



## Comunidad de Madrid

**EXP.: A/SER-023199/2019**

### **MEMORIA ECONÓMICA JUSTIFICATIVA DEL PRECIO DEL CONTRATO DENOMINADO: “SERVICIO DE MENSAJERÍA ORDINARIA Y URGENTE DE LA CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN Y JUVENTUD DE LA COMUNIDAD DE MADRID, DIVIDO EN DOS LOTES” TOMANDO EN CONSIDERACIÓN LA DEVOLUCIÓN DEL EXPEDIENTE POR LA DIRECCIÓN GENERAL DE PRESUPUESTOS.**

Con motivo de la devolución por la Dirección General de Presupuestos con fecha 2 de octubre de 2019 del expediente para la licitación del contrato denominado “SERVICIO DE MENSAJERÍA ORDINARIA Y URGENTE DE LA CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN Y JUVENTUD DE LA COMUNIDAD DE MADRID, DIVIDO EN DOS LOTES”, se han revisado los cálculos del precio de licitación y se han disminuido en el sentido que a continuación se detalla.

En aplicación del artículo 145 de Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, la adjudicación del contrato se realizará utilizando una **pluralidad de criterios de adjudicación**.

Para la determinación del precio del contrato se han considerado los dos tipos de servicios a realizar por la/s empresa/s adjudicataria/s; es decir, el de mensajería ordinaria o ruta y el de mensajería urgente, así como los precios de adjudicación, para ambos lotes, del último contrato formalizado para el año 2019, denominado “Servicio de mensajería ordinaria y urgente de la Consejería de Educación e Investigación (actual Consejería de Educación y Juventud) de la Comunidad de Madrid, dividido en dos lotes” (Expte. A/SER-016882/2018). Dicho contrato mantiene su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2019, si bien como ya se expuso con anterioridad **el contrato actual no va a ser objeto de prórroga** conforme a lo previsto en la cláusula 1.18 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares al no estar interesada en la continuidad de la prestación del servicio de ambos lotes ninguna de las dos partes contratantes **tras haber manifestado la empresa adjudicataria que resulta insostenible y económicamente desventajosa la prestación del servicio a los precios vigentes**.

La justificación dada por la empresa se explica en que **los precios planteados en la licitación anterior han quedado desactualizados** respecto de los precios de mercado actuales, debiéndose principalmente a la **subida del Salario Mínimo Interprofesional (SMI) para el 2019** operada por el Real Decreto 1462/2018, de 21 de diciembre, lo cual **ha supuesto un incremento del 22,3 por ciento** respecto de las cuantías vigentes entre el 1 de enero y el 31 de diciembre de 2018, en cuyo escenario fueron calcularos los costes del contrato anterior.

Por lo expuesto, siendo el servicio a prestar desarrollado principalmente por personal al que le resulta de aplicación el SMI, a la empresa adjudicataria de dicho contrato ha dejado de resultarle viable económicamente la ejecución del servicio.

Adicionalmente ha de tenerse en cuenta que **en el escenario 2018** a precios de la anterior licitación y **con anterioridad a la subida del SMI**, sólo se presentaron 4 ofertas a cada uno de los lotes, siendo la media de las bajas para el lote 1 del 6,63% y para el lote 2 del 0,5%, toda vez que la licitante que ofertó la mayor baja (del 5%)





## Comunidad de Madrid

renunció ante la inviabilidad de poder afrontar el contrato; es decir, **ya se evidenciaban precios de licitación extremadamente ajustados**.

Por otro lado, siguiendo la **recomendación de la Intervención General** en expedientes recientemente licitados, se ha añadido al cálculo del precio el **desglose en costes directos**, que eran los únicos que hasta el momento se habían considerado en anteriores licitaciones para el mismo servicio, y **costes indirectos**. Y se ha añadido al coste total del contrato un margen de maniobra o **beneficio industrial** con el fin de **asegurar la concurrencia de licitadores** interesados en la prestación del servicio.

Si bien en un primer planteamiento se calculó el precio teniendo en cuenta un 12% de costes indirectos y un 6% de beneficio industrial, del mismo modo que para contratos de similares características han realizado otras Administraciones Públicas como la Junta de Gobierno de Andalucía; a la vista del requerimiento de la Dirección General de Presupuestos, se ha considerado realizar un **esfuerzo por parte de esta Secretaría General Técnica para ajustar el precio de licitación y disminuir la variación con respecto a la licitación anterior**, y se ha tenido en cuenta en esta revisión un 4% de costes indirectos y un 4% de beneficio industrial.

A la vista de todas las consideraciones anteriormente realizadas, se detalla el cálculo de presupuesto, para cada uno de los lotes, que a continuación se indica:

### LOTE 1.- MENSAJERÍA ORDINARIA

El objeto del contrato, para este lote, se corresponde con un servicio de mensajería ordinaria o ruta consistente en el servicio de entrega y recogida de documentación y paquetería entre las distintas sedes de la Consejería de Educación y Juventud de la Comunidad de Madrid relacionadas en el Anexo I del Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares (PPTP). Este servicio se realiza diariamente los días laborables de lunes a viernes.

Para el cálculo del coste del servicio de mensajería ordinaria se ha valorado el porcentaje de baja existente entre el precio de licitación y el de adjudicación del contrato vigente. A la licitación de dicho lote se presentaron cuatro empresas especializadas en el sector, adjudicándose el contrato a la empresa que ofertó el mayor porcentaje de reducción; es decir, un 11,32% sobre el valor de licitación, que ascendía a 23.161,82 € (IVA inc.); si bien tras un año de ejecución, ofrecida por esta unidad la posibilidad de prórroga a **la empresa contratista, ésta ha manifestado no estar interesada en la misma por resultar antieconómica la prestación del servicio en el nuevo contexto de mercado tras la subida del SMI**.

Si bien, con respecto al contrato anterior, se aprecia en la distribución de la ruta, (Anexo I del PPTP) que ya no se requiere pasar por la sede de la Calle Gran Vía 20, al no albergar ya dependencias de esta Consejería; dado que en el anterior contrato dicha sede sólo se incluyó en la ruta para cuatro meses y supuso un incremento de la base Imponible del precio de licitación de 563 euros, en el cálculo del actual precio se ha partido del mismo precio de licitación del contrato anterior sin tener en cuenta esta exclusión, toda vez que si bien se mantiene la sede del Pº de Recoletos 14 que en el anterior contrato sólo daba servicio al Consejo Escolar, ubicado en su 7ª planta, actualmente tras la reestructuración orgánica operada por el Decreto 52/2019, de 19 de agosto, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, será preciso extender





## Comunidad de Madrid

el servicio de mensajería ordinaria a la Dirección General de Juventud, ubicada en la misma sede, y anteriormente adscrita a la Consejería de Cultura, Turismo y Deporte, lo cual supondrá en consecuencia el aumento del coste del servicio de entrega y recogida de documentación en dicha sede que se compensa con la referida exclusión del inmueble de la calle de Gran Vía 20.

En consecuencia, para el cálculo de los **Costes Directos** del Lote 1 – Mensajería Ordinaria se ha partido del precio de licitación del Lote 1 del contrato anterior, referido igualmente al servicio de mensajería ordinaria, y se ha incrementado en un 22,3% correspondiente a la subida del SMI en 2019.

Los **Costes Indirectos** del contrato para el Lote 1 – Mensajería Ordinaria se han estimado en un 4% sobre los Costes Directos y se ha aplicado al Coste Total un margen de Beneficio Industrial del 4%, resultando un Precio de Total de licitación para el Lote 1 conforme al siguiente desglose:

Base Imponible anterior contrato Lote 1, A/SER-00016882/2018	19.142,00 €
22,3% subida del SMI <sub>2019</sub>	4.268,67 €
<b>Total Costes Directos</b>	<b>23.410,67 €</b>
<b>Total Costes Indirectos</b>	<b>936,43 €</b>
Coste Total	24.347,10 €
<b>Beneficio Industrial (6% Coste Total)</b>	<b>973,88 €</b>
<b>Base Imponible Lote 1</b>	<b>25.320,98 €</b>
<b>21% IVA</b>	<b>5.317,41 €</b>
<b>Precio Total de licitación Lote 1</b>	<b>30.638,39 €</b>

**Valor estimado del Lote 1: 50.641,96 €**

### **LOTE 2.- MENSAJERÍA URGENTE**

El objeto del contrato, en cuanto al servicio de mensajería urgente, se corresponde con la entrega de documentación y paquetería de forma extraordinaria, para aquellos supuestos en los que el servicio no se pudiera hacer con el servicio de mensajería ordinaria o con los medios propios con que cuenta en la actualidad la Consejería de Educación y Juventud.

Para este servicio de mensajería urgente hay que tener en cuenta dos importes: el presupuesto máximo de licitación (importe máximo a ejecutar) por este servicio y el importe de cada uno de los servicios requeridos a las empresas que liciten el contrato.

Respecto al Presupuesto máximo de licitación, se trata del importe máximo a ejecutar para el servicio descrito para este lote en el PPTP, sin que exista compromiso por parte de la Administración en el número de servicios pero sí en el abono de todos los servicios prestados para atender necesidades que surjan, de conformidad con lo convenido, en función del precio unitario de los mismos.

Teniendo en cuenta que la Secretaría General Técnica ha llevado a cabo en los últimos años un proceso de racionalización de los servicios, en la búsqueda de una





## Comunidad de Madrid

máxima eficiencia en el uso de los recursos públicos, se procedió a la reorganización de los servicios de mensajería interna en el ámbito de la entonces Consejería de Educación e Investigación, que ha llevado aparejado un menor uso del contrato de mensajería urgente respecto a los años anteriores, quedando, por ello, reducido dicho importe a 13.000 € (IVA inc.) en el presupuesto del contrato actualmente vigente.

Los importes/hora de los servicios: son los importes de los servicios a realizar por la empresa, sobre los que los diferentes licitadores realizan sus bajas para optar a la adjudicación.

Pues bien, habida cuenta de que el **actual adjudicatario del servicio de mensajería urgente hizo una baja del 1%**, y de las tres ofertas restantes concurrentes a la licitación, una empresa no realizó baja alguna sobre los precios unitarios de licitación del servicio de mensajería urgente (lote 2), otra oferta fue rechazada y la que realizó la baja más alta, igual al 5%, renunció al contrato ante la inviabilidad de llevarlo a cabo; así como que dichas **ofertas fueron realizadas con anterioridad a la subida del SMI para 2019**; y que **a la actual adjudicataria del servicio no le interesa la prórroga** del servicio por resultarle en el contexto actual antieconómico, se propone en esta nueva licitación actualizar los precios unitarios (o importes/hora de los servicios) para la prestación del servicio de mensajería urgente con el mismo planteamiento que para la mensajería ordinaria. Es decir, se ha aplicado sobre los precios unitarios para la prestación del servicio de mensajería urgente del contrato actual, un incremento igual al experimentado por la subida del SMI<sub>2019</sub>; se han calculado los costes indirectos como un 12% sobre los costes directos y se ha tenido en cuenta un 6% de beneficio industrial conforme se indica:

Precio/Hora	Base Imponible A/SER-016882/2018	Costes Directos (con incremento 22,3% SMI <sub>2019</sub> )	Costes Indirectos	Coste Total	Beneficio Industrial 4%	Base Imponible	21%iva	Total
Moto	7,50 €	9,17 €	0,37 €	9,54 €	0,38 €	9,92 €	2,08 €	12,00 €
Furgoneta Base	11,25 €	13,76 €	0,55 €	14,31 €	0,57 €	14,88 €	3,13 €	18,01 €
Furgoneta 1.500 kg.	14,62 €	17,88 €	0,72 €	18,60 €	0,74 €	19,34 €	4,06 €	23,40 €
Vehículo 3.500 kg.	26,98 €	33,00 €	1,32 €	34,32 €	1,37 €	35,69 €	7,49 €	43,18 €
Mozo de apoyo	8,99 €	10,99 €	0,44 €	11,43 €	0,46 €	11,89 €	2,50 €	14,39 €

Por otro lado, ha de tenerse en cuenta que siendo el contrato para este lote, de cuantía máxima determinada, en el ejercicio 2.018 por el servicio de mensajería urgente se facturó de enero a diciembre en total 8.531,22 € lo cual es inferior en un 47,6 % a lo previsto como precio de licitación para dicho servicio en el contrato vigente, el cual ascendía a 13.000 €. Ello se justifica en que con el servicio de mensajería ordinaria y los medios propios de la Secretaría General Técnica pudieron atenderse parte de las necesidades de mensajería urgente además de que el contexto económico era anterior a la subida del SMI<sub>2019</sub>, por lo que no se llegó a agotar el crédito previsto para este servicio en el contrato vigente.

Por lo expuesto, si bien resulta necesario incrementar los precios unitarios de licitación del servicio de mensajería urgente, no es preciso aumentar el importe de





## Comunidad de Madrid

licitación máximo para este servicio, sino que dado que en el planteamiento actual esta Secretaría General Técnica ha hecho un esfuerzo por reducir el coste disminuyendo el porcentaje a aplicar en concepto de costes indirectos y de beneficio industrial, del 12 al 4% y del 6 al 4 %, respectivamente, se ha estimado que el importe de licitación del servicio de mensajería urgente (Lote 2) puede reducirse para el año 2.020 a 11.999,99 € (IVA inc.), en lugar de los 13.000 € previstos inicialmente, conforme al siguiente desglose:

<b>Base Imponible Lote 2</b>	<b>9.917,35 €</b>
<b>21% IVA</b>	<b>2.082,64 €</b>
<b>Precio Total de licitación Lote 2</b>	<b>11.999,99 €</b>

**Valor estimado del Lote 2: 19.834,70€**

### TOTAL CONTRATO

Anualidad 2020			
Lote	Base imponible	21% IVA	Total
1	25.320,98 €	5.317,41 €	30.638,39 €
2	9.917,35 €	2.082,64 €	11.999,99 €
<b>TOTAL</b>	<b>35.238,33 €</b>	<b>7.400,05 €</b>	<b>42.638,38 €</b>

**Valor estimado del contrato: 70.476,66 €**

El presupuesto base de licitación del contrato de referencia asciende a **42.638,38 €**, siendo su imputación presupuestaria con cargo al **subconcepto 22209 "Otras comunicaciones" del programa 321M (Centro Gestor 150010000)** del vigente presupuesto de gastos de la Consejería de Educación y Juventud.

LA SECRETARIA GENERAL TÉCNICA,

Fdo.: Mar Pérez Merino

