



S.J. 704-22

Se ha recibido en este Servicio Jurídico el expediente de modificación correspondiente al contrato del lote 3 del servicio de “GESTIÓN DE LOS CENTROS DE APOYO Y ENCUENTRO FAMILIAR (CAEF) ADSCRITOS A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD (3 LOTES)”, celebrado con la entidad UTE ARQUISOCIAL-AEBIA.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se emite el siguiente **INFORME:**

ANTECEDENTES DE HECHO

Primero- Mediante la Orden 747/2021, de 10 de mayo, del Consejero de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad (P.S. Decreto 18/2021, de 10 de marzo), del Consejero de Sanidad (P.D. Orden 555/2021, de 21 de abril), de la Viceconsejera de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad, se adjudicó por procedimiento abierto el LOTE 3 del contrato denominado GESTIÓN DE LOS CENTROS DE APOYO Y ENCUENTRO FAMILIAR (CAEF) ADSCRITOS A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD (3 LOTES), actual Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, a la UTE ARQUISOCIAL-AEBIA, por un precio de adjudicación de 1.078.000,00 euros (IVA no incluido) y un plazo de ejecución de 24 meses, desde el 1 de julio de 2020 hasta el 30 de junio de 2022.

No obstante, por aplicación del Apartado 10 de la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP), el precio de adjudicación del contrato se adecuó a la fecha de inicio efectiva del mismo (16 de junio de 2021), quedando establecido en 617.604,17 euros (IVA exento).



Segundo.- El contrato, formalizado con fecha de 9 de junio de 2021, extiende actualmente su vigencia hasta el 30 de junio de 2023 tras la aprobación de su primera prórroga mediante la Orden 1029/2022, de 5 de mayo, de la Consejera de Familia, Juventud y Política Social .

Tercero.- La Dirección General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad ha detectado en el curso de la ejecución del contrato un incremento en la demanda del servicio de Punto de Encuentro Familiar (PEF) respecto del estimado en el diseño del contrato, que no puede por tanto ser atendida con el número actual de profesionales de los que dispone el Servicio, lo que ha provocado que el número de familias en lista de espera supere las 50.

Cuarto.- Por el órgano de contratación se propone la modificación la 1ª modificación del Lote 3 del contrato denominado GESTIÓN DE LOS CENTROS DE APOYO Y ENCUENTRO FAMILIAR (CAEF) ADSCRITOS A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD, incrementando en 2 el número de profesionales del Servicio (Trabajador Social o Educador Social) los sábados y domingos en horario de tarde de 15:30 h a 20:30 h, desde el 1 de enero hasta el 30 de junio de 2023 por importe de 13.139,74 euros (IVA incluido).

Quinto.- La propuesta de modificación ha sido comunicada al contratista y ha dado su conformidad a la misma con fecha de 21 de septiembre de 2022.

Sexto.- Al expediente, además de los antecedentes de la contratación (Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares Pliego de Prescripciones Técnicas, Orden de adjudicación, Orden de prórroga), se le incorpora una memoria justificativa y económica suscrita por el Directora General de la Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad, la propuesta de orden de la modificación y el borrador de la cláusula de modificación del contrato.



CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera.- Atendida su fecha de adjudicación, la normativa aplicable a la modificación del contrato viene constituida por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP). Asimismo, en cuanto no se opongan a lo establecido en dicho texto legal, serán de aplicación el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, así como el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril.

En concreto, y conforme a nuestra tradición legislativa, la LCSP contempla en su artículo 190 entre las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa, la posibilidad de modificar los contratos por razones de interés público.

Más en detalle, desarrolla el artículo 203 los aspectos esenciales de la potestad de modificación, viniendo a diferenciar entre las causas de modificación contempladas, con indicación de los concretos supuestos en que sea posible, en el pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP), y las recogidas, en términos muy restrictivos, en la propia ley. Así, señala su apartado 2 que la modificación del contrato será posible:

- “a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205”.

Segunda.- En el caso sometido a informe, la posibilidad de modificar el contrato se recoge en la cláusula 1.22. del PCAP. en los siguientes términos:



Como causa de modificación el apartado primero de la cláusula 1.22 del PCAP dice:

“Cuando las necesidades y situación vinculadas a la demanda de los servicios que se prestan en el CAEF sea necesario incrementar o disminuir los profesionales que prestan los mismos al haber alcanzado la lista de espera en más de cincuenta familias o se haya producido una disminución significativa de la demanda.”

Así, punto 2 de la citada cláusula 1.22 del PCAP, establece que la modificación podrá consistir en:

“Cambio en el número de puestos dedicados a la prestación en alguno o en todos los servicios objeto del contrato que se recogen en el Pliego de Prescripciones Técnicas.”

Como anticipábamos, la modificación incrementando en 2 el número de profesionales del Servicio (Trabajador Social o Educador Social) los sábados y domingos en horario de tarde de 15:30 h a 20:30 h, desde el 1 de enero hasta el 30 de junio de 2023.

De la memoria justificativa, incorporada al expediente, resulta, que el presente supuesto se identifica con el previsto en pliegos

Además, desde el punto de vista de su repercusión económica, la modificación prevista no alcanza el 20 por ciento del precio del contrato, límite fijado en el artículo 204.1 de la LCSP.

No se observa que la modificación proyectada desatienda el régimen jurídico contenido en la LCSP.

También se ha tenido en cuenta en la presente modificación la necesidad de ampliar la garantía definitiva constituida, de conformidad con la cláusula 14 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y el artículo 109.3 de la mencionada Ley de Contratos del Sector Público.



Tercera.- Desde el punto de vista procedimental, se ha seguido la tramitación prevista con carácter general para el ejercicio de las prerrogativas en materia de contratación en el artículo 191 de la LCSP.

Consta en el expediente la documentación acreditativa de haber evacuado el correspondiente trámite de audiencia, y la conformidad del contratista a la propuesta de modificación proyectada. Respecto a esta última se observa que la conformidad es un mero documento de Word, obviamente, sin firma. Aunque el acuse de recibo de la conformidad consta firmado por el representante de la UTE y que del mismo puede entenderse su conformidad a la modificación, se recomienda su subsanación.

En cambio, no es necesario el informe de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid, al no cumplirse los presupuestos necesarios para ello de conformidad con el apartado 3.b) del precitado artículo 191.

En cualquier caso, deberá atenderse a lo preceptuado en el artículo 203.3, en relación con los artículos 207 a 63, en lo concerniente a la formalización y publicidad de la modificación.

Por lo expuesto, procede emitir la siguiente

CONCLUSION

Se informa favorablemente el expediente de modificación, correspondiente al contrato del lote 3 del servicio de “GESTIÓN DE LOS CENTROS DE APOYO Y ENCUENTRO FAMILIAR (CAEF) ADSCRITOS A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD (3 LOTES)”, celebrado con la entidad UTE ARQUISOCIAL-AEBIA, sin perjuicio de las observaciones realizadas.

Es cuanto se tiene el honor de informar, no obstante, V.I. decidirá.

Madrid, a fecha de firma

**LA LETRADA-JEFE ADJUNTA EN LA CONSEJERÍA DE FAMILIA,
JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL**

Marta Aguirre Pellín

**DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN. SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA. CONSEJERÍA
DE FAMILIA, JUVENTUD Y POLÍTICA SOCIAL.**