

MEMORIA JUSTIFICATIVA E INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS PARA LA REALIZACIÓN DEL ESTUDIO DE “CONCEPCIÓN DEL SISTEMA DE TRANSPORTE PÚBLICO PARA EL ÁMBITO DE CASTELLANA NORTE Y SU ÁREA DE AFECCIÓN EN LOS DISTRITOS DE CHAMARTÍN, HORTALEZA Y FUENCARRAL DEL MUNICIPIO DE MADRID”

En la presente memoria justificativa del contrato se analizan las siguientes cuestiones:

1.- Objeto del contrato (art. 99 LCSP); Naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato proyectado, así como la idoneidad de su objeto y contenido para satisfacerlas (art. 28.1 LCSP). La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción; relación con el objeto del contrato.

El Consorcio Regional de Transportes de Madrid (en adelante CRTM) tiene entre sus funciones básicas, en el marco de las competencias que le atribuye la Ley 5/85 de su Creación, en su artículo 2.2. la planificación de la infraestructura, así como la planificación de los servicios de transporte público de viajeros en la Comunidad de Madrid.

La actual oferta de transporte público de la zona Norte de Madrid se configura básicamente con la ampliación del metro 2003-2007. Este plan de ampliación supuso dotar de un elevado nivel de servicio de transporte público a los PAU del norte del municipio de Madrid. No obstante, se trata de un ámbito territorial fragmentado por importantes infraestructuras ferroviarias (distintos trazados que convergen en el gran nudo de Chamartín) e importantes viales de tráfico rodado (A-I, M-607, nudo Norte y nudo de Manoteras), que adolece de deficiencias en su conectividad transversal y vertebración de la red de transporte público en su conjunto.

Se considera oportuno y necesario la realización de un estudio que elabore una propuesta de red de transporte público, que aporte soluciones de carácter integral al conjunto de los desarrollos del ámbito en cuestión, teniendo en cuenta las necesidades actuales y futuras.

El objetivo del estudio será el análisis y valoración de distintas alternativas de configuración de la red de transporte público del sector norte de Madrid, tanto en lo que se refiere a los modos ferroviarios como al de transporte de superficie. El estudio debe dar como resultado la selección de la propuesta más adecuada para los distintos horizontes de desarrollo previstos en el ámbito, conforme a criterios de funcionalidad, de rentabilidad social, económica y ambiental.

2.- Valor estimado del contrato (IVA no incluido); indicación de los conceptos que lo integran, con inclusión de los costes laborales (art. 101 y 116.4 d) LCSP)

De acuerdo con lo que se incluye en la Memoria Económica del contrato que forma parte del expediente, El valor estimado del mismo asciende a la cantidad de 68.304,81 euros sin IVA, que incluye los costes laborales directos del equipo de trabajo, los costes indirectos, los gastos generales de la empresa y el beneficio industrial.

No se incluye en el valor estimado del contrato, los valores de posibles prorrogas o modificaciones, ya que las mismas no proceden.

3.- Naturaleza del contrato:

En todo caso, el contrato debe ser considerado como un contrato de servicios porque las prestaciones que en él se desarrollan, que son de carácter intelectual, corresponden a dicha categoría.

4.- Unidad encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato (art. 62.1 LCSP)

La unidad encargada del seguimiento y ejecución de este contrato es la Dirección de Planificación Estratégica y Explotación del Consorcio Regional de Transportes de Madrid, en adelante CRTM

5.- Responsable del contrato (art. 62.1.2 LCSP):

El responsable del contrato será el Jefe del Área de Estudios y Proyectos del CRTM o la persona que designe el Órgano de contratación.

6.- Informe de insuficiencia de medios en el caso de contratos de servicios (art. 116.4 f) LCSP)

El desarrollo de los trabajos descritos exige la asignación de numerosos recursos humanos y técnicos en un plazo limitado de tiempo, que exceden los recursos y medios propios de la unidad promotora, por lo cual se justifica y propone la contratación externa de los mismos.

El dimensionamiento de la plantilla de personal del CRTM para la elaboración de estudios y proyectos que permitan la planificación de las infraestructuras y los servicios de transporte público de viajeros en la Comunidad de Madrid requiere una disposición de medios humanos muy superior a la disponible en dicho Área, lo que hace necesaria la contratación externa de los estudios necesarios, lo que se viene realizando hasta la fecha para cumplir dichas competencias atribuidas a dicho Organismo.

7.- Elección del procedimiento de licitación (art. 131.2 y 116.4 a) LCSP)

Se utilizará el procedimiento ordinario, abierto simplificado al cumplirse los requisitos que se establecen en el art 159 de la LCSP.

La adjudicación se realizará utilizando pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio.

8.- Criterios de solvencia. Clasificación del contratista .Adscripción de medios.

Criterios de solvencia: De los criterios que se recogen en la LCSP, se considera el más apropiado para el presente contrato el incluido en el art 90.1 a) (solvencia técnico profesional).

Para garantizar la solvencia técnica profesional se ha optado por utilizar que el adjudicatario cuente con experiencia específica en trabajos que versan sobre materias que resultan esenciales para la consecución de los objetivos que se prevén alcanzar. Se exige la siguiente experiencia profesional:

El empresario deberá acreditar en los últimos 5 años (período 2014-2018) haber realizado al menos un trabajo de uno de los siguientes bloques:

- Estudios de planificación en el ámbito del transporte público.
- Análisis y evaluación de proyectos de infraestructuras de transporte.

Clasificación del contratista: No procede, debido a que no hay correspondencia entre el código CPV (71311200- servicios de consultoría en sistemas de transporte) asignado al contrato de acuerdo a su naturaleza y los grupos de clasificación según se recoge en el R.D. 773/2015, de 28 de agosto, por el que se modifican determinados preceptos del reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real decreto 1098/2001, de 12 de Octubre

Adscripción de medios:

Dada la naturaleza y especificidad de los trabajos objeto de contratación se requiere que el equipo técnico a adscribir al contrato esté dirigido por un profesional de alta cualificación técnica y con amplia experiencia en la materia, por lo que se exige que el Jefe de Proyecto posea titulación universitaria de grado superior y un mínimo de 10 años de experiencia en servicios de consultoría en sistemas de transporte.

La empresa además deberá tener disponer en el equipo técnico de un Experto en Modelización de sistemas de transporte, que deberá contar con una experiencia de al menos 5 años en la elaboración de modelos de sistemas de transporte.

En todo caso, los medios exigidos (medios humanos) ,en cuanto a su perfil, han sido diseñados teniendo en cuenta que las titulaciones exigidas son abiertas, y la experiencia es acorde con la disponible actualmente en los sectores de actividad vinculados al objeto del contrato.

La acreditación de la disponibilidad efectiva de los medios personales especificados anteriormente, mediante la siguiente aportación documental:

- Original o copia compulsada del contrato de trabajo, o documentación acreditativa de la vinculación efectiva con la entidad licitadora, con el fin de acreditar la disponibilidad de adscripción a la ejecución de los trabajos.
- Original o copia compulsada de la titulación académica requerida.
- Certificación expedida por las empresas o entidades donde se hayan realizado las labores o proyectos relacionados con la experiencia requerida.

9.- Criterios de adjudicación. Justificación.

Al tratarse de un contrato que tiene por objeto prestaciones de carácter intelectual se deben cumplir, en cuanto a los criterios de adjudicación, los requisitos establecidos en el art 146.4 de la LCSP. Por otra parte, y de forma adicional, resulta de aplicación lo establecido en el art 159.1 de la citada Ley al utilizarse en la presente licitación el procedimiento abierto simplificado.

Se utilizará una pluralidad de criterios de adjudicación en base a la mejor relación calidad-precio, conforme al artículo 145.4 de la Ley 9/2017 de 8 de noviembre de Contratos del Sector Público.

Criterios económicos: 45 %

Criterios cualitativos: 55%

a) Criterios relacionados con los costes: El Precio (De 0 a 45 puntos)

La puntuación se otorgará de acuerdo a la siguiente fórmula:

Se le otorgará cero puntos a la oferta económica que coincida con el presupuesto de licitación y 45 puntos a la que presente la máxima baja respecto del citado presupuesto, siempre que sea igual o superior al 10%. Al resto de las ofertas económicas se le otorgará la puntuación que les corresponda tras aplicar la siguiente fórmula:

$$PE = M \times \sqrt{1 - \frac{(B - Bm)^2}{Bm^2}}$$

Donde:

PE: Puntuación de la oferta a valorar, redondeada al segundo decimal

M: Máxima puntuación (45 puntos)

B: Baja (%) de la oferta a valorar

Bm: Baja máxima (%) de la oferta más económica (de entre todas las ofertas que no hayan sido excluidas).

Si la baja máxima fuera inferior al 10 %, se otorgará a las ofertas de los diferentes licitadores la puntuación que corresponda tras aplicar la fórmula anterior en donde $B_m = 10$.

b) Criterios cualitativos cuya cuantificación dependa de un juicio de valor:

Memoria metodológica

De 0 a 45 puntos

Se otorgará la máxima puntuación a la oferta que desarrolle de forma completa el apartado correspondiente, asignándose una puntuación proporcional en función del grado de desarrollo y completitud de cada uno de los siguientes apartados de acuerdo con las puntuaciones máximas parciales que se detallan:

- Descripción y desarrollo del planteamiento general de trabajo: 7 puntos.
- Planteamiento metodológico de la fase de análisis y diagnóstico: 8 puntos
- Planteamiento metodológico de la fase de generación de alternativas: 8 puntos
- Especificación funcional del equipo de trabajo y adecuación de la asignación de recursos a los objetivos del trabajo: 7 puntos.
- Especificación metodológica del proceso de evaluación de alternativas y criterios de selección: 8 puntos.
- Propuestas de presentación final de informes escritos y especificación de contenidos (índice de contenidos, tablas, información gráfica, cartografía y fichas descriptivas): 7 puntos

Fases sucesivas de valoración: SI

De los criterios objetivos establecidos anteriormente, se valorarán en una primera fase, los criterios cuya cuantificación depende de un juicio de valor, siendo necesario que se alcance una puntuación mínima de 22,50 puntos para que la proposición no sea objeto de exclusión y pueda continuar en el proceso selectivo.

c) Criterios cualitativos evaluables automáticamente: (De 0 a 10 puntos)

1. Especialistas adscritos al equipo técnico del consultor (máximo 10 puntos)

EQUIPO TÉCNICO	PUNTUACION
Jefe del equipo técnico	0,5 puntos año de experiencia superior a 10 años en consultoría de sistemas de transporte. Hasta un máximo de 5 puntos
Experto en Modelos de transporte	0,5 puntos año de experiencia superior a 5 años en modelos de transporte. Hasta un máximo de 5 puntos

La acreditación del personal adscrito a la ejecución del contrato será mediante la presentación de los justificantes de contratación de los especialistas ofertados, Relación Nominal de Trabajadores (RNT) de la empresa o TC2 a la fecha final de presentación de las ofertas.

La acreditación de la experiencia especializada se realizará mediante certificación expedida por las empresas o entidades donde se hayan realizado las labores o proyectos relacionados con la experiencia requerida.

Dichos certificados deberán incluir el importe, fechas y el destinatario, público o privado, de los trabajos de consultoría en sistemas de transporte. Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por éste o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario; en su caso, estos certificados serán comunicados directamente al órgano de contratación por la autoridad competente.

Fórmulas de puntuación:

La Puntuación Total del licitador será la suma de la Puntuación Económica Final (a) y la Puntuación Cualitativa Final (b+c). Las puntuaciones finales resultantes serán redondeadas a dos decimales.

$$Puntuación\ Total\ del\ licitador = a + b + c \text{ (Máximo 100 puntos)}$$

Ofertas anormalmente bajas

Se considerarán como desproporcionadas o temerarias las ofertas que sean inferiores en más de 10 unidades porcentuales a la media aritmética de las ofertas presentadas. Si se presentase una única oferta, se estimará que es baja desproporcionada o temeraria cuando sea inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales. En ambos casos se estará a lo dispuesto en el art 149 de la LCSP.

Se considera que los únicos parámetros objetivos para identificar que una oferta se considere anormal referidos a la oferta considerada en su conjunto son los que ya constan en el PCAP, que hacen referencia al factor precio, ya que:

- No procede establecer parámetros objetivos en relación con los criterios cualitativos evaluables de forma automática, al establecerse en el PCAP un valor límite máximo por encima del cual no se produce un incremento de la puntuación a otorgar.
- Por su propia naturaleza, no es posible establecer parámetros objetivos en relación con los criterios cualitativos evaluables mediante juicios de valor.

10.- Justificación No división en Lotes.

Las prestaciones objeto de contrato, por su propia naturaleza, constituyen una unidad funcional, ya que la totalidad de las tareas a desarrollar para la consecución de sus objetivos se encuentran íntimamente relacionadas y, por tanto no son susceptibles de ser ejecutadas de forma independiente por contratistas diferentes.

La correcta ejecución del contrato, por su propia naturaleza, implica la necesidad de coordinar la ejecución de las diferentes prestaciones o tareas, cuestión que podría verse imposibilitada por su división en lotes y consecuente ejecución por empresas adjudicatarias diferentes.

11.- Subcontratación

Como se ha citado anteriormente, la totalidad de las tareas que se incluyen en el presente contrato se encuentran íntimamente relacionadas entre sí, siendo todas ellas críticas para la obtención de los objetivos previstos, por lo que deben ser ejecutadas por el contratista principal.

Madrid, 10 de julio de 2019

EL JEFE DEL ÁREA DE ESTUDIOS Y
PROYECTOS



Fdo.: Domingo Martín Duque

Vº Bº

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN
ESTRATÉGICA Y EXPLOTACIÓN



Fdo.: Luis Miguel Martínez Palencia

