

Acuerdo de 5 de febrero de 2020, del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, sobre la adopción de medidas provisionales, en relación con el expediente de contratación de “Suministro e instalación de un sistema integral de almacenamiento y dispensación automatizado de medicamentos, con destino al Hospital Central de la Cruz Roja” del Servicio Madrileño de Salud, expediente número P.A. HCCR 20/2019-SU.

Con fecha 30 de enero de 2020 se ha recibido en este Tribunal recurso especial en materia de contratación de la representación de la empresa Algoritmos Procesos y Diseños, S.A. (en adelante Algoritmos), presentado ante el órgano de contratación el 22 de enero de 2020, contra el anuncio y los pliegos de prescripciones técnicas y cláusulas administrativas particulares del contrato de suministro de referencia, que fueron publicados en el perfil de contratante del Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid el 30 de diciembre de 2019.

La recurrente en el escrito de interposición del recurso solicita que se acuerde la medida cautelar de suspensión del procedimiento de contratación hasta que recaiga resolución del Tribunal. Algoritmos manifiesta en su escrito de impugnación que se declare la nulidad de los criterios de adjudicación relacionados en las cláusulas 8.2.1 y 8.2.2 del PCAP, así como la referencia a producto determinado realizada en la cláusula 3.2 del PPT.

El artículo 51.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transpone al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP) establece que en el escrito de interposición se hará constar el acto



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1036495068406882131277**

recurrido, el motivo que fundamenta el recurso, los medios de prueba de que pretende valerse el recurrente y en su caso las medidas de naturaleza cautelar cuya adopción solicite.

El órgano de contratación en su informe al recurso indica en relación a la solicitud de la empresa recurrente de suspensión de la tramitación del procedimiento, que *“es deseo de este Hospital Central de la Cruz Roja, no efectuarla para no dilatar los plazos de apertura de ofertas y de Mesas de contratación ya convocadas, que conllevarían retrasar esta contratación que es necesaria para la mejora del funcionamiento del Servicio de Farmacia de este Hospital”*.

La suspensión automática del expediente de contratación en fase de adjudicación, tiene por objeto evitar que con la formalización del contrato se puedan consolidar situaciones de ilegalidad e impedir que se causen otros perjuicios a los interesados afectados, tal y como aparece configurada ya en el artículo 2.3 de la Directiva 89/665/CE (redacción actual dada por la Directiva 2007/66/CE), que dispone la suspensión del procedimiento como garantía de que el poder adjudicador no pueda celebrar el contrato cuando el recurso se plantee contra la decisión de adjudicación de un contrato *“Cuando se someta a un órgano de primera instancia independiente del poder adjudicador un recurso referente a una decisión de adjudicación de un contrato, los Estados miembros garantizarán que el poder adjudicador no pueda celebrar el contrato hasta que el órgano que examine el recurso haya tomado una decisión sobre la solicitud de medidas provisionales o sobre el fondo del recurso”*.

Según la jurisprudencia del Tribunal Supremo, la adopción de la medida cautelar exige que el recurso pueda perder su finalidad legítima, lo que significa que, de ejecutarse el acto, se crearían situaciones jurídicas irreversibles haciendo ineficaz la sentencia (en este caso resolución) que se dicte, e imposibilitando el cumplimiento de la misma en sus propios términos, con merma del principio de identidad. Aun concurriendo el anterior presupuesto, puede denegarse la medida cautelar siempre que se aprecie perturbación grave de los intereses generales o de tercero, lo que obliga a efectuar siempre a un juicio comparativo de todos los intereses en juego,



concediendo especial relevancia, a la hora de decidir, a la mayor perturbación que la medida cause al interés general o al de un tercero afectado por la eficacia del acto impugnado; y, en todo caso, el juicio de ponderación que al efecto ha de realizar el órgano jurisdiccional debe atender a las circunstancias particulares de cada situación, y exige motivación acorde con el proceso lógico efectuado para justificar la adopción o no de la medida cautelar solicitada.

Por otro lado el recurso especial en materia de contratación tiene como finalidad obtener una resolución rápida y eficaz, de manera que una decisión ilegal no se pueda consolidar por la perfección del contrato.

Esta misma argumentación relativa a la fase de adjudicación, nos sirve también para justificar la adopción de medidas cautelares en supuestos en que, como en el presente, no se impugna la resolución de adjudicación, sino algún otro de los actos objeto del recurso, cuando el estado de la tramitación del expediente coloca al mismo en una situación similar.

Finalizado el plazo de presentación de proposiciones el 22 de enero de 2020, y estando prevista la apertura pública de ofertas para el 6 de febrero de 2020 se considera conveniente por este Tribunal que no se desvele el contenido de las mismas sin que se haya decidido sobre el fondo del asunto.

El recurso especial en materia de contratación tiene como finalidad obtener una resolución rápida y eficaz, de manera que una decisión ilegal no se pueda consolidar, y con la suspensión de la tramitación del expediente de contratación en este supuesto se trata de evitar la posibilidad de causar perjuicios a los interesados afectados y, que, en su caso, se facilite la retroacción de las actuaciones al momento en que se cometió la posible infracción.

De acuerdo con lo anterior, ponderadas las circunstancias del caso y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 56.3 de la LCSP, este Tribunal por unanimidad,



ACUERDA

Suspender la tramitación del procedimiento de adjudicación del contrato de “Suministro e instalación de un sistema integral de almacenamiento y dispensación automatizado de medicamentos, con destino al Hospital Central de la Cruz Roja” del Servicio Madrileño de Salud, expediente número P.A. HCCR 20/2019-SU, hasta que se resuelva el recurso y se acuerde expresamente el levantamiento de la suspensión.

Contra el presente Acuerdo no cabrá recurso alguno, sin perjuicio de los que procedan contra la resolución que se dicte en el procedimiento principal.

EL PRESIDENTE DEL TRIBUNAL



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv mediante el siguiente código seguro de verificación: **1036495068406882131277**