



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.

Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo
CONSEJERÍA DE TRANSPORTES,
MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS

Exp.: A/OBR-005065/2020

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LOS EXTREMOS EXIGIDOS EN EL ARTÍCULO 116.4 DE LA LEY 9/17, DE 8 DE NOVIEMBRE, DE CONTRATOS DEL SECTOR PÚBLICO DEL CONTRATO DE OBRAS DE ACONDICIONAMIENTO DEL PUENTE FERROVIARIO DE LA POVEDA SOBRE EL RÍO JARAMA, ENTRE RIVAS VACIAMADRID Y ARGANDA DEL REY

Mediante la presente memoria se da cumplimiento a lo establecido en el artículo 116.4 de la Ley 9/17, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que:

“4. En el expediente se justificará adecuadamente:

- a) La elección del procedimiento de licitación.*
- b) La clasificación que se exija a los participantes.*
- c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.*
- d) El valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que lo integran, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen.*
- e) La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes; y su relación con el objeto del contrato, que deberá ser directa, clara y proporcional.*
- f) En los contratos de servicios, el informe de insuficiencia de medios.*
- g) La decisión de no dividir en lotes el objeto del contrato, en su caso”.*

1. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN. (Artículo 116.4.a) LCSP)

Dado que se trata de un contrato de obras de los previstos en el artículo 13 de la LCSP, cuyo valor estimado (calculado de acuerdo al artículo 101 de la LCSP) asciende a 617.177,47 euros, y por tanto, inferior a 2.000.000 euros, y que la ponderación atribuida a los criterios de valoración subjetivos (14%) no supera el 25% del total, cabe emplear el **procedimiento abierto simplificado**. (Art. 159 LCSP).

Este procedimiento garantiza que la contratación del servicio se ajuste a los principios de libertad de acceso a la licitación, publicidad, transparencia, no discriminación e igualdad de trato a los licitadores.

Desde otra perspectiva, al ser su valor estimado de 617.177,47 euros, no se trata de un contrato sujeto a **regulación armonizada**. (Artículo 20 LCSP).

2. CLASIFICACIÓN. (Artículo 116.4.b) LCSP)

Se exige clasificación de los empresarios como contratistas de obras por tratarse de un contrato de obras cuyo valor estimado es superior a 500.000 €. (Artículo Art 77.1.a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

La clasificación exigida es la que el proyectista ha estimado adecuada en el proyecto de la obra.

La exigencia de clasificación por la Administración se encuentra regulada en el artículo 79 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

El citado artículo dice textualmente:

“5. En aquellas obras cuya naturaleza se corresponda con algunos de los tipos establecidos como subgrupo y no presenten singularidades diferentes a las normales y generales a su clase, se exigirá solamente la clasificación en el subgrupo genérico correspondiente.

Cuando en el caso anterior, las obras presenten singularidades no normales o generales a las de su clase y sí, en cambio, asimilables a tipos de obra correspondientes a otros subgrupos diferentes del principal, la exigencia de clasificación se extenderá también a estos subgrupos con las limitaciones siguientes:

- a) El número de subgrupos exigibles, salvo casos excepcionales, no podrá ser superior a cuatro.
- b) El importe de la obra parcial que por su singularidad dé lugar a la exigencia de clasificación en el subgrupo correspondiente deberá ser superior al 20 por 100 del precio total del contrato, salvo casos excepcionales. ...”

La naturaleza de las obras contenidas en el presente Proyecto, como obras de reforma o acondicionamiento de un puente metálico, se corresponde con el Grupo B (Puentes, viaductos y grandes estructuras) de entre los establecidos en el artículo 25 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

El citado grupo se divide en 4 subgrupos: 1. De fábrica u hormigón en masa; 2. De hormigón armado; 3. De hormigón pretensado y 4. Metálicos.

Dada la naturaleza de las obras, se considera que el subgrupo 4 (Metálicos) es el que mejor se ajusta a la citada naturaleza.

Respecto a la categoría de la clasificación, conforme a lo establecido en el artículo 26 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones públicas, de acuerdo con su nueva redacción en virtud de la modificación operada por el Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, le corresponde la categoría 3.

De conformidad con la Disposición Transitoria Segunda del Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, de acuerdo con su nueva redacción en virtud de la modificación operada por el artículo único del Real Decreto 716/2019, para los contratos de obras cuya cuantía no supere los cinco millones de euros y cuyo plazo de presentación de ofertas termine antes del 1 de enero de 2021, se admitirá también la clasificación con la categoría D, de acuerdo con el cuadro de equivalencias establecido. Asimismo, para los contratos de obras cuya cuantía no supere los cinco millones de euros y cuyo plazo de presentación de ofertas termine antes del 31 de diciembre de 2021, se admitirá también la clasificación con la categoría D.

3. CRITERIOS DE SOLVENCIA TÉCNICA O PROFESIONAL Y ECONÓMICA O FINANCIERA PARA EMPRESARIOS NO ESPAÑOLES DE ESTADOS MIEMBROS DE LA UE: (Artículo 116.4.c) LCSP)

De conformidad con el artículo 78 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, no será exigible la clasificación a los empresarios no españoles miembros de la Unión Europea, o de Estados signatarios del Acuerdo sobre Espacio Económico Europeo, ya concurran al contrato aisladamente o integradas en una unión, sin perjuicio de acreditar su solvencia.

La solvencia en este caso se acreditará mediante el cumplimiento de los requisitos de SOLVENCIA ECONÓMICA Y FINANCIERA y de SOLVENCIA TÉCNICA O PROFESIONAL siguientes:

El requisito de solvencia económica y financiera exigido conforme al Artículo 87.1 a) LCSP es que el volumen anual de negocios referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, deberá ser al menos 925.676,21 €, IVA no incluido, es decir, una vez y media el valor estimado del contrato. En el presente contrato no concurren riesgos especiales vinculados a la naturaleza de las obras que aconsejen exigir un importe superior al equivalente a una vez y media el valor estimado del contrato.

El criterio elegido coincide con el establecido en el artículo 87.3 a) de la Ley 9/2017, para los supuestos en que los pliegos no concreten los criterios o requisitos mínimos.

En cuanto a la solvencia técnica y profesional se tiene en cuenta la relación de obras efectuadas por los licitadores en el curso de los ocho últimos años, del grupo B “Puentes, viaductos y grandes estructuras”, avalada por certificados de buena ejecución conforme al Artículo 88.1. a. En atención a la naturaleza de la obra objeto del presente contrato se tendrán en cuenta las obras realizadas en los últimos ocho años por resultar necesario para garantizar un nivel adecuado de competencia.

El requisito mínimo será que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior a 431.982,23 euros, sin incluir impuestos (70 % de la base imponible del presente contrato).

El criterio elegido es muy similar al establecido en el artículo 88.3 a) de la Ley 9/2017, para los supuestos en que los pliegos no concreten los criterios o requisitos mínimos.

Adicionalmente, atendiendo a la complejidad técnica de las prestaciones objeto del contrato, en base al Artículo 76.2, y como complemento a la solvencia, los empresarios deberán aportar los medios que a continuación se relacionan:

- Como Jefe de obra a un Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos o Ingeniero Técnico de Obras Públicas (o técnicos con Grado o Master equivalentes) con experiencia profesional de, al menos, 3 obras de construcción o reparación de puentes y/o estructuras metálicas en calidad de Jefe de Obra. Esta obligación tendrá la consideración de esencial.
- Como encargado de obra a un empleado con experiencia profesional de, al menos, 3 obras de construcción o reparación de puentes y/o estructuras metálicas. Esta obligación tendrá la consideración de esencial.
- Como responsable medioambiental del contrato a un Titulado superior en alguna de las titulaciones que se indica con experiencia profesional de, al menos, 3 obras en las que haya realizado las funciones de técnico ambiental o similar. Esta obligación tendrá la consideración de esencial.

Titulación del responsable medioambiental

- BIOLOGIA AMBIENTAL
- CIENCIAS AMBIENTALES
- INGENIERÍA AMBIENTAL
- INGENIERÍA EN TECNOLOGÍAS AMBIENTALES
- INGENIERÍA DEL MEDIO NATURAL
- INGENIERÍA GEOLÓGICA Y AMBIENTAL
- cualquier otra titulación que habilite para prestar apoyo técnico ambiental durante la ejecución de las obras de construcción para que éstas se realicen con el adecuado respeto al medio ambiente.

Se atribuye la consideración de obligación esencial a estos compromisos, y por tanto, no se contemplan penalidades para el supuesto de su incumplimiento, dado que dicho incumplimiento constituiría una causa de resolución del contrato conforme al artículo 211.1 f) de la LCSP.

La solvencia económica y financiera y la solvencia técnica y profesional exigidas están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo para garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

4. CRITERIOS QUE SE TENDRÁN EN CONSIDERACIÓN PARA ADJUDICAR EL CONTRATO. FÓRMULA DE VALORACIÓN. (Artículo 116.4.c) LCSP).

El establecimiento de varios criterios de adjudicación supone que la adjudicación del contrato se efectuará al licitador que, en su conjunto, efectúe la proposición más ventajosa, sin atender exclusivamente al precio más bajo.

La pluralidad de criterios se ha realizado en base a la mejor relación calidad-precio conforme al artículo 145 de la Ley 9/2017 LCSP, representando el criterio económico el 70% del total y los criterios cualitativos el 30% restante (16% los evaluables de forma automática y 14% criterios cualitativos evaluables mediante juicio de valor).

La valoración de los criterios cualitativos de forma automática, supone una clasificación objetiva de los ofertantes conforme al nivel de experiencia profesional lo cual redundará en una mayor calidad en la ejecución del contrato.

Dichos criterios se refieren a la experiencia profesional del personal del jefe de obra y del encargado que estarán al frente de la obra. En dichos puestos resulta altamente aconsejable una experiencia previa de ambos profesionales en obras de similar naturaleza, debido a la especificidad de los trabajos a desarrollar, y una mayor experiencia de los profesionales citados redundará en la eficiencia y calidad en la ejecución de los trabajos.

En el presente contrato resulta necesario además incorporar criterios cualitativos evaluables mediante juicio de valor, para valorar la calidad técnica de la oferta, ya que es necesario para conseguir la mayor calidad en la futura ejecución de la obra, valorar el conjunto de los contenidos incluidos en la propuesta del Licitador, desde el punto de vista de su coherencia, y adecuación a la finalidad perseguida y esto no es posible mediante una valoración automática.

Entre los aspectos que se valoran como aspectos de la calidad técnica de la obra merece destacar el programa de actuaciones ambientales, ya que el puente objeto del presente contrato de obras se ubica en terrenos incluidos en el Parque Regional del Sureste, zona B1 de la Reserva Natural y zona D2 de Explotación Ordenadas de los Recursos Naturales, y en los espacios Red Natura 2000 ZEC ES3110006 "Vegas, Cuesta y Páramos del Sureste de Madrid" y ZEPA ES0000142 "Cortados y Cantiles de los ríos Jarama y Manzanares". Por ello es importante que se garantice que la ejecución de estas obras no suponga un impacto significativo en el medio ambiente, lo que justifica inclusión entre los criterios de valoración, entre otros, los sistemas de buena gestión medioambiental propuestos y la adopción de medidas de prevención de incendios forestales, así como en las medidas correctoras o compensatorias planteadas.

Otro de los aspectos que se valora es la minimización del impacto a los usuarios

Los apartados a valorar respecto a la calidad técnica de la oferta mediante juicio de valor con sus puntuaciones máximas son los siguientes:

Criterios que dependen de un juicio de valor	Extensión máxima (nº de páginas)	Puntuación máxima
Memoria descriptiva	15	2,75
Programa de Trabajos	10	1,25
Plan de calidad	10	2
Programa de actuaciones medioambientales	10	2
Memoria de seguridad y salud	10	2
Tecnología en I+D+i	10	2
Memoria de minimización de impacto a usuarios	10	2

En la Propuesta de Contratación se desglosa la puntuación de cada uno de estos apartados, describiendo los subapartados o información a incluir y los aspectos concretos a valorar.

En definitiva, los criterios relacionados con la calidad del presente contrato están vinculados al objeto del mismo en el sentido recogido en el apartado 6 del artículo 145 de la LCSP, ya que se refieren a diversos aspectos de las prestaciones que deberán realizarse en ejecución del contrato, incluidos los factores que intervienen en el específico proceso de prestación.

Ambos criterios cualitativos, los que se valorarán de forma automática y los que se valorarán mediante juicios de valor, están vinculados al objeto del contrato, ya que inciden en la calidad de las prestaciones que deben realizarse en virtud del mismo, al referirse a factores que intervienen en el proceso específico de ejecución de las obras, con especial referencia al aspecto medioambiental.

Fórmula de valoración del criterio económico.

La fórmula elegida para la valoración del criterio económico (Precio más ventajoso) permite una clasificación objetiva de las distintas ofertas en función de los importes de las mismas.

Ofertas anormalmente bajas

En el presente expediente el criterio del precio es el único susceptible de tomar en consideración para considerar si la oferta puede resultar o no anormalmente baja.

Debe partirse del concepto de temeridad, que se circunscribe a los términos de la oferta que pueden llevar a considerarla como anormalmente baja. En la presente propuesta, ninguno de los elementos de la oferta distintos del precio puede dar lugar a que la oferta resulte anormalmente baja. Dicho de otro modo, la máxima puntuación posible en el presente contrato derivada de los criterios de adjudicación distintos del precio no sería susceptible de llevar a considerar que la oferta pudiera resultar inviable por resultar anormalmente baja.

En el presente expediente los criterios de adjudicación cualitativos se refieren a la calidad técnica de la oferta, (en los distintos apartados de Memoria descriptiva, Programa de trabajos, Plan de calidad, Programa de actuaciones medioambientales, Memoria de seguridad y salud, Tecnología en I+D+i, y Memoria de minimización de impacto a usuarios), así como en la experiencia profesional del Jefe de Obra y del encargado. Una puntuación óptima de cualquiera de estos criterios (o de todos ellos) no es un dato susceptible de implicar que la oferta pudiera resultar inviable por resultar anormalmente baja.

Por todo lo expuesto se concluye que en el presente contrato, de todos los criterios de adjudicación previstos, el único parámetro objetivo que permite identificar que una oferta pueda considerarse anormal, es el bajo importe del precio ofertado, puesto que una puntuación óptima de cualquiera de estos criterios de calidad técnica de la oferta y experiencia del Jefe de obra o/y del encargado no genera dudas razonables sobre la viabilidad de la oferta.

5. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN. (Artículo 116.4.c) LCSP)

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 202.2 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se establece como condición especial en relación con la ejecución del contrato que los licitadores, en los supuestos de nuevas contrataciones, bajas y sustituciones, empleen para la ejecución del contrato a personas en situación legal de desempleo, según lo establecido en el artículo 267 del Texto Refundido de la Ley General de la Seguridad Social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 8/2015, de 30 de octubre.

6. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO CON UNA INDICACIÓN DE TODOS LOS CONCEPTOS QUE LO INTEGRAN, INCLUYENDO SIEMPRE LOS COSTES LABORALES SI EXISTIESEN. (Artículo 116.4.d) LCSP)

El valor estimado del contrato, se ha calculado teniendo en cuenta los aspectos contemplados en el artículo 101 de la LCSP. Dicho valor asciende a 617.117,47 euros.

7. JUSTIFICACIÓN DE LA NECESIDAD A LA QUE SE PRETENDE DAR SATISFACCIÓN Y SU RELACIÓN CON EL OBJETO DEL CONTRATO. (Artículo 116.4.e) LCSP)

- Naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato. (Artículo 28 Y 116.4.e) LCSP)

La necesidad que pretende cubrirse mediante el presente contrato de obras es adecuación del puente ferroviario de la Poveda para su uso conjunto de peatones, ciclistas y tren turístico, evitando el riesgo existente y facilitando la permeabilidad de las rutas existentes en el entorno al mismo. El proyecto cuya ejecución se propone ha sido redactado mediante el contrato menor de servicios de "Acondicionamiento del puente ferroviario de La Poveda sobre el río Jarama, entre Rivas Vaciamadrid y Arganda del Rey" (número de expediente: CM-A/SER-0000046081/2018).

Esta actuación consistiría principalmente en la ejecución del recubrimiento total del tablero del puente con una superficie pisable, desmontable y liviana de cubrición, que dé una solución original, segura e integrable a la infraestructura de carácter histórico-artístico, de funcionalidad y de respeto con el medio ambiente. Se propone por tanto la cubrición mediante sendas plataformas ligeras de tramex o similar, respetando el gálibo dinámico del ferrocarril, buscando tener simultáneamente el mínimo mantenimiento y la máxima durabilidad. El acondicionamiento del puente incluye además las siguientes actuaciones:

- Pintado completo del puente.
- Instalación de barandillas en la zona oeste de los estribos,
- Instalación de sendos carteles con indicaciones para el uso de dicho pasillo
- Acondicionamiento de la zona de aguas arriba de los estribos.

- Acondicionamiento de los caminos de acceso a los estribos.
- Instalación de protección y señalización ferroviaria específica:
 - o Instalación de señales de “toque de pitido del tren” en cada uno de los accesos al puente para avisar a los usuarios que el tren se aproxima
 - o Instalación en los estribos de señalización de Paso a Nivel luminoso y sonoro, dotado del equipamiento para que avise del paso del tren indicando la prohibición del uso del puente a cualquier tipo viandante que quiera acceder.

- Idoneidad del objeto y contenido del contrato para satisfacerlas

El presente contrato tiene como objeto atender todas las necesidades citadas, por lo que el objeto del contrato tiene una relación directa, clara y proporcional con las necesidades a las que se pretende dar satisfacción mediante el contrato propuesto.

8. JUSTIFICACIÓN DE LA NO DIVISIÓN EN LOTES. (Artículo 116.4.g) LCSP)

Justificación de la no división en lotes: El objeto del presente contrato, consistente en la ejecución de las obras de adecuación del puente metálico existente, no permite la división en lotes, ya que la realización independiente de las diversas unidades de obra comprendidas en el Proyecto base del contrato dificultaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico. (Artículo 99.3.b) LCSP)

EL SUBDIRECTOR GENERAL
DE PROYECTOS Y CONSTRUCCIÓN

Firmado digitalmente por: ABEL NÚÑEZ ALVARO
Fecha: 2020 07 14 19:45

EL DIRECTOR GENERAL DE INFRAESTRUCTURAS
DE TRANSPORTE COLECTIVO

Firmado digitalmente por: NÚÑEZ FERNÁNDEZ MIGUEL
Fecha: 2020 07 16 10:22