

Lote I Viveros de la Villa

Santa Engracia, 125. 28003 Madrid
www.canaldeisabelsegunda.es

1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, S.A., se adjudicó en sesión celebrada el día 25 de noviembre de 2020, a la empresa SUEZ TREATMENT SOLUTIONS, S.A.U., el contrato del Lote I (Viveros de la Villa) del procedimiento de licitación 253/2019 relativo a las "SERVICIOS DE EXPLOTACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LA ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES (EDAR) VIVEROS DE LA VILLA Y LA GAVIA" (en adelante, "el Contrato"), por un importe de 27.256.605,08 Euros, excluido el IVA.

Canal de Isabel II, S.A. y la empresa SUEZ TREATMENT SOLUTIONS, S.A.U., formalizaron el Contrato el 22 de enero de 2021, por un plazo de duración de cinco (5) años a contar desde la fecha indicada en el Acta de Inicio de los servicios. Con fecha 15 de febrero de 2023 (en virtud de la fusión por absorción por la sociedad AQUAMBIENTE SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U (sociedad absorbente) de la sociedad SUEZ TREATMENT SOLUTIONS, S.A.U. (sociedad absorbida)), **se acordó la sucesión en los derechos y obligaciones dimanantes del contrato del Lote 2 del procedimiento 253/2019 de la empresa AQUAMBIENTE SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U.**

Con fecha 16 DE ENERO DE 2025, se ha emitido informe suscrito por la Jefa del Área de Conservación Cuenca Manzanares, con el visto bueno del Subdirector de Depuración y Medio Ambiente (en adelante, "Informe del Área") por el que se propone la modificación nº 6 del Contrato no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de incorporar la siguiente unidad no prevista que se indica en el informe:

- Diseño y ejecución de instalación solar fotovoltaica de 161 KWhp.
- Sustitución de válvula de sobrepresión y vacío en digestor anaerobio nº 2.

Según el informe, la incorporación de estas unidades viene motivada por:

"Canal de Isabel II S.A., M.P. alineada con los objetivos europeos englobados en el Marco de Políticas de Energía y Cambio Climático 2021-2030 ha fijado como una de sus prioridades absolutas impulsar la generación de energías limpias y la eficiencia energética de sus instalaciones. En consecuencia, se diseñará y ejecutará una instalación solar fotovoltaica en la cubierta de los vasos que almacenan agua regenerada producida en la ERAR de 161 KWhp de potencia instalada, con unos requerimientos de espacio de 1.734 m2. Esta instalación supondrá una reducción de la dependencia energética exterior de la EDAR Viveros de la Villa sin excedentes. Se utilizará una superficie ociosa para tal fin sin perjuicio alguno para el resto de las unidades de proceso de la EDAR y la ERAR.

La EDAR de Viveros de la Villa dispone de 3 digestores anaerobios para digestión del fango y producción de biogás. Cada digestor dispone en la cúpula de un sistema de seguridad compuesto por varios elementos, entre los que se incluye una válvula de seguridad (sobrepresión y vacío) marca VAREC, que datan del año 1984. Durante el mantenimiento y vaciado del digestor nº 2 se ha puesto de manifiesto que esta válvula presenta una rotura irreparable tras 40 años de servicio y debe ser sustituida. De cara a mejorar la instalación, se propone duplicar el conjunto de protección de la cúpula, ya que ante mantenimientos preventivos y/o correctivos es necesario desmontar equipos con el digestor operativo, lo que supone una maniobra que entraña un riesgo para los trabajadores debido a la fuga de biogás que se produce, aparte del daño al medioambiente y la pérdida del biogás del digestor. La instalación duplicada contará con las dos válvulas de seguridad que incorpora el presente modificado, junto con equipamiento ya recogido en los cuadros de precios que rigen el contrato; apagallamas, válvulas de corte y su calderería asociada.

De esta forma se consiguen dos objetivos:

*o Duplicar el elemento de seguridad clave del digestor.
o Poder realizar cualquier intervención en el futuro en la válvula o apagallamas de forma segura y sin emitir biogás a la atmósfera.”*

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista AQUAMBIENTE SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U., para incorporar las nuevas unidades referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 20 de diciembre de 2024, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

2. Régimen jurídico

De conformidad con su Cláusula Decimonovena, el Contrato tiene carácter privado y está sujeto a la Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales (en adelante, “Ley 31/2007”) y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el presente Pliego a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”).

Por su parte, la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”) establece que:

“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

“El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato”.

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 203 a 205 de la LCSP.”

El apartado primero del artículo 203 de la LCSP, establece que:

“Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.”

En este sentido, tal y como se indica en el Informe por el que se propone la modificación nº 6 del contrato, la modificación propuesta responde a razones de interés público para Canal de Isabel II, S.A. toda vez que:

- Con el diseño y ejecución de la instalación solar fotovoltaica, Canal de Isabel II S.A., M.P. impulsará la generación de energías limpias y la eficiencia energética de sus instalaciones.
- Con la sustitución de válvula de sobrepresión y vacío en digestor anaerobio nº 2, se mejorará el funcionamiento de la EDAR de Viveros de la Villa, la dotará de mayor seguridad y no emitirá biogás a la atmosfera luchando así también contra el Cambio Climático.

El artículo 205.1 de la LCSP dispone lo siguiente:

“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

Por su parte, el artículo 205.2 c) de la LCSP dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

(...)

- c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23 de la LCSP.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación nº 6 del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 205.2.c), y al efecto se pone de manifiesto que:

- Las citadas unidades, se encuentran englobadas dentro de la naturaleza del objeto del contrato por los siguientes motivos:
 - Diseño y ejecución de instalación solar fotovoltaica: La volatilidad del mercado eléctrico en los últimos años, con fuertes subidas de precios, debido a circunstancias no previsibles en el momento de la redacción del contrato, unido a la alineación de Canal de Isabel II S.A., M.P. con los objetivos europeos englobados en el Marco de Políticas de Energía y Cambio Climático 2021-2030, hace que la instalación de placas solares fotovoltaicas sea prioritaria. De esta forma, se consigue la reducción de la dependencia energética exterior, disminuyendo los costes de explotación y aumentando la generación de energías limpias.
 - Instalación de válvulas de sobrepresión y vacío: Se trata de un equipo mecánico de EDAR. El cuadro de precios quarter complementario al PCAP recoge 457 ítems de equipos mecánicos para EDAR.

- La modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación ya que el servicio resultante del Pliego, más la modificación propuesta no requieren de una clasificación del contratista diferente a la que se exigió en el procedimiento de licitación original.
- La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial, ya que como consecuencia de las modificaciones planteadas hasta la fecha no se están introduciendo unidades de obra nuevas cuyo importe represente más del 50 % del presupuesto inicial del contrato. El total de modificaciones añadido hasta la fecha alcanza el 2,82 %.
- El importe total de todas las nuevas partidas que ahora se proponen incorporar al contrato a raíz de los nuevos precios contradictorios asciende a 161.043,80 € sin IVA. Toda vez que el importe de adjudicación, de conformidad con lo acordado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, S.A. en sesión celebrada el 25/11/2020, es de 27.256.605,08 €, IVA excluido, el porcentaje de los nuevos servicios supone un 0,59 % del presupuesto del contrato. Al ser la modificación nº6 del contrato, el porcentaje total de servicios hasta ahora incorporado es de 767.990,02 €, que se corresponde a un 2,82%.
- La modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato.

Se pone de manifiesto que la inclusión de los precios nuevos recogidos en el informe del área no produce un aumento del precio del contrato, ni una modificación en el balance económico del contrato al existir una partida específica para actuaciones de reparación de 1.250.000 € a asignar en función de las incidencias de diversa índole que puedan surgir durante el desarrollo del contrato.

3. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 203 y 205.2 c) de la LCSP, y a la vista del Informe del Área de Conservación Cuenca Manzanares, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO
CELSE - ***9819** FIRMA el día
21/01/2025 con un certificado emitido
por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación

Canal de Isabel II 2025.01.21
12:37:40
+01'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación