

Exp.: A/SER-033100/2019

MEMORIA DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS QUE JUSTIFICAN LA IDONEIDAD DE LA LICITACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “APOYO CUALIFICADO AL SEGUIMIENTO DE LAS AUTORIZACIONES AMBIENTALES INTEGRADAS CONCEDIDAS, A LOS SISTEMAS DE SU SOLICITUD EN LA COMUNIDAD DE MADRID, DERIVADOS DE LA APLICACIÓN DE LA DIRECTIVA DE EMISIONES INDUSTRIALES, Y A LA EXIGENCIA DE GARANTÍA FINANCIERA 2020”.

La Dirección General de Sostenibilidad y Cambio Climático, creada mediante el *Decreto 73/2019, de 27 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica básica de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad*, es el órgano competente en la Comunidad de Madrid para tramitar diferentes procedimientos ambientales en relación, entre otros, con los relativos a proyectos y a actividades recogidos en el *Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación* y de la exigencia de garantía financiera de acuerdo con la normativa de responsabilidad medioambiental de estas actividades.

Esta Dirección General debe estar en situación de dar respuesta a la tramitación de las solicitudes, modificaciones, revisiones y seguimiento de las autorizaciones ambientales integradas concedidas a instalaciones potencialmente contaminantes, y a la publicación de las Decisiones de la Comisión Europea, relativas a las Conclusiones sobre las Mejores Técnicas Disponibles (MTDs) de los distintos sectores industriales, según la normativa de prevención y control integrado de la contaminación, y de la exigencia de garantía financiera de responsabilidad medioambiental de los daños medioambientales de acuerdo a las órdenes ministeriales de este tipo de actividades.

Para la aplicación de la citada legislación, se requiere la mejora técnica continua en el conocimiento de los procesos industriales y de la normativa de referencia. Por tanto, se ha estimado conveniente arbitrar soluciones que vengan a dar una respuesta ágil y eficiente. Por ello, para la tramitación de estos procedimientos, es necesario una gran especialización y conocimiento de muchos procesos industriales que pueden resultar cambiantes, y es necesario contar con la colaboración de expertos en la materia para su satisfactoria resolución.

La unidad administrativa denominada “Área de Control Integrado de la Contaminación” de la Subdirección General de Impacto Ambiental y Cambio Climático, realiza las siguientes funciones:

- a) Tramitación de procedimientos administrativos para la emisión de resoluciones de autorizaciones ambientales integradas, de instalaciones potencialmente contaminantes que integran autorizaciones, informes o dictámenes de normativa ambiental sectorial (atmósfera, vertidos, atmósfera, residuos,...), modificaciones y revisiones de las autorizaciones.
- b) En su caso, procedimientos de evaluación de impacto ambiental.
- c) Participación en la labor inspectora de este tipo de instalaciones.
- d) Validación de datos de emisión del Registro E-PRTR (de Emisiones y Fuentes Contaminantes), en un plazo de 4 meses, suponiendo una media de más de 5.000 datos a validar.
- e) Inscripción de organizaciones en el Sistema de Gestión y Auditoría Ambiental (EMAS), actualización y renovación.



- f) Concesión de Etiqueta Ecológica a productos.
- g) Exigencia de garantía financiera, según normativa de responsabilidad medioambiental.
- h) Emisión de informes relativos a consultas sobre la normativa de prevención y control integrados de la contaminación

La reciente normativa ambiental estatal en materia de prevención y control integrado de la contaminación, evaluación de impacto ambiental, responsabilidad medioambiental, además de la normativa sectorial ambiental vigente en la Comunidad de Madrid y estatal configuran un marco legislativo muy exigente que requiere el análisis de documentación muy técnica y altamente especializada

Razones de insuficiencia de medios o necesidad que justifican la idoneidad de la licitación de un contrato

Para las labores señaladas, en el Área de Control Integrado de la Contaminación dispone de recursos limitados e insuficientes para la tarea que se expone a continuación. Entre las instalaciones cuya autorización y seguimiento corresponde a esta Área se encuentran algunas con una gran repercusión mediática y social, así como de gran importancia económica para la Comunidad de Madrid, y sobre las que Fiscalía, Defensor del Pueblo, organizaciones sociales, Ayuntamientos y ciudadanos solicitan muy frecuentemente información en relación a su estado de actividad, emisiones al medio ambiente, inspecciones realizadas, procedimientos sancionadores, etc. Esto implica que cada técnico debe estar permanentemente pendiente del buen funcionamiento de cada una de las instalaciones, independientemente de los nuevos entrantes que se van produciendo, lo que supone que la carga de trabajo es siempre acumulativa.

Además de la carga de trabajo mencionada, la normativa ambiental sigue incorporando nuevas exigencias que redundan en incrementar la carga de trabajo del Área.

De hecho **Desde el año 2017 y siguientes, de acuerdo a las exigencias marcadas por la normativa y una vez publicadas las Decisiones Europeas sobre las Mejores Técnicas Disponibles (MTDs) aplicables a los sectores incluidos en el ámbito de aplicación de la normativa de prevención y control integrado de la contaminación, será necesario añadir a las tareas que actualmente se realizan en el Área, la revisión de las autorizaciones otorgadas, lo que implicará la comprobación de la adecuación de las instalaciones a las técnicas publicadas, para que estas instalaciones puedan seguir operando en la Comunidad de Madrid.**

Por otra parte, la reciente publicación de la Orden APM/2017, de 23 de octubre, por la que se establece la fecha a partir de la cual será exigible la constitución de la garantía financiera obligatoria para la actividades del anexo II de la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental, clasificadas como nivel 1 y 2, a la espera de la publicación de otra Orden para el nivel 3, durante los años 2018 y siguientes que van a incorporar un nuevo procedimiento a llevar a cabo por esta Área, que supondrá de nuevo un incremento de trabajo, junto con las nuevas revisiones de las autorizaciones, como se ha indicado anteriormente, disponiendo de menor número de efectivos que en 2.002, de 10 técnicos especialistas, actualmente se cuenta con 5 efectivos.

Por todo lo anteriormente expuesto, se hace necesario contratar los servicios de una empresa especializada en el asesoramiento técnico y apoyo técnico-administrativo,



así como en redacción de informes relacionados con el análisis ambiental de instalaciones industriales.

De acuerdo con el Anexo IV de la LCSP, el contrato se califica como CPV 75100000-7 "Otros servicios administrativos".

Madrid, a fecha de firma

EL DIRECTOR GENERAL DE
SOSTENIBILIDAD Y CAMBIO CLIMÁTICO

Fdo.: Jaime Sánchez Gallego

