

INFORME JUSTIFICATIVO DE LA ELECCIÓN DEL PROCEDIMIENTO, CRITERIOS DE SOLVENCIA Y CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN PARA EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN DE “SERVICIO DE LABORATORIO CLÍNICO CORRESPONDIENTE A LA POBLACIÓN INCLUIDA EN EL ÁREA DE INFLUENCIA DE LOS HOSPITALES INFANTA SOFIA, INFANTA CRISTINA, INFANTA LEONOR, SURESTE, HENARES Y EL HOSPITAL DEL TAJO DE LA COMUNIDAD DE MADRID.”

A los efectos previstos en el artículo 116 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se informa lo siguiente:

El Decreto 196/2015, de 4 de agosto, por el que se establece la estructura orgánica del Servicio Madrileño de Salud, modificado por el Decreto 210/2015, de 29 de septiembre y por el Decreto 125/2017, de 17 de Octubre, dispone que la Dirección General de Gestión Económico-Financiera tiene entre sus competencias: “la tramitación de los expedientes de contratación administrativa del Servicio Madrileño de Salud”, “la coordinación de compras de los diferentes centros de gestión adscritos y entes públicos dependientes” “la supervisión y control de la prestación de los servicios no sanitarios en los hospitales gestionados en régimen de concesión y de los gestionados de forma centralizada en los hospitales de la red del Servicio Madrileño de Salud”.

En este ámbito de funciones, se propone la contratación de un servicio de laboratorio clínico correspondiente a la población incluida en el área de influencia de los hospitales Infanta Sofia, Infanta Cristina, Infanta Leonor, Sureste, Henares y el hospital del Tajo de la Comunidad de Madrid, mediante procedimiento abierto pluralidad de criterios, en base a los siguientes argumentos:

Primero: El procedimiento abierto es uno de los procedimientos ordinarios de adjudicación de los contratos de las Administraciones Públicas (Artículo 131 de la Ley 9/2017).

Segundo: Se considera más adecuado el procedimiento abierto por estimar conveniente que todo empresario interesado pueda presentar una proposición, quedando excluida toda negociación de los términos del contrato con los licitadores. (Artículo 156 de la Ley 9/2017).

Tercero: En la determinación de los criterios se ha otorgado al criterio económico, un 50% de la puntuación total, y un 50% a criterios cualitativos, según se detalla en el pliego de cláusulas administrativas (Artículo 145 de la Ley 9/2017).

1.- Justificación de los criterios de solvencia

Solvencia económica, financiera y técnica o profesional.

El empresario podrá acreditar su solvencia indistintamente mediante su clasificación, en los contratos de servicios cuyo objeto esté incluido en el Anexo II del RGLCAP, o bien acreditando el cumplimiento de los siguientes requisitos específicos de solvencia:



Acreditación de la solvencia económica y financiera:

- Artículo 87 de la Ley 9/2017, apartado a): Volumen anual de negocios, o bien volumen anual de negocios en el ámbito al que se refiera el contrato, por importe igual o superior al exigido en el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato o, en su defecto, al establecido reglamentariamente.

Criterio de selección:

A estos efectos, el licitador deberá acreditar un volumen anual de negocios, que referido al año de mayor volumen de los tres últimos concluidos, deberá ser al menos una vez y media el valor anual medio del contrato.

Se entiende como un criterio que cumple con uno de los pilares básicos de la Ley, que es el principio de proporcionalidad.

	Valor anual	19.625.862,12€
(1,5)	Solvencia económica	29.438.793,18€ / año
	Valor licitación	78.503.448,48€

El volumen anual de negocios se acreditará por medio de las cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales legalizadas por el Registro Mercantil

Acreditación de la solvencia técnica o profesional:

Los requisitos de Solvencia Técnica que deben cumplir los licitadores en base al Artículo 90 de la Ley 9/ 2017 de 8 de Noviembre son los siguientes:

Artículo 90 apartado a) ley 9/2017

- Artículo 90 de la Ley 9/2017, apartado a): Una relación de los principales servicios o trabajos realizados en los últimos tres años que incluya importe, fechas y el destinatario, público o privado, de los mismos. Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario; en su caso, estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente.



Criterio de selección. Haber gestionado Prestaciones de Laboratorio para características técnicas similares a las definidas en el PPT, en el ámbito Público o Privado, para al menos un Servicio o Empresa Sanitaria. Los Servicios o Trabajos efectuados se acreditarán mediante Certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del Sector Público. Cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un Certificado expedido por este o, a falta de Certificado, mediante una declaración del Empresario.

El número mínimo de Determinaciones de Laboratorio (en el conjunto de las diferentes Áreas de Especialidades incluidas en el Contrato) exigidos dentro de los tres últimos años será de un total de 11.447.500 Determinaciones al año (en el mejor ejercicio de los tres últimos años) equivalente al 50% de la actividad realizada en un año. La actividad realizada durante estos tres años se acreditará mediante un Certificado expedido por el Órgano competente, en el que se desglosarán el número total de Determinaciones realizadas en cada uno de los tres años.

Artículo 90 apartado e) ley 9/2017

Criterio de selección. Se presentará una relación nominal del Personal Facultativo y Sanitario (según se indican en el Punto 5.1.4 Apartados A y B del PPT) participante en la ejecución asistencial del Contrato en la que se especificará el Personal propio de la Empresa y en su caso aquel con el que se mantiene una relación mercantil. Deberá indicarse DNI y se acompañará de una copia compulsada de la Titulación del Personal, junto con una declaración responsable del Empresario en la que se certificará que el Personal Sanitario está debidamente formado en la materia técnico/asistencial en la que participa y que dispone de una experiencia mínima de seis meses en la prestación objeto del Contrato.

2.- Justificación de los criterios de adjudicación o valoración

A. Criterio económico (precio): Hasta un máximo de 50 puntos.

La valoración de la oferta se realizará conforme a la siguiente fórmula:

$$PL = \frac{BL}{BM} \times 50$$

PL = puntuación otorgada al licitador.

BM = mayor baja de todas las presentadas.

BL = baja del licitador.

Baja = Precio de licitación – Oferta económica del licitador

Total A: 50 puntos.



B. Criterios cualitativos sociales:..... Hasta un máximo de 15 puntos

En este apartado se valorarán mejoras sociales de las condiciones de las personas que van a ejecutar el contrato.

Los criterios sociales serán criterios de valoración, cualitativos y objetivos por aplicación de fórmulas. Se desarrollarán en 2 apartados.

1) Mantenimiento de plantilla..... Hasta 10 puntos.

Los 10 puntos serán otorgados a la empresa que presente un mayor porcentaje de mantenimiento en plantilla de los trabajadores que prestan sus servicios en la actualidad en el Laboratorio Central y laboratorios periféricos, con relación al número total de trabajadores en plantilla.

La puntuación se otorgará, al resto de ofertas, de forma proporcional.

Para individualizar la valoración, la licitadora presentará una declaración responsable en la que concrete el número total de trabajadores en plantilla que va a mantener y el porcentaje que representa esta variable sobre el número total de trabajadores en plantilla, según el criterio de valoración.

2) Estabilidad en el empleo..... Hasta 5 puntos.

Los 5 puntos serán otorgados a la empresa que presente un mayor porcentaje de trabajadores con vinculación contractual indefinida, con relación al número total de trabajadores en plantilla.

La puntuación se otorgará, al resto de ofertas, de forma proporcional.

Para individualizar la valoración, la licitadora presentará una declaración responsable en la que concrete el número total de trabajadores en plantilla, el número de estos que están vinculados a la empresa por medio de relación contractual indefinida y el porcentaje que representa esta variable sobre el número total de trabajadores en plantilla, según el criterio de valoración.

Total B: 15 puntos.

C. Criterios de adjudicación relacionados con la calidad del bien/servicio:

Hasta un máximo de 23 puntos.

Criterios de valoración Cualitativos evaluables de manera automática o mediante fórmula.

1. Plan de inversiones. (por encima de las ya planteadas en el PPT para el desarrollo normal de la prestación)..... Hasta 15 puntos.

Máxima puntuación la mayor inversión y el resto se puntuará de forma proporcional.



2. Criterios de valoración Cualitativos evaluables de manera automática o mediante fórmula.....Hasta 8 puntos.

2.1. Seguridad del paciente.....Hasta 8 puntos.

- a) Acreditar la disposición de protocolo de aviso de valores críticos, detallando en el mismo:
Parámetros comprendidos
Trazabilidad del procedimiento
Personalización por ámbitos o servicios
Posibilidad de Integración en el sistema de calidad e Historia Clínica.....2 puntos.
- b) Disponer de Mecanismos específicos contrastados para identificar situaciones que pueden comprometer la seguridad del paciente (de forma independiente a los valores críticos). Detallar mecanismo y situaciones
Detección de infección nosocomial y multirresistentes
Infecciones en UVI
Detección de incongruencias serológicas
Cribados de drogas positivos en menores de edad
Detección de la posibilidad de errores analíticos por interferentes, presencia de coágulos, errores de dispensación, etc.
Seguimiento de hemocultivos contaminados.....2 puntos.
- c) Posibilidad de sistematizar resultados preliminares en algunas pruebas de interés clínico. Indicando:
Hemocultivos (posible sepsis)
Larga incubación (dermatofitos)
Detección de sobrecargas de glucosa positivas.....2 puntos.
- d) Diseñar Protocolo de Resistencia Zero y Detección de Multiresistencias con Servicios del Hospital.....2 puntos.

Total C: 23 puntos.

D Criterios de valoración Cualitativos evaluables de manera no automática o sometidos a juicio de valor:.....12 puntos.

1) Iniciativas y herramientas de apoyo a la clínica

- a) Diseño de un Plan de Gestión.....Hasta un máximo de 4 puntos.

Los subapartados para llevar a cabo la valoración del Plan son los siguientes:



Planificación general de organización y gestión.....	1 punto.
Personal de Laboratorio: Estructura y Fidelización.....	1 punto.
Definición de los Equipos y medios materiales para la prestación de los servicios.....	1 punto.
Diseño de Circuito para la Recepción, distribución y transporte de muestras.....	1 punto.
Implantación y Desarrollo de una Unidad de Inseminación Artificial en Laboratorio Central (HU Infanta Sofía) con Acreditación de los Códigos U: 27 Inseminación Artificial y U: 30 Laboratorio de Semen para Captación Espermática.....	8 puntos.

Total D: 12 puntos.

PUNTUACION TOTAL 100 PUNTOS

El grado de detalle expuesto en el Pliego de Prescripciones Técnicas, ha permitido establecer unos requisitos mínimos técnicos exigibles, que dejan claramente definida la prestación del servicio que se solicita, por ello y con el fin de establecer un sistema de valoración lo más objetivo posible, se ha considerado oportuno ponderar el precio con un peso del 50% y unos criterios objetivos hasta el 90% de la valoración global.

3.- Condiciones especiales de ejecución

En la línea de dar cumplimiento al art. 202 de la ley 9/2017, para la ejecución de este contrato de servicios, se fijan las siguientes consideraciones de tipo medioambiental como condiciones especiales de ejecución del contrato:

Para mantener o mejorar los valores medioambientales que puedan verse afectados por la ejecución del contrato, será exigible en el primer año de ejecución, la acreditación del Laboratorio con la certificación ISO 14001 o equivalente. De esta forma se tiene en consideración el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, por el que se establece la reserva de contratos públicos a favor de ciertas entidades de la economía social y se impulsa la utilización de cláusulas sociales y ambientales en la contratación pública de la Comunidad de Madrid.

Adicionalmente, como condición general de ejecución todos los licitadores deberán presentar una declaración responsable donde determinen claramente la línea de actuación dirigida a la implementación de estrategias de gestión medioambiental, tal y como queda detallado en el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, donde indiquen detalladamente los planes dirigidos a la promoción del reciclado de productos, vinculados con la prestación del servicio que se oferta.



Se establece como condición específica el compromiso de mantener las mismas condiciones laborales reguladas en el Convenio Colectivo 2016-2020 para “Establecimientos sanitarios de Hospitalización, Asistencia Sanitaria, Consultas y Laboratorios de Análisis Clínicos” de la Comunidad de Madrid y de forma específica, garantizando las retribuciones 2018 y su evolución en los años de duración del contrato, mediante Declaración Responsable.

4.- Criterios de desempate

De acuerdo con el Acuerdo de 3 de mayo de 2018, del Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid, si hubiera empate de varias entidades licitadoras en relación a la proposición más ventajosa, tendrá preferencia en la adjudicación del contrato la que disponga de mayor porcentaje de trabajadores con discapacidad en su plantilla o mayor porcentaje de trabajadores en situación de exclusión social, según se trate de Centro Especial de Empleo o Empresa de Inserción, que acrediten desarrollar medidas destinadas a lograr la igualdad de oportunidades en el ámbito del empleo, o a favor de entidades de la economía social, al amparo de la Ley 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, o que promuevan el acceso de los trabajadores a la propiedad de la empresa, o menor porcentaje de contratos temporales.

EL DIRECTOR GENERAL DE COORDINACIÓN
DE LA ASISTENCIA SANITARIA.

Fdo: Antonio Alemany López

