



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO

DENOMINACIÓN DEL CONTRATO: “SERVICIO PARA LA PARA LA REALIZACIÓN DE TRABAJOS DE APOYO A LA REVISIÓN ADMINISTRATIVA DE LAS DIFERENTES FASES DE TRAMITACIÓN DE LAS CONVOCATORIAS DE AYUDA EN CONCURRENCIA COMPETITIVA COFINANCIADAS CON FONDOS FEDER Y FSE, LA TRAMITACIÓN DE LOS CONVENIOS DE COLABORACIÓN CON UNIVERSIDADES PÚBLICAS Y LA TRAMITACIÓN DE TRANSFERENCIAS NOMINATIVAS DE LA DIRECCIÓN GENERAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACION TECNOLÓGICA GESTIONADOS POR LA SUBDIRECCIÓN GENERAL DE INVESTIGACIÓN”

De conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, a continuación, se exponen las necesidades que se tratan de satisfacer, así como las características y el importe de las prestaciones objeto del contrato de referencia.

El Decreto 73/2019, de 27 de agosto, del Consejo de Gobierno, por el que se modifica la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, establece en su artículo 12 la estructura básica de la Consejería de Ciencia, Universidades e Investigación, de la que forma parte la Dirección General de Investigación e Innovación Tecnológica.

El Decreto 284/2019, de 5 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Ciencia, Universidades e Innovación, indica en su artículo 7 que, corresponden a la Dirección General de Investigación e Innovación Tecnológica, además de las competencias previstas en el artículo 47 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, las funciones relativas al fomento y coordinación de las actividades de investigación científica y de innovación tecnológica en el marco de la Ley 5/1998, de 7 de mayo, de Fomento de la Investigación Científica y la Innovación Tecnológica, sin perjuicio de las atribuidas por la citada Ley a los restantes órganos recogidos en su artículo 3. Entre otras, le corresponden:

- La planificación, ejecución y evaluación de las políticas de la Comunidad de Madrid de fomento de la investigación científica y tecnológica dirigidas a centros públicos o entidades sin ánimo de lucro, el fomento de la innovación tecnológica dirigida a empresas, entre ellas las de base tecnológica, en coordinación con las restantes Consejerías responsables de otras políticas sectoriales.
- La coordinación con las universidades y centros de investigación radicados en la Comunidad de Madrid en el establecimiento de programas y actuaciones de investigación científica.
- La propuesta de creación o supresión de centros de investigación propios o adscritos a la Comunidad de Madrid, así como la coordinación e impulso de los diferentes institutos madrileños de estudios avanzados (Fundaciones IMDEA), como focos de excelencia científica en torno a las necesidades críticas de la sociedad madrileña y de su tejido productivo.



- El impulso de la formación e internacionalización de investigadores en las áreas de conocimiento determinadas por la política de investigación de la Comunidad de Madrid.

Para hacer frente a esos retos y objetivos de fomento de las actividades de investigación, desarrollo tecnológico e innovación tecnológica, la Dirección General de Investigación e Innovación Tecnológica, a través de la Subdirección General de Investigación, convoca y resuelve convocatorias de ayudas en concurrencia competitiva para fomentar la incorporación de doctores en empresas, la atracción y retención del talento investigador y la realización de proyectos de investigación. Asimismo, también gestiona la financiación de las siete fundaciones IMDEA y gestiona los convenios de colaboración firmados con las universidades públicas madrileñas para el fomento de las actividades de investigación e innovación tecnológica en dichas entidades.

El objeto del presente contrato es la contratación del servicio para garantizar la realización de todos los trabajos de revisión administrativa de la documentación e información científico-técnica y económica asociada a las diferentes fases de la tramitación de las convocatorias de ayudas en concurrencia competitiva de la Dirección General de Investigación e Innovación Tecnológica gestionadas por la Subdirección General de Investigación, así como de las labores administrativas inherentes a la cofinanciación con los siguientes Fondos Estructurales y de Inversión Europeos: **Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER)** y **Fondo Social Europeo (FSE)** de alguna de estas ayudas.

Así mismo, es objeto del presente contrato la prestación del servicio necesario para garantizar la realización de los trabajos de carácter administrativo imprescindibles para la ejecución de los convenios plurianuales firmados y las ordenes mediante las que se conceden aportaciones nominativas gestionados por la DGIIT.

Desde el inicio del V Plan Regional de Investigación Científica e Innovación Tecnológica para el periodo 2016-2020 (V PRICIT) se han convocado anualmente las siguientes convocatorias:

- HUMANIDADES 2015, aprobada por ORDEN 2187/2015, de 22 de julio, del Consejero de Educación, Juventud y Deporte, por la que se establecen las bases reguladoras y se aprueba la convocatoria para la concesión de ayudas destinadas a la realización de programas de actividades de I + D entre grupos de investigación de la Comunidad de Madrid en Ciencias Sociales y Humanidades, cofinanciada con Fondo Social Europeo.
- TALENTO 2016, aprobada por Orden 1931/2016, de 15 de junio, del Consejero de Educación, Juventud y Deporte, por la que se aprueba la convocatoria de ayudas destinadas a la atracción de talento investigador para su incorporación a grupos de investigación de la Comunidad de Madrid.
- AYUDANTES Y TECNICOS 2016, aprobada por Orden 2524/2016, de 01 de agosto, del Consejero de Educación, Juventud y deporte, por la que se convocan ayudas para la Contratación de ayudantes de investigación y técnicos de Laboratorio cofinanciadas en un 91,89 % por Fondo Social Europeo a través del programa operativo de empleo juvenil y la iniciativa de empleo juvenil (YEI).
- PREPOS 2016, aprobada por Orden 2811/2016, de 31 de agosto, del Consejero de Educación, Juventud y Deporte, por la que se convocan ayudas para la contratación



de investigadores predoctorales e investigadores posdoctorales cofinanciadas en un 91,89 por 100 por Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil y la Iniciativa de Empleo Juvenil (YEI)

- TALENTO 2017, aprobada por Orden 3112/2017, de 29 de agosto, del Consejero de Educación, Juventud y Deporte, por la que se aprueba la convocatoria del año 2017 de ayudas destinadas a la atracción de talento investigador para su incorporación a grupos de investigación de la Comunidad de Madrid
- AYUDANTES Y TECNICOS DE LABORATORIO 2017, aprobada por Orden 3248/2017, de 5 de septiembre, del Consejero de Educación, Juventud y Deporte, por la que se convocan ayudas para la contratación de Ayudantes de Investigación y Técnicos de Laboratorio cofinanciadas por el Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil y la Iniciativa de Empleo Juvenil (YEI).
- BIOMEDICINA 2017, aprobada por Orden 2875/2017, de 1 de agosto, del Consejero de Educación, Juventud y Deporte, por la que se aprueba la convocatoria de ayudas para la realización de programas de actividades de I+D entre grupos de investigación de la Comunidad de Madrid en Biomedicina 2017 cofinanciada con los programas operativos del Fondo Social Europeo y del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, 2014-2020, de la Comunidad de Madrid.
- DOCTORADOS INDUSTRIALES 2017, aprobada por Orden 3779/2017, de 17 de octubre, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se convocan ayudas para la realización de Doctorados Industriales en la Comunidad de Madrid
- PREPOS 2017, aprobada por Orden 2347/2017, de 27 de junio, del Consejero de Educación, Juventud y Deporte, por la que se convocan ayudas para la contratación de investigadores predoctorales e investigadores posdoctorales, cofinanciadas en un 91,89 por 100 por Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil y la Iniciativa de Empleo Juvenil (YEI)
- TALENTO 2018, aprobada por Orden 2273/2018, de 21 de junio, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se aprueba la convocatoria de ayudas destinadas a la atracción de talento investigador para su incorporación a grupos de investigación de la Comunidad de Madrid
- AYUDANTES Y TECNICOS 2018, aprobada por Orden 2020/2018, de 4 de junio, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se convocan ayudas para la contratación de ayudantes de Investigación y Técnicos de Laboratorio cofinanciadas por el Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil y la Iniciativa de Empleo Juvenil (YEI)
- DOCTORADOS INDUSTRIALES 2018, aprobada por Orden 1921/2018, de 28 de mayo, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se convocan ayudas para la realización de Doctorados Industriales en la Comunidad de Madrid
- PREPOS 2018, aprobada por Orden 1669/2018, de 10 de mayo, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se convocan ayudas para la contratación de investigadores predoctorales e investigadores posdoctorales cofinanciadas en un 91,89 por 100 por el Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil y la Iniciativa de Empleo Juvenil (YEI).
- SINÉRGICOS 2018, aprobada por Orden 3401/2018, de 17 de septiembre, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se aprueba la convocatoria de ayudas para la realización de proyectos sinérgicos de I+D en nuevas y emergentes áreas científicas en la frontera de la ciencia y de naturaleza interdisciplinar, cofinanciada



con los programas operativos del Fondo Social Europeo y del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, 2014-2020, de la Comunidad de Madrid.

- **TECNOLOGIAS 2018**, aprobada por Orden 2183/2018, de 14 de junio, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se aprueba la convocatoria de ayudas para la realización de programas de actividades de I + D entre grupos de investigación de la Comunidad de Madrid en Tecnologías 2018 cofinanciada con los programas operativos del Fondo Social Europeo y del Fondo Europeo de Desarrollo Regional, 2014-2020, de la Comunidad de Madrid
- **AYUDANTES Y TECNICOS 2019**, aprobada por Orden 1641/2019, de 24 de mayo, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se convocan ayudas para la contratación de ayudantes de investigación y técnicos de laboratorio cofinanciadas en un 91,89 por 100 por el Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil y la Iniciativa de Empleo Juvenil (YEI).
- **DOCTORADOS INDUSTRIALES 2019**, aprobada por Orden 1724/2019, de 30 de mayo, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se convocan ayudas para la realización de Doctorados Industriales en la Comunidad de Madrid
- **HUMANIDADES 2019**, aprobada por Orden 2126/2019, de 8 de julio, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se aprueba la convocatoria de ayudas para la realización de programas de actividades de I + D entre grupos de investigación de la Comunidad de Madrid en Ciencias Sociales y Humanidades cofinanciada con el Fondo Social Europeo.
- **PREPOS 2019**, aprobada por Orden 1723/2019, de 30 de mayo, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se convocan ayudas para la contratación de contratación de investigadores predoctorales e investigadores postdoctorales cofinanciadas en un 91,89 por 100 por el Fondo Social Europeo a través del Programa Operativo de Empleo Juvenil y la Iniciativa de Empleo Juvenil (YEI).
- **TALENTO 2019**, aprobada por Orden 1720/2019, de 30 de mayo, del Consejero de Educación e Investigación, por la que se aprueba la convocatoria de ayudas destinadas a la atracción de talento investigador para su incorporación a grupos de investigación de la Comunidad de Madrid.

Estas convocatorias en su mayoría tienen carácter plurianual, lo que provoca que, con el transcurso del tiempo, se esté produciendo una acumulación de expedientes en las fases de seguimiento de las ayudas concedidas; acumulación a la que hay que añadir la instrucción y resolución de las nuevas convocatorias anuales, cuya gestión recae en las mismas áreas. Esta acumulación de expedientes no ha venido acompañada de una mejor dotación de las unidades que los gestionan.

La instrucción de las convocatorias de ayudas que anualmente se convocan en la DGIIT supone la realización de la revisión administrativa y subsanación de más de 9.000 expedientes y la gestión, para la selección de las propuestas a financiar, de aproximadamente 7.000 informes de evaluación realizados por expertos externos de reconocido prestigio que deben ser seleccionados y coordinados por el personal de las áreas de Programas de Investigación y de Promoción de Personal Investigador. El área de Programas de Investigación dispone actualmente de 4 funcionarios y 2 personal laboral (tres administrativos, dos técnicos y 1 jefe de área). Esta dotación permitiría hacer un 60% de las tareas de carácter administrativo. El área de Promoción de Personal Investigador dispone actualmente de 3 funcionarios y 1 personal laboral. Esta dotación permitiría hacer un 30% de las tareas de carácter administrativo.



Actualmente existen 15 convocatorias con expedientes en seguimiento económico, lo que supone una carga anual promedio de más de 1900 expedientes sobre los que hay que realizar tareas de revisión administrativa, pero también de validación del gasto y de comprobaciones materiales in situ de las inversiones en inmovilizado material financiadas. El área de Control de Actuaciones dispone actualmente de 6 funcionarios. Esta dotación permitiría hacer un 50% de las tareas de carácter administrativo.

En el ámbito del seguimiento científico-técnico existe una carga anual promedio de aproximadamente 1300 expedientes sobre los que hay que realizar tareas de revisión administrativa, pero también es necesario gestionar la evaluación por expertos independientes de los resultados de las ayudas financiadas. Con la dotación actual de las áreas de Promoción de Personal Investigador sólo se podría hacer un 10% de las tareas administrativas y de Programas de investigación sólo se podría hacer un 60% de las tareas administrativas.

Es muy importante tener en cuenta que la gestión tanto del seguimiento científico-técnico como del económico es imprescindible para la liberación de los pagos plurianuales asociados a estos expedientes.

La cofinanciación de estas convocatorias con fondos FEDER y FSE implica una serie de tareas adicionales a las propias de la gestión de los expedientes establecidas por la Ley General de Subvenciones.

En este periodo de programación (2014-2020) ya se han certificado 2,1 millones de € en FEDER (PO FEDER), con una tasa de cofinanciación del 50%, 15 millones de € en el FSE (PO FSE) con una tasa de cofinanciación del 50% y 18,5 millones de € en el FSE (POEJ) con una tasa de cofinanciación del 91,89%. Durante este año y el próximo se prevé aumentar estas cantidades en aproximadamente 65 millones de €, con un retorno potencial total de fondos en los tres Programas Operativos de más de 100 millones de €.

Para poder hacer esta certificación es necesaria la preparación de la documentación y datos relativos a auditorías y controles sobre las convocatorias cofinanciadas, elaboración de indicadores de seguimiento, de resultados y de comunicación y preparación de datos para carga en aplicaciones institucionales tanto de la Comunidad de Madrid como de la Administración General del Estado. Con la dotación actual del área de Gestión de Fondos Europeos de 3 personas (personal funcionario 2 y personal laboral 1) se podría hacer un 65% de las tareas de carácter administrativo.

En el ámbito de la gestión de convenios y transferencias nominativas, el área de Cooperación Tecnológica dispone de 3 funcionarios, con los que sólo podría hacer un 40 % de las tareas de carácter administrativo necesarias para realizar esta actividad, ya que esta área también tiene otras actividades de carácter técnico relativas al tratamiento de indicadores, gestión de la red de laboratorios de la Comunidad de Madrid, gestión de los premios 'Julián Marías' y 'Miguel Catalán' que tienen que atender con este exiguo personal.

Con todo lo expuesto anteriormente queda acreditado que la DGIIT, a través de la Subdirección General de Investigación, carece de los medios suficientes para gestionar las competencias atribuidas mediante el Decreto 284/2019, de 5 de noviembre, dado que no dispone de suficiente personal de apoyo administrativo para gestionar de manera eficiente y en plazo el volumen de expedientes relacionados.



Por tanto, con el objeto de que se atienda la insuficiencia de medios personales de la presente Dirección General, resulta esencial poner en marcha el **contrato de servicio por procedimiento abierto para la realización de trabajos de apoyo a la revisión administrativa de las diferentes fases de tramitación de las convocatorias de ayuda en concurrencia competitiva cofinanciadas con fondos FEDER y FSE, la tramitación de los convenios de colaboración con universidades públicas y la tramitación de transferencias nominativas de la Dirección General De Investigación e Innovación Tecnológica gestionados por la Subdirección General de Investigación**, que permita hacer frente a los objetivos planteados y de necesario cumplimiento.

Estas tareas es imprescindible y necesario que se realicen a lo largo de los próximos meses y están condicionadas por las fechas establecidas en las bases reguladoras vigentes; asimismo actualmente no existe personal interino disponible que pueda asignarse a esta Dirección General al que encomendarle dichas tareas; además la inmediatez de los trabajos que hay que realizar para cumplir las obligaciones de las bases reguladoras y los reglamentos de los fondos FEDER y FSE hace que la contratación de este servicio sea la única manera de poder realizar estas tareas en tiempo y forma.

LA DIRECTORA GENERAL DE INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN TECNOLÓGICA

MARÍA LUISA CASTAÑO MARÍN

