

**INFORME RELATIVO A LA QUINTA MODIFICACIÓN DEL  
CONTRATO 221/2018 DE OBRAS DE ACONDICIONAMIENTO DEL  
ACCESO A LA E.T.A.P. DE COLMENAR VIEJO.**

Área: Subdirección de Contratación

## 1. Antecedentes

Con fecha 31 de julio de 2020 el Vicepresidente Ejecutivo de Canal de Isabel II, S.A. adjudicó mediante procedimiento abierto no armonizado el Contrato 221/2018 relativo a las **“OBRAS DE ACONDICIONAMIENTO DEL ACCESO A LA ETAP DE COLMENAR VIEJO”** (en adelante, “el Contrato”) a la Unión Temporal de Empresas formada por DRAGADOS, S.A. – DRACE INFRAESTRUCTURAS, S.A. (en adelante, “UTE DRAGADOS – DRACE”) por un importe de 2.801.974,25 €, IVA excluido.

Canal de Isabel II, S.A. y la referida empresa formalizaron el contrato nº 221/2018 el 18 de septiembre de 2020 por un plazo de ejecución de catorce (14) meses a partir del día siguiente a la fecha de firma del Acta de Comprobación de Replanteo. Con fecha 16 de octubre de 2020 se firmó el Acta de comprobación de Replanteo en el que se señaló que no podían comenzar las obras al “(...) *no disponer del permiso de Carreteras de la Comunidad de Madrid (...)*”, firmándose con fecha 19 de abril de 2021 el Acta de inicio de las obras una vez obtenido dicho permiso.

A continuación, se ponen de manifiesto las distintas modificaciones aprobadas por el órgano competente en cada caso:

- El Director de Innovación e Ingeniería de Canal de Isabel II, S.A. aprobó con fecha 26 de julio de 2021 la modificación nº 1 del Contrato a fin de incorporar al mismo diecinueve (19) unidades de obra no previstas en el Proyecto y sus correspondientes precios (PN-01 a PN-19). La referida modificación conlleva un decremento de -5.261,00 €, IVA excluido (decremento de 0,19%), sobre el importe de adjudicación del contrato.
- El Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A. aprobó con fecha 16 de noviembre de 2021 la modificación nº 2 del Contrato a fin de incorporar al mismo diecisiete (17) unidades de obra no previstas en el Proyecto y sus correspondientes precios (PN-26 a PN-42). La referida modificación conlleva un importe de 120.326,92 €, IVA excluido (incremento del 4,29%), sobre el importe de adjudicación del contrato.
- El Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A. aprobó con fecha 30 de mayo de 2022 la modificación nº 3 del Contrato a fin de incorporar al mismo treinta y una (31) unidades de obra no previstas en el Proyecto y sus correspondientes precios (PN-43 a PN-73). La referida modificación conlleva un importe de 303.840,76 €, IVA excluido (incremento del 10,84%), sobre el importe de adjudicación del contrato.
- El Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A. aprobó con fecha 20 de octubre de 2022 la modificación nº 4 del Contrato a fin de incorporar al mismo treinta y una (31) unidades de obra no previstas en el Proyecto y sus correspondientes precios (PN-76 a PN-107). La referida

modificación conlleva un importe de 842.146,16 €, IVA excluido (incremento del 30,06%), sobre el importe de adjudicación del contrato.

## 2. Supuesto de hecho.

Con fecha 8 de mayo de 2023 ha tenido entrada en la Subdirección de Contratación Informe de fecha 4 de mayo de 2023 suscrito por el Director de las Obras, el Jefe de Área de Construcción de Tratamiento y Regulación, el Subdirector de Construcción y el Director de Innovación e Ingeniería que acompaña al presente informe (en adelante, "Informe de la Dirección de Innovación e Ingeniería"), por el que se expone y propone la modificación nº 5 del Contrato.

El proyecto del «Acondicionamiento del acceso a la ETAP de Colmenar Viejo», se ejecuta como necesidad previa del Plan Especial del Proyecto de la Nueva Estación de Tratamiento de Agua Potable en Colmenar Viejo, mediante el cual Canal de Isabel II tiene por objeto disponer las infraestructuras necesarias para dotar de calidad y suministro al sistema asociado a la ETAP de Colmenar Viejo. Previo a la ejecución de las obras definidas en ese Plan Especial y una vez aprobado este, se debía habilitar el nuevo acceso a las instalaciones de la ETAP, que implica la remodelación de este acceso y la adaptación de la carretera M-607, cuya gestión recae en la Dirección General de Carreteras de la Comunidad de Madrid.

Realizados los oportunos trámites con los distintos organismos de la Comunidad de Madrid implicados en la aprobación de la actuación, con fecha de 23 de mayo de 2019 se recibe viabilidad por parte de la Dirección General de Carreteras e Infraestructuras de la Comunidad de Madrid, para la ejecución del Proyecto de Acondicionamiento de Acceso desde la Carretera M-607 a la ETAP de Colmenar Viejo. Posteriormente, una vez realizada la adjudicación del contrato de obras y obtenida la licencia municipal de obra del Ayuntamiento de Colmenar Viejo, con fecha 25 de marzo de 2021 se recibe la preceptiva autorización de obras por parte de la Dirección General de Carreteras de la Comunidad de Madrid.

Dicha autorización establecía diversos condicionantes a la ejecución de las obras entre los que destacan:

- Las obras deben cumplir con el condicionado definido en el "INFORME SOBRE LA COMPATIBILIDAD CON LAS OBRAS DEL TERCER CARRIL EN LA M-607, ENTRE TRES CANTOS NORTE Y LA VARIANTE SUR DE COLMENAR VIEJO (M-618), Y LAS OBRAS DE ACONDICIONAMIENTO DEL ACCESO A LA ETAP DE COLMENAR VIEJO, EN LA M-607, PK 28+300, MARGEN DERECHA, EN EL T.M. DE COLMENAR VIEJO (EXPTE. Nº 06-GACA-00100.5/2020.)".
- Se deberá implantar el alumbrado en la vía de servicio de forma que sea compatible con el proyecto relativo a la construcción del tercer carril de la M-607 y conforme a lo establecido en el documento "REQUERIMIENTOS TÉCNICOS PARA EL ALUMBRADO PÚBLICO EXTERIOR EN LAS CARRETERAS DEPENDIENTES DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID" de la Subdirección General de Conservación y Explotación.

- Se deberá definir en proyecto un itinerario peatonal que comunique la parada de autobús con la gasolinera existente y el resto de parcelas adyacentes a la misma. Las aceras que formen los itinerarios peatonales definidos deberán de cumplir con lo establecido en la normativa de accesibilidad universal.
- Antes de su ejecución se presentará al Área de Conservación y Explotación los planos correspondientes a la señalización y balizamiento de la vía de servicio, accesos y caminos de servicio para su aprobación. Esta será compatible con la definida en el proyecto relativo a la construcción del tercer carril de la M-607, entre Tres Cantos Norte y la variante sur de Colmenar Viejo.
- Aprobación por parte de los servicios de explotación y mantenimiento de carreteras de la señalización balizamiento a disponer.
- La Dirección General de carreteras se reserva la potestad de ordenar cualquier modificación del proyecto debido a discrepancias que pudieran surgir durante la ejecución de las obras, con objeto siempre de adecuarse a toda la normativa vigente al respecto.

Para atender los requerimientos citados anteriormente, se han realizado las cuatro modificaciones explicadas en el apartado 1 del presente informe.

A tal efecto, la presente modificación de contrato se compone de 7 precios nuevos y se tramita a fin de incluir en el mismo las unidades de obra necesarias para atender los siguientes requerimientos realizados por el personal supervisor de las obras de parte de la Dirección General de Carreteras, por parte de la Dirección General de Tráfico, así como por parte de la Subdirección de Patrimonio de Canal de Isabel II:

- Los precios nuevos PN108 a PN111 resulten necesarios para ejecutar el tramo final de los sistemas de contención de vehículos, que, a requerimiento de DG Carreteras y DGT deben realizarse en horario nocturno y con anterioridad a la apertura definitiva de la vía de servicio.
- Los precios nuevos PN112 y PN113 resultan necesarios para atender el requerimiento de DG Carreteras de 23 de marzo de 2023 para ampliar el vallado perimetral de la nueva vía de servicio a zonas no previstas en el proyecto de construcción aprobado inicialmente.
- Por último, el precio nuevo PN114 se propone para dar respuesta al requerimiento realizado por la Subdirección de Patrimonio de Canal de Isabel II para la restitución del acceso a la casilla existente en la margen izquierda de la entrada a la ETAP de Colmenar Viejo, restitución no prevista en el proyecto de construcción inicial.

Asimismo, el Informe de la Dirección de Innovación e Ingeniería analiza de forma detallada la procedencia y método de fijación de cada uno de los precios correspondientes a las unidades necesarias para la ejecución de la modificación propuesta.

La modificación propuesta incrementa el precio del contrato en la cantidad de 138.271,85 €, IVA excluido, lo que supone un incremento del 4,93 % sobre el importe de adjudicación del contrato IVA excluido (2.801.974,25 €, IVA excluido).

Tal y como se desprende del Informe de la Dirección de Innovación e Ingeniería, se ha procedido, a recabar el preceptivo consentimiento del contratista.

### **3. Régimen jurídico**

El Contrato tiene carácter privado y está sujeto a lo establecido en el artículo 318 del Título I del Libro Tercero de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”) en cuanto a su adjudicación. En cuanto a sus efectos y extinción, el contrato está sujeto a las normas de derecho privado y a lo establecido en el artículo 319 de la LCSP.

La cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”) establece que:

*“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:*

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Proyecto aprobado por Canal de Isabel II, S.A.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”*

En lo referente a las modificaciones del contrato, la cláusula 27 del PCAP establece lo siguiente:

*“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 203 a 205 de la LCSP.(...)”.*

El artículo 205.1.b) de la LCSP, establece:

*“Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos*

*(...)*

*b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

En este sentido, de conformidad con el Informe de la Dirección de Innovación e Ingeniería, la modificación propuesta solo introduce las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que hace necesaria la modificación; esto es, se introducen las variaciones estrictamente indispensables para cumplir con las exigencias establecidas por la Dirección General de Carreteras de la Comunidad de Madrid.

El artículo 205.1.de la LCSP, establece:

*1.Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:*

*a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*

*b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.*

El artículo 205.2.b) de la LCSP, establece:

*2.Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:*

*(...)*

*b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:*

1. *Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.*
2. *Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.*
3. *Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido (...).*

De conformidad con el Informe de la Dirección de innovación e ingeniería, se cumple lo establecido en los artículos 205.1 y 205.2 letra b) de la LCSP, al existir la necesidad de incorporar precios nuevos que corresponden a circunstancias sobrevenidas, imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato. De igual modo, la necesidad de esta modificación deriva de circunstancias que una Administración diligente no ha podido prever (puesto que atiende a requerimientos técnicos de otros organismos y compañías suministradoras, realizados con posterioridad a la licitación del contrato) y no altera la naturaleza global del contrato, ya que no se modifica de manera fundamental su tipología.

Asimismo, debe indicarse que la primera modificación del Contrato conllevó una disminución del precio del Contrato de -5.261,00 €, que supuso una disminución del -0,19 %. La segunda modificación conllevó un incremento del precio del Contrato de 120.326,92 €, que supuso un incremento del +4,29%. La tercera modificación conllevó un incremento del precio del Contrato de 303.840,76 €, que supuso un incremento del +10,84%. La cuarta modificación conllevó un incremento del precio del Contrato de 842.146,16 €, que supuso un incremento del +30,06%.

Por tanto, la suma del incremento y decremento de las modificaciones del contrato acordadas y del incremento de la modificación propuesta en el presente informe (138.271,85 €, IVA excluido) asciende a un importe total de 1.399.324,69 €, IVA excluido, lo que supone un incremento total del 49,94% respecto del importe de adjudicación del Contrato (2.801.974,25€, IVA excluido). Teniendo en cuenta las citadas modificaciones el importe del contrato asciende a 4.201.298,94 €, IVA excluido.

Finalmente, en relación con la garantía, las Instrucciones en materia de modificación, suspensión y ampliación de plazo de ejecución de contratos y encargos a medios propios personificados de 31 de octubre de 2022 establecen que:

*“Únicamente, a efectos de agilizar el procedimiento, será obligatorio reajustar la garantía presentada por el contratista en caso de que como consecuencia de la modificación del contrato de obras varíe el precio del mismo en un importe igual o superior al 15% del precio de adjudicación”*

En consecuencia, al suponer la suma del incremento y decremento de las modificaciones del presente Contrato un incremento total del 49,94% sobre el precio de este (1.399.324,69 €, IVA excluido), procede

aumentar la garantía del contratista en la cantidad de 6.913,59 € correspondiente al 5% del importe de 138.271,85 €, IVA excluido, importe relativo a la 5ª modificación.

#### 4. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el contrato, en el PCAP, así como en los apartados 1 y 2 del artículo 205 de la LCSP, y a la vista del Informe de la Dirección de Innovación e Ingeniería, se eleva el presente informe a la Secretaría General Técnica para que, en caso de estimarlo oportuno, se eleve al Consejero Delegado la propuesta sobre la 5ª modificación del contrato. La citada modificación reúne los requisitos legales establecidos al efecto, y resulta conforme a derecho:

1. Incluir en el objeto del contrato las actuaciones correspondientes a 7 unidades de obra (PN 108-114) necesarias para atender los requerimientos realizados por el personal supervisor de las obras de parte de la Dirección General de Carreteras, por parte de la Dirección General de Tráfico, así como por parte de la Subdirección de Patrimonio de Canal de Isabel II, de conformidad con el Informe de la Dirección de Innovación e Ingeniería por el que se propone la 5ª modificación del contrato 221/2018.
2. Incrementar el precio del contrato en la cantidad de 138.271,85 €, IVA excluido, lo que supone un incremento del 4,93 % sobre el importe de adjudicación del contrato (2.801.974,25€, IVA excluido). La suma del incremento y decremento de las modificaciones del contrato acordadas y del incremento de la modificación propuesta en el presente informe asciende a un importe total de 1.399.324,69 €, IVA excluido, lo que supone un incremento total del 49,94% respecto del importe de adjudicación del Contrato. Teniendo en cuenta las citadas modificaciones el importe del contrato asciende a 4.201.298,94 €, IVA excluido.
3. Aumentar la garantía del contratista en la cantidad de 6.913,59 €, correspondiente al 5% del importe de 138.271,85 €, IVA excluido.

Firmado por ANSEDE CASCUDO  
CELSO - \*\*\*9819\*\* FIRMA el día  
16/05/2023 con un certificado  
emitido por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo  
Jefe Área Gestión Contratación



Fecha: 2023.05.19  
13:55:00 +02'00'  
Versión de Adobe  
Acrobat Reader:  
2022.003.20310

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco  
Subdirector de Contratación