



Dirección General de Infancia,  
Familias y Natalidad  
CONSEJERÍA DE POLÍTICAS SOCIALES,  
FAMILIAS, IGUALDAD Y NATALIDAD

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIO DENOMINADO “SERVICIO DE APOYO POSTADOPTIVO A LAS FAMILIAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID Y MEDIACIÓN EN BÚSQUEDA DE ORÍGENES” CON CARGO A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD.**

El artículo 26.1.24 del Estatuto de Autonomía de la Comunidad de Madrid recoge entre sus competencias exclusivas la “Protección y tutela de menores” que incluye, entre otras medidas legales de protección, la adopción.

Al amparo de dicho artículo están dictadas diversas normas que desarrollan esta competencia. El Decreto 121/1998, de 23 de noviembre, regulador del Procedimiento de Constitución y Ejercicio de la Tutela y Guarda del Menor, establece en su artículo segundo que *“se potenciarán los tratamientos preventivos, actuando sobre las causas que puedan originar la desestructuración familiar y el desamparo de los menores”*.

La Ley 6/1995, de 28 de marzo, de Garantías de los Derechos de la Infancia y la Adolescencia en la Comunidad de Madrid estableció en su artículo 3 que las Administraciones Públicas de la Comunidad de Madrid, para la atención de la infancia y la adolescencia y en garantía del ejercicio pleno de sus derechos, deberán *“d). Promover las condiciones necesarias para que, la responsabilidad de los padres o tutores, en el efectivo ejercicio de los derechos de sus hijos o tutelados, pueda ser cumplida de forma adecuada”*; y en el artículo 48, que *“a) Se priorizará la acción preventiva, fomentándose las actividades públicas y privadas que favorezcan la integración familiar y el uso creativo y socializador del tiempo libre, actuando especialmente sobre familias de alto riesgo”* y también que *“c) Se reconoce de interés público el buen ejercicio del cuidado y asistencia de los padres a sus hijos, por lo que en caso de deficiencias e irregularidades que puedan provocar riesgos de daños de cualquier tipo a los menores, las Administraciones Públicas de la Comunidad de Madrid ofertarán Servicios de Apoyo y Atención a la Infancia y la Familia.”*

En similar sentido se pronunció La Ley Orgánica 1/1996 de 15 de enero, de Protección Jurídica del Menor, modificada por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, que en su artículo 12,2 establece entre las actuaciones de protección que *“los poderes públicos velarán para que los padres, tutores o guardadores desarrollen adecuadamente sus responsabilidades, y facilitarán servicios accesibles en todas las áreas que afectan al desarrollo del menor.”*

La Ley 2/1996 de 24 de junio, por la que se crea el Instituto Madrileño del Menor y la Familia, encomienda a este Organismo ejercer las competencias que a la Comunidad de Madrid corresponde en materia de protección de menores.

El Decreto 279/2015, de 29 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad recoge en su artículo 9 las competencias de la Dirección General de Infancia, Familias y Natalidad y en su apartado g) figura el ejercicio de las competencias que a la Comunidad de Madrid corresponden en materia de protección de menores de edad.

El Decreto 52/2019, de 19 de agosto, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, dispone en el artículo 10 que corresponden a la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad las competencias que actualmente tiene atribuidas la Consejería de Políticas Sociales y Familia. Asimismo, el Decreto 73/2019, de 27 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la





**Comunidad  
de Madrid**

Dirección General de Infancia,  
Familias y Natalidad

CONSEJERÍA DE POLÍTICAS SOCIALES,  
FAMILIAS, IGUALDAD Y NATALIDAD

estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid establece, en el artículo 9.5 que la Dirección General de la Familia y el Menor pasa a denominarse Dirección General de Infancia, Familias y Natalidad.

Por último, la Ley 54/2007, de 28 de diciembre, de Adopción Internacional, modificada por la *Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia*, establece en su artículo 5.i, que corresponde a las autoridades públicas competentes en protección de menores

*“Establecer recursos cualificados de apoyo postadoptivo y de mediación para la búsqueda de orígenes, para la adecuada atención de adoptados y adoptantes, que podrán encomendarse a organismos acreditados o a entidades autorizadas.”*

En cumplimiento de esta prescripción legal y atendiendo esta necesidad social, se plantea la puesta en marcha del Servicio de Apoyo Postadoptivo para las familias de la Comunidad de Madrid.

Desde la ratificación por España del Convenio de la Haya de 1993 de Protección al Menor y Cooperación en materia de Adopción Internacional se han multiplicado las cifras de adopciones internacionales en nuestra Comunidad, que ha recibido más de 9.000 menores adoptados de origen extranjero, que se añaden a los cuarenta casos, aproximadamente, de adopciones nacionales que se producen anualmente en nuestra Comunidad. Ello configura una población adoptiva superior a los diez mil casos.

La experiencia técnica de los últimos años indica que existe una demanda creciente de ayuda psicológica por parte de la familia adoptiva que se enfrentan a los problemas de incorporación e integración de sus hijos, en un primer momento y, posteriormente y de manera más apremiante, a las dificultades que muchos de estos menores plantean en su proceso de desarrollo personal.

La práctica de trabajo sugiere que, transcurrido un proceso de adaptación de varios años, o al llegar a la adolescencia, es cuando se produce la mayor frecuencia de demandas de ayuda. En los procesos de incorporación familiar propios de la adopción se producen situaciones de dificultad y crisis que deben ser atendidas. Estas dificultades no pueden ser abordadas dentro del marco oficial de los encuentros de seguimiento que prescribe cada país, ya que éstos, por su número, regularidad etc., no están pensados para abordar en profundidad situaciones problemáticas.

El proporcionar a las familias adoptivas de la Comunidad un servicio especializado de apoyo y orientación psicológicos constituye un objetivo prioritario de la Dirección General de Infancia, Familias y Natalidad para dar así respuesta a una realidad social que refleja una necesidad creciente. El servicio cuya contratación se propone, pretende prestar atención a las familias que perciban algún problema en el proceso de incorporación inicial del menor a la vida familiar, o que demanden una atención especializada en el ámbito de la adopción en un momento posterior.

Debe advertirse, no obstante, que el programa está concebido para atender necesidades y problemas específicos del proceso adoptivo y, por tanto, no se atenderán otros problemas psicológicos, psicopatológicos o del desarrollo, de los miembros de la familia adoptiva, menores o adultos, que deben ser derivados a servicios de Salud Mental de carácter generalista.

Se trata de abordar las dificultades psicológicas, sociales y de relación que son específicas de hecho adoptivo, es decir, aquellas que se refieren directamente al proceso de incorporación del hijo adoptivo a la familia y relacionadas con la condición de hijo y/o padre o madre adoptiva/a.





**Comunidad  
de Madrid**

Dirección General de Infancia,  
Familias y Natalidad

CONSEJERÍA DE POLÍTICAS SOCIALES,  
FAMILIAS, IGUALDAD Y NATALIDAD

Dentro de estos apoyos a las familias adoptivas, se encuentra la necesidad de ofrecer un servicio de mediación a personas adoptadas en la búsqueda de sus orígenes biológicos. El derecho a conocer los orígenes biológicos y la necesaria existencia de unos servicios especializados para acompañar a las personas en ese proceso se recoge en *la Ley 54/2007, de 28 de diciembre, de Adopción Internacional*, modificada por *la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia*:

*“Las personas adoptadas, alcanzada la mayoría de edad o durante su minoría de edad representadas por sus padres, tendrán derecho a conocer los datos que sobre sus orígenes obren en poder de las Entidades Públicas españolas, sin perjuicio de las limitaciones que pudieran derivarse de la legislación de los países de que provengan los menores. Este derecho se hará efectivo con el asesoramiento, la ayuda y mediación de los servicios especializados de la Entidad Pública de Protección de Menores u organizaciones autorizadas para tal fin”.*

Madrid, a la fecha de la firma  
LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD

Fdo.: Ana Sastre Campo



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv)  
mediante el siguiente código seguro de verificación: **0963135952768390475377**