios necesarios, la Comunidad de Madrid consideró que el Contrato de la Gestión por Concesión de Servicios Públicos era la fórmula más adecuada para asegurar una atención sanitaria con elevados niveles de calidad.

La Ley 12/2001, de 21 de diciembre, de Ordenación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, en su artículo 16.a) establece que la misma, a través de su Sistema Sanitario, desarrollará las actuaciones relacionadas con la asistencia sanitaria necesarias para asegurar la atención integral de la salud en todos los ámbitos asistenciales.

El Real Decreto 1030/2006, de 15 de Septiembre, por el que se establece la Cartera de Servicios comunes del Sistema Nacional de Salud, fija como objetivo garantizar la equidad y la accesibilidad a una adecuada atención sanitaria en el Sistema Nacional de Salud, e indica en su artículo 3, que los servicios contenidos en la misma tienen la consideración de básicos y comunes, entendiendo por tales los necesarios para llevar a cabo una atención sanitaria adecuada, integral y continuada a todos los usuarios del Sistema Nacional de Salud, independientemente del nivel asistencial en el que se les atiende en cada momento, que incluirá tanto la Asistencia Especializada en régimen de Hospitalización como determinados Servicios y Prestaciones de contrastada utilidad diagnóstica y/o terapéutica.

En este último RD, así mismo, en su artículo 4.3 se indica que “La Cartera de Servicios únicamente se facilitará por Centros, Establecimientos y Servicios del Sistema Nacional de Salud, propios o concertados...”



La Comunidad de Madrid, con el ánimo de alcanzar una adecuada organización y prestación de los Servicios Sanitarios basada en los principios de racionalización, eficacia, simplificación y eficiencia, seleccionó el sistema de participación público/privado para el desarrollo de la gestión del Servicio de Atención Sanitaria de Laboratorio correspondiente a la población incluida en el Área de influencia de los Hospitales Infanta Sofía, Infanta Cristina, Infanta Leonor, Sureste, Henares y el Hospital del Tajo y que, en conjunto, supera el millón de habitantes. La nueva Ley 9/2017, ya citada, no contempla dicho tipo de contratos, por lo que al vencimiento del vigente se debe adecuar el nuevo contrato a lo que se establece en dicha norma. Por lo que en concordancia con la Ley anteriormente citada el tipo de Contratación que se realizará será el de Contrato de Servicios según se define en el Capítulo II Sección 1 Artículo 17.

A través de esta figura, la entidad adjudicataria del Contrato actualmente vigente ha estado gestionando el servicio a su riesgo y ventura, estando garantizado, en todo caso, el principio de igualdad efectiva en el acceso de la ciudadanía a los Servicios Sanitarios, bajo una actividad prestacional de calidad, individual y personalizada, sometida a un intenso control por parte de la Empresa Pública Hospital del Norte, que ha conservado la titularidad del Servicio Público Sanitario.

Este servicio, comprende las prestaciones de Servicio de Atención Sanitaria de Laboratorio Clínico correspondiente a la población protegida de los mencionados Hospitales, reguladas en el Real Decreto 1030/2006, de 15 de Septiembre, por el que se establece la Cartera de Servicios comunes del Sistema Nacional de Salud y el procedimiento para su actualización y demás disposiciones aplicables.

El servicio de atención sanitaria de laboratorio clínico incluye el conjunto de actividades necesarias para satisfacer de manera integral las prestaciones asistenciales y preventivas en las áreas de: Análisis Clínico; Bioquímica; Hematología; Microbiología y Parasitología; Inmunología, Genética, así como las Pruebas de Compatibilidad de sangre y componente sanguíneo, para la población protegida correspondiente a los 6 Hospitales ya citados.

Quedan excluidas la obtención, extracción y toma de muestras, tanto en atención primaria como especializada, así como las prestaciones de Anatomía Patológica.

En cuanto a las funciones básicas a realizar se describen en los pliegos de prescripciones técnicas y cláusulas administrativas particulares.

Los Servicios concretos a realizar serán todos los aprobados en cada momento y en el ámbito del Servicio de Laboratorio Clínico, por la Administración del Estado en la Cartera de Servicios básica y común del Sistema Nacional de Salud, así como los que puedan ser aprobadas por la normativa de desarrollo de la Comunidad de Madrid. Se exige, por tanto, la capacidad evolutiva y adaptativa del adjudicatario para amoldarse en todo momento a la Cartera de Servicios que responda a las necesidades y características de los usuarios y procedimientos del Sistema Sanitario durante la



duración del mismo. La organización del servicio ha estado distribuida (y se prevé mantenerla con la elaboración del nuevo Contrato) entre un Laboratorio Central (ubicado en el Hospital Infanta Sofía) y cinco Laboratorios Periféricos, ubicados en cada uno de los Centros mencionados. Los Laboratorios Periféricos deben atender la demanda de pruebas generadas en los mismos e incluidas en el Catálogo de pruebas contenidas en el Anexo correspondiente del PPT que requieran respuesta en menos de seis horas. El Laboratorio Central atenderá el resto de la demanda.

Los espacios físicos donde se ubicarán los Centros de Análisis Clínico, están ya contruidos y total o parcialmente habilitados para la actividad. Así mismo cuentan con una serie de servicios generales que son prestados por el Hospital en el que se encuentran. El Servicio Madrileño de Salud pondrá a disposición del adjudicatario del Servicio dichos espacios físicos, así como los servicios generales mencionados y otra serie de bienes y equipamientos con los que se ha dotado a los laboratorios periféricos. El adjudicatario tendrá que asumir por su cuenta todas las inversiones necesarias para la adecuada prestación del Servicio. La evolución de la técnica y de las necesidades del sistema sanitario es constante y hace que la actividad varíe considerablemente en este tipo de servicio para un plazo como el contemplado en el contrato.

Como parte de su visión estratégica de la evolución de la práctica, y para concretar su compromiso con la adecuación de los laboratorios objeto del concurso a dicha evolución, el adjudicatario presentará un Plan de Inversiones.

EL DIRECTOR GENERAL DE COORDINACIÓN
DE LA ASISTENCIA SANITARIA.

Fdo: Antonio Alemany López

