

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DE MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “MANTENIMIENTO DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE ARCHIVOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID (PRODUCTO ARCHIDOC)”**

### **ANTECEDENTES**

La Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid (en adelante la **Agencia**), según se establece en la *Ley 7/2005, de 23 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas*, modificada parcialmente por la *Ley 9/2015, de 28 de diciembre, de Medidas Fiscales y Administrativas* (B.O.C.M. núm. 311, de 31 de diciembre de 2015, y posteriormente por el *Artículo 26 de la Ley 11/2022, de 21 de diciembre, de Medidas Urgentes para el Impulso de la Actividad Económica y la Modernización de la Administración de la Comunidad de Madrid* ( B.O.C.M. núm. 304 de 22 de diciembre de 2022), tiene asignada, entre otras competencias (*Artículo 10-Tres-2 Apartado ....*):

d) La adquisición, el diseño, desarrollo, implantación, mantenimiento, gestión y evolución de la infraestructura tecnológica, sistemas de información y de comunicaciones electrónicas y seguridad de la información de titularidad de la Agencia, así como la ejecución de las actuaciones para su consolidación y racionalización, incluyéndose en particular el puesto de trabajo, las infraestructuras de almacenamiento, los centros de procesos de datos, incluido el uso de nubes públicas y privadas de la Comunidad de Madrid y el archivo electrónico único de los expedientes y documentos electrónicos.

En el ejercicio de sus funciones, la Agencia contrató una solución informática para la Gestión Archivística de la Comunidad de Madrid: **Sistema de Gestión de Archivos (en adelante SGA)**.

A través de esta solución, la Comunidad de Madrid adquirió una licencia corporativa del **producto comercial ARCHIDOCWEB, para un máximo de 500 usuarios, realizándose los desarrollos necesarios para su adaptación a las necesidades de la Comunidad de Madrid**.

El sistema SGA cubre todas las fases del archivo definido en la Comunidad de Madrid: archivo de oficina central, intermedio e histórico. Esto implica que el sistema se encuentra implantado en los órganos e instituciones dependientes de la Comunidad de Madrid que están involucrados en el flujo archivístico.

La empresa **Inetum España, S.A.** es con **carácter exclusivo** el desarrollador de Archidoc en todas sus versiones y la única empresa que suministra dicho producto, instala y presta servicios de mantenimiento.

Para garantizar la operatividad y disponibilidad del servicio descrito, la Agencia dentro de su ámbito de actuación, procedió a la contratación del servicio denominado “**MANTENIMIENTO DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE ARCHIVOS (PRODUCTO ARCHIDOC)**”, Expediente número: ECON/000250/2019, a celebrar mediante procedimiento negociado sin publicidad.

La adjudicación del contrato se llevó a cabo mediante **Resolución Núm. 2/2020, de 3 de enero, de la Consejera-Delegada de la Agencia**, a la empresa **INFORMÁTICA EL CORTE INGLÉS, S.A.** (actualmente **INETUM ESPAÑA, S.A.**) N.I.F.: A-28855260, por un plazo de ejecución de **veinticuatro meses** (1 de febrero de 2020 a 31 de enero de 2022) y por importe máximo de **85.755,16 euros, IVA incluido** según el siguiente desglose:

Concepto	Año 2020	Año 2021	Año 2022	Total
Servicios Cuota Fija	15.583,37 €	17.000,04 €	1.416,67 €	34.000,08 €
Servicios Cuota Variable	18.435,98 €	18.435,98 €	0,00 €	36.871,96 €
Base Imponible	34.019,35 €	35.436,02 €	1.416,67 €	70.872,04 €
IVA (21%)	7.144,06 €	7.441,56 €	297,50 €	14.883,12 €
Importe Total (IVA Incluido)	41.163,41 €	42.877,58 €	1.714,17 €	85.755,16 €

Posteriormente, mediante **Resolución Núm. 24/2022**, de 17 de enero, de la Consejera-Delegada de la Agencia, se aprobó la **prórroga** del contrato para dar continuidad al servicio, por un importe máximo de **128.632,75 euros, IVA incluido**, según la siguiente distribución de anualidades y cuantías:

Concepto	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Total
Servicios Cuota Fija	15.583,37 €	17.000,04 €	17.000,04 €	1.416,67 €	51.000,12 €
Servicios Cuota Variable	18.435,98 €	18.435,98 €	18.435,98 €	0,00 €	55.307,94 €
Base Imponible	34.019,35 €	35.436,02 €	35.436,02 €	1.416,67 €	106.308,06 €
IVA (21%)	7.144,06 €	7.441,56 €	7.441,57 €	297,50 €	22.324,69 €
Importe Total (IVA Incluido)	41.163,41 €	42.877,58 €	42.877,59 €	1.714,17 €	128.632,75 €

#### JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD DE MODIFICACIÓN

El objeto del contrato es la prestación de los servicios de **mantenimiento** de la solución **Sistema de Gestión de Archivos (SGA)**, basada en el producto comercial Archidoc y sus componentes anexos de exportación e importación, incluyendo el mantenimiento correctivo, preventivo y evolutivo funcional.

El sistema actual de Archivo SGA se concibió desde sus inicios por parte de S.G. Archivos y por Madrid Digital como el sistema que llegaría a responder a los requerimientos legales en materia de Archivo Electrónico.

A propósito del marco legal aplicable, Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, durante el **primer semestre del año 2019**, Madrid Digital, el proveedor del sistema SGA y la S.G. Archivos realizaron una análisis técnico-funcional profundo de las capacidades del sistema SGA, de su proyección hacia el cumplimiento de los requisitos legales en materia de Archivo Electrónico y de su estrategia de renovación tecnológica, que concluyó por parte de la Comunidad de Madrid en la **cobertura insuficiente de la solución SGA como futuro Sistema Archivo Electrónico Único** de esta Administración.

Durante el mismo periodo del análisis anterior, primer semestre **año 2019**, Madrid Digital y la S.G. Archivos acordaron dar **continuidad al sistema SGA**, través del contrato **ECON/000250/2019**, hasta enfocar, licitar e implantar el futuro definitivo Sistema Archivo Electrónico Único de la Comunidad de Madrid.

En la preparación de la licitación del contrato ECON/000250/2019 no fue posible **anticipar ningún escenario de la siguiente licitación**, ni tampoco ningún alcance referido a la misma, ya que por entonces la necesidad no estaba enfocada ni tampoco era previsible la exclusión del propio sistema SGA en el siguiente proceso de licitación.

A lo largo de los **años 2020 y 2021**, ambos Órganos de la CM, sobre la base de un estudio previo de mercado, elaboraron las **condiciones técnicas para la adquisición e implantación del Sistema Archivo Electrónico Único** de la Comunidad de Madrid, señalando entre dichas condiciones la importación de información del sistema actual y la necesidad de que el **soporte técnico del sistema actual asumiría la exportación** previa de dicha información.

A finales del **año 2022** se resolvió el contrato **ECON/000043/2021** de “Adquisición e implantación del Sistema de Archivo Electrónico Único de la Comunidad de Madrid” y se confirmó la **discontinuidad del sistema SGA** una vez se completara la implantación del nuevo sistema elegido.

En el marco del contrato ECON/000043/2021, el proyecto de **implantación del nuevo sistema de Archivo** tiene planificada su ejecución a lo largo del presente **ejercicio 2023 y siguientes**.

Tal y como se previó en las condiciones técnicas de la licitación, la construcción e implantación del nuevo Sistema de Archivo alcanza la **importación de la información del sistema actual SGA**, partiendo de un proceso previo de exportación de información desde el Sistema SGA.

Conforme a la planificación del nuevo Sistema Archivo Electrónico Único, cuya fase inicial de consultoría concluyó a finales del primer trimestre 2023, es necesario que la implementación del **proceso de exportación SGA** se inicie durante el **segundo trimestre 2023, a atender por el proveedor que soporta en exclusiva dicho sistema**, en tanto la implementación de este proceso necesita un conocimiento profundo del modelo de información de ese sistema.

El proceso de exportación SGA se reconoce como una actuación técnica de evolución SGA y, por tanto, **dentro del objeto del contrato actual ECON-000250-2019**, más concretamente en su línea de alcance “Mantenimiento evolutivo del SGA y componentes anexos”, si bien la **capacidad presupuestaria del contrato necesita ser ampliada** para poder atender dicha actuación.

En base a lo anterior, se precisa la **modificación del contrato por causas no previstas** en el Pliego de Cláusulas Administrativas, atendiendo al Apartado 205. 2 b) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), donde se contempla la necesidad de modificar el contrato cuando se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se den los tres requisitos siguientes:

- 1º *Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.*
- 2º *Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.*
- 3º *Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

Con la justificación expuesta, **se solicita la ampliación del contrato ECON-000250-2019 para atender las actuaciones de exportación SGA** señaladas, justificando la ampliación entre las **condiciones de modificación no previstas** reconocidas en el Artículo 205 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), conforme a la siguiente argumentación:

- La necesidad de modificación surge de una **circunstancia sobrevenida que no fue posible anticipar** en fase de definición del contrato, ya que por entonces no estaba definida la estrategia de renovación del Sistema de Archivo. Se responde así a la condición recogida en el Artículo 205 Apartado 2 b) 1º.
- Se confirma que **la modificación no altera la naturaleza global del contrato**, tal y como se establece como condición en el Artículo 205 Apartado 2 b) 2º, confirmándose acotada al mantenimiento técnico del sistema de Archivo y a las actuaciones técnicas derivadas, motivación y naturaleza principal del contrato.
- Por último, conforme al presupuesto que se precisa en siguiente apartado, se confirma también el **cumplimiento de la condición presupuestaria** establecida en el Artículo 205 Apartado 2 b) 3º, según el cual **la modificación no debe alterar su cuantía en una cantidad superior al 50% del precio inicial, IVA excluido**.

### PLAZO DE EJECUCIÓN DE LA MODIFICACIÓN

El plazo de ejecución de la modificación será desde el día siguiente a la formalización del contrato hasta el 31 de diciembre de 2023.

### IMPORTE MÁXIMO DE LA MODIFICACIÓN

El importe máximo de la modificación del contrato asciende a **CUARENTA Y DOS MIL SETECIENTOS CUARENTA Y NUEVE EUROS CON NOVENTA Y UN CÉNTIMOS (42.749,91 €), IVA incluido.**

Adicionalmente, con la justificación expuesta, se requiere **incrementar el importe de la partida variable** en los términos y cuantías que se exponen en los siguientes desgloses de esfuerzo y presupuestarios:

<b>Migración SGA - Proceso exportación (Presupuesto aplicable sólo al ejercicio 2023)</b>			<b>35.330,50 €</b>
Jefe Proyecto	37,19 €	190 horas	7.066,10 €
Consultor experto bbdd y migración	37,19 €	380 horas	14.132,20 €
Ingeniero de sistemas	37,19 €	380 horas	14.132,20 €

Concepto	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Total
<b>Ampliación cuota variable - Proceso exportación</b>		35.330,50 €			35.330,50 €
<b>Base Imponible</b>	0,00 €	35.330,50 €	0,00 €	0,00 €	35.330,50 €
<b>IVA 21%</b>	0,00 €	7.419,41 €	0,00 €	0,00 €	7.419,41 €
<b>Importe Total (IVA Incluido)</b>	0,00 €	42.749,91 €	0,00 €	0,00 €	42.749,91 €

La modificación que se propone no supera el límite máximo del 50 % del precio inicial, incorporando las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hace necesaria.

### IMPORTE MÁXIMO RESULTANTE DEL CONTRATO:

Concepto	Año 2022	Año 2023	Año 2024	Año 2025	Total
<b>Servicios cuota fija</b>	15.583,37 €	17.000,04 €	17.000,04 €	1.416,67 €	51.000,12 €
<b>Servicios cuota variable</b>	18.435,98 €	18.435,98 €	18.435,98 €	0,00 €	55.307,94 €
<b>Ampliación cuota variable - Proceso exportación</b>		35.330,50 €			35.330,50 €
<b>Base Imponible</b>	34.019,35 €	70.766,52 €	35.436,02 €	1.416,67 €	141.638,56 €
<b>IVA 21%</b>	7.144,06 €	14.860,97 €	7.441,56 €	297,50 €	29.744,10 €
<b>Importe Total (IVA Incluido)</b>	41.163,41 €	85.627,49 €	42.877,58 €	1.714,17 €	171.382,66 €



Por todo lo expuesto, a tenor de las circunstancias descritas en el presente informe y de lo establecido en el Artículo 205 de la LCSP, y en la Cláusula 27 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rige el contrato, se ha de apreciar justificación suficiente para proceder a la modificación del contrato de referencia en los términos y con el alcance que se propone.

*El Director de Arquitectura*

Firmado digitalmente por: FERNÁNDEZ BEDMAR ANDRÉS JORGE  
Fecha: 2023.04.14 07:40

*Fdo.: Andrés Fernández Bedmar*