

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL
CONTRATO DEL LOTE 2 DEL PROCEDIMIENTO Nº 109/2019
RELATIVO A LAS “OBRAS REFERIDAS A ACTUACIONES
URGENTES DE RENOVACIÓN Y REPARACIÓN EN LA RED DE
ABSTECIMIENTO DE AGUA POTABLE Y EN LA RED DE AGUA
REGENERADA DE CANAL DE ISABEL II, S.A.”**

**LOTE 2. REDES DEL ÁREA DE CONSERVACIÓN SISTEMA
COLMENAR.**

MODIFICACIÓN Nº 1.

Área: Subdirección de Contratación

1. Antecedentes

Por acuerdo adoptado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, S.A., se adjudicó en sesión celebrada el día 24 de junio de 2021, con fecha de comunicación 25 de junio de 2021, a la empresa ACCIONA AGUA, S.A. el contrato del Lote 2 del procedimiento de licitación 109/2019 relativo a las **“OBRAS REFERIDAS A ACTUACIONES URGENTES DE RENOVACIÓN Y REPARACIÓN EN LA RED DE ABASTECIMIENTO DE AGUA POTABLE Y EN LA RED DE AGUA REGENERADA DE CANAL DE ISABEL II, S.A.”** (en adelante “el Contrato”) por un importe de **31.213.520,72 Euros excluido el IVA.**

El contrato tiene un plazo de duración de 4 años a contar desde la fecha indicada en el acta de inicio del mismo, el 30 de septiembre de 2021. El contrato contempla en su cláusula quinta, la posibilidad de prorrogar el mismo por 1 año adicional.

Con fecha 4 de febrero de 2025, ha tenido entrada en la Subdirección de Contratación informe de fecha 29 de enero de 2025, suscrito por el Jefe del Área Conservación Sistema Colmenar, el Subdirector Conservación Infraestructuras Zona Este y por la Directora de Operaciones (en adelante, **“Informe del área técnica”**) por el que se propone la modificación nº 1 del Contrato del Lote 2 debido a que se ha consumido el presupuesto del contrato antes de lo estimado por las razones que se incluyen en el citado informe.

En este sentido, **la modificación consistirá en la inclusión del importe de la prórroga prevista en el contrato, en el importe para la duración inicial del mismo (4 años). En este caso, el precio se incrementará el 25% del importe inicial, adelantando el importe total de la prórroga prevista de un año, en concreto 7.803.380,18 euros y modificando el plazo de duración inicial del contrato que finalizará el 29 de septiembre de 2026.** Por tanto, esta modificación, aunque conlleva un aumento del precio inicial del contrato, no incrementa el presupuesto previsto para su duración inicial (4 años) y la eventual prórroga (1 año), y si modifica el plazo inicial de duración del contrato que finalizará en la fecha indicada anteriormente.

El citado **informe del área técnica** explica las circunstancias que han llevado a que se consuma el importe del contrato antes del vencimiento del plazo de duración inicial del mismo y la necesidad de incluir en dicho importe, la cantidad prevista para la prórroga:

“El objeto del contrato es la ejecución de las obras referidas a actuaciones urgentes de renovación y reparación en la red de abastecimiento y en la red de agua regenerada de Canal de Isabel II S.A., correspondientes a las zonas geográficas del Área de Conservación Sistema Colmenar, Jarama, Tajo, Rincón Suroeste, Valmayor-Majadahonda, Guadarrama y Culebro, así como cuantas obras sea necesario ejecutar con carácter de urgencia en la red de abastecimiento y de agua regenerada de Canal de Isabel II, S.A., y en sus elementos e instalaciones asociadas.

En el Área de conservación sistema Colmenar se gestionan las redes de un tercio de la ciudad de Madrid, grandes municipios como Tres Cantos, Alcobendas y San Sebastián de los Reyes, y una parte importante de la red estratégica del Canal de Isabel II, S.A., M.P que incluye los mayores depósitos de regulación, y una parte de los grandes Canales y Arterias de traída de agua a Madrid.

Esto implica que, en muchas ocasiones, actuaciones de rehabilitación y mejora de estas infraestructuras, por su magnitud, impliquen un elevado esfuerzo inversor.

Concretamente, desde el inicio del contrato, se han tenido que acometer una serie de trabajos no previstos inicialmente, y los de mayor importe se listan a continuación (importes sin IVA):

- Refuerzo con Fibra de carbono en el interior de tuberías de gran diámetro: 9.146.081,68€
- Rehabilitación Galerías Goloso y Paloma Azul: 1.087.678,11€
- Rehabilitación Galería Nudo de Olivar: 302.110,07€
- Rehabilitaciones y tratamiento de impermeabilización del Canal Bajo: 703.679,45€
- Rehabilitación interior del depósito de Hortaleza (3 vasos): 1.380.593,45€
- Retranqueo de tuberías DN500 y DN400 en López de Hoyos con Arturo Soria: 457.013,06€
- Construcción de nuevo Acceso a Galería de Vallehermoso: 312.669,62€

Las obras de refuerzo con fibra de carbono se han llevado a cabo en la arteria principal del este, que son dos tuberías de diámetro 1.600 mm de hormigón pretensado con camisa de chapa; este tipo de tuberías presentan una rotura explosiva, por lo que era necesaria su rehabilitación en los tramos realizados (cruces con infraestructuras lineales de transporte o que discurren en galería por debajo de edificaciones) lo antes posible para evitar los graves daños que una rotura de estas características (y que ya ha ocurrido en otro punto) pudiera ocasionar.

Por otro lado, las rehabilitaciones en distintas galerías están motivadas en los defectos estructurales que presentaban las mismas, y que, al alojar conducciones estratégicas, un fallo en las mismas podía producir desabastecimientos en amplias zonas de la Comunidad de Madrid.

La rehabilitación y tratamientos del Canal Bajo están motivados para evitar las infiltraciones de agua del exterior que se estaban produciendo en el entorno del Colegio San Fernando y que estaban poniendo en riesgo el cumplimiento de los valores de control de agua de consumo humano fijados por la legislación.

El retranqueo de las tuberías DN500 y DN400 en López de Hoyos con Arturo Soria, viene motivada por una rotura en ese punto en octubre de 2022, que tuvo una gran afección, tanto al tráfico en ese cruce tan transitado de la ciudad de Madrid, como a la galería de servicios municipal que discurre por la c/ Arturo Soria. Para su resolución completa y evitar futuros problemas, fue necesaria una obra considerable de renovación de esas conducciones en ese cruce, así como sus conexiones en la galería municipal.

Por último, la ejecución del nuevo acceso a la Galería de Vallehermoso, se ha ejecutado por motivos de prevención de riesgos laborales, ya que esa galería no disponía del número suficiente de accesos que cumplieran con los estándares de seguridad y salud, siendo necesario la ejecución del mismo para evitar riesgos al personal que regularmente baja a la galería para realizar sus tareas de mantenimiento.

En conclusión, los trabajos a desarrollar objeto del contrato y la magnitud de los mismos están avanzando a un ritmo superior al previsto en su origen y el presupuesto previsto para los mismos se ha prácticamente agotado. La necesidad de modificar el contrato se deriva por tanto de circunstancias sobrevenidas que a fecha de hoy han consumido prácticamente el importe de adjudicación del contrato, que fueron imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación y de circunstancias que una administración diligente no hubiera podido prever.

Por tanto, mediante el presente informe, se propone la modificación del contrato toda vez que han concurrido circunstancias en su ejecución que han dado lugar al agotamiento del presupuesto antes de la finalización del plazo de duración del contrato. Por dicha circunstancia, la modificación atiende a razones de interés público debido a que se trata de un contrato recurrente destinado a cubrir una necesidad, es decir, disponer de un contrato para la conservación, reparación y renovación de la red de abastecimiento y regeneración, para resolver

de manera urgente las averías y llevar a cabo renovaciones, garantizando la continuidad de los servicios y evitando por tanto las afecciones al suministro de agua que se pudieran generar.”

A estos efectos, el contratista ha otorgado su consentimiento a la modificación en fecha 8 de enero de 2025.

2. Régimen jurídico.

De conformidad con la cláusula vigesimoquinta del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”), el contrato tiene carácter privado y está sujeto a la Ley 31/2007, de 30 de octubre, sobre procedimientos de contratación en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales (en adelante, “**Ley 31/2007**”) y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el presente Pliego a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “**LCSP**”). El régimen jurídico del contrato, así como las reclamaciones por infracción de las normas contenidas en la Ley 31/2007, se interpretarán de conformidad con las disposiciones de la Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 26 de febrero de 2014 relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales y por la que se deroga la Directiva 2004/17/UE (en adelante “Directiva de sectores especiales”) que tengan efecto directo de acuerdo a la jurisprudencia del TJUE.

Por su parte, la cláusula Primera del PCAP establece que:

“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”*

Por otra parte, las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos aprobadas por el Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A. en fecha 2 de junio de 2022, establecen en su apartado 5.2.2.2 al respecto de las modificaciones no previstas en los pliegos con aumento de precio del contrato, que el Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación y dar traslado de la misma a la Subdirección de Contratación para que emita informe sobre la conformidad a derecho de dicha propuesta y la elevará al Consejero Delegado a efectos de que pueda proceder, si lo estima oportuno, a aprobar la modificación del contrato.

Expuesto lo anterior, la cláusula 27 del PCAP establece lo siguiente:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 203 a 205 de la LCSP.”

El apartado primero del artículo 203 de la LCSP, establece que:

“Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.”

Tal y como se indica en el Informe del área técnica por el que se propone la modificación nº 1 del contrato, la modificación propuesta responde a razones de interés público para Canal de Isabel II, S.A., M.P. toda vez que la misma deriva de la necesidad de continuar con el contrato al tratarse de un contrato recurrente destinado a cubrir una necesidad, es decir, disponer de un contrato para la conservación, reparación y renovación de la red de abastecimiento y regeneración, para resolver de manera urgente las averías y llevar a cabo renovaciones, garantizando la continuidad de los servicios y evitando por tanto las afecciones al suministro de agua que se pudieran generar.

En este sentido, el artículo 205.1 de la LCSP dispone lo siguiente:

“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de condiciones o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

Al respecto, el apartado 205.2 b) de la LCSP dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primer de este artículo, son los siguientes:

[...] b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:

- 1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.*
- 2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.*
- 3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

En este sentido, según refiere el área técnica en su informe por el que se propone la modificación nº 1 del contrato, la misma se realizará con sujeción a lo establecido en el artículo 205.2.b), y al efecto se pone de manifiesto lo siguiente:

- La necesidad de modificar el contrato se deriva de circunstancias sobrevenidas que no se han podido prever en el momento en que tuvo lugar la licitación y que una administración diligente no hubiera podido anticipar.

Como se ha descrito en el punto 2 del informe del Área Técnica, se han tenido que acometer una serie de actuaciones que no fueron previstas antes de la redacción del pliego y de la adjudicación del contrato, puesto que fueron detectadas durante la ejecución del mismo, siendo necesario acometer estos trabajos que se encuentran dentro del objeto de este contrato.

La gravedad de los defectos y la importancia estratégica de las infraestructuras afectadas, podrían comprometer el abastecimiento a amplias zonas del municipio de Madrid y su área metropolitana. Por otro lado, la mayoría de estos trabajos se detectaron debido a vaciados de depósitos y puestas fuera de servicio de conducciones que obligan a realizar estas actuaciones durante el periodo en que estas infraestructuras se encuentran vacías o fuera de servicio, momento que no puede demorarse en el tiempo dada la criticidad de las mismas.

Esto ha supuesto que el desarrollo de los trabajos objeto del contrato y su magnitud, han avanzado a un ritmo superior a lo previsto en origen y que el presupuesto disponible esté próximo a ser agotado.

- La modificación no altera la naturaleza global del contrato, ya que este importe de ampliación será aplicado para los mismos tipos de trabajos que ya se vienen realizando desde el inicio del contrato. Es decir, obras referidas a actuaciones urgentes de renovación y reparación en la red de abastecimiento de agua potable y en la red de agua regenerada de Canal de Isabel II, S.A. M.P.

La modificación no supone la introducción de nuevas unidades, ni afecta a las siguientes, simplemente se pretende adelantar la prórroga establecida en la cláusula quinta del contrato, debido a la falta de presupuesto al haberse producido un consumo más rápido de lo esperado del importe disponible en el contrato por las razones anteriormente expuestas.

- Esta modificación del contrato no implica una alteración en su cuantía que exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 205.2 de la LCSP, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido. El precio inicial del contrato es de 31.213.520,72 € euros, IVA Excluido, teniendo prevista una prórroga de un año. Por tanto, el importe de 7.803.380,18 euros, IVA Excluido, que se solicita de acuerdo con lo anteriormente expuesto no excede del 50% del precio inicial del contrato.

En este caso, se incrementaría el 25% del importe inicial, adelantando el importe de la prórroga prevista de 1 año, modificando el plazo de duración inicial del contrato que finalizará el 29 de septiembre de 2026 y no el 29 de septiembre de 2025 como estaba previsto.

En consecuencia, se propone la modificación nº 1 del contrato, toda vez que, sin perjuicio de lo previsto en el apartado 2 del Anexo I del PCAP con relación al plazo de duración del contrato y su prórroga, han concurrido circunstancias en su ejecución que han dado lugar al agotamiento del presupuesto antes de la finalización del plazo de su duración inicial. En todo caso, el importe de la modificación no supera el límite previsto en la ley de Contratos del Sector Público para las modificaciones no previstas en el PCAP.

3. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 203 y 205.2 b) de la LCSP, y a la vista del Informe de la Dirección de Operaciones, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho, por lo que procede la elevación al Consejero Delegado, a efectos de que, si lo estima conveniente, apruebe la modificación del contrato en los términos previstos mediante la inclusión en el precio inicial del contrato del importe de la prórroga prevista que asciende a 7.803.380,18 euros, IVA excluido, modificando el plazo inicial de duración del contrato que finalizará el 29 de septiembre de 2026.

Firmado por ANSEDE CASCUDO
CELSO - ***9819** FIRMA el día
07/02/2025 con un certificado
emitido por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación

 2025.02.11
15:53:50
+01'00'

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación