

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 3 DEL
CONTRATO DEL LOTE 1 DEL PROCEDIMIENTO Nº 161/2020
DE “SERVICIOS DE MANTENIMIENTO DEL EQUIPAMIENTO
ELECTROMECAÁNICO Y MEJORA DE LA RESILIENCIA DE LAS
ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES DE
CANAL DE ISABEL II, S.A.”**

**Lote I: Actuaciones de mejora y renovación del
equipamiento mecánico.**

Área: Subdirección de Contratación

1. Antecedentes

En virtud del poder otorgado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, S.A., con fecha 15 de abril de 2021, el Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A., M.P. adjudicó a la **UTE AQUAMBIENTE, SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U. – AXIAL, MANTENIMIENTOS S.L.**, el contrato del Lote I (actuaciones de mejora y renovación del equipamiento mecánico) del procedimiento de licitación 161/2020 relativo a los **“SERVICIOS DE MANTENIMIENTO DEL EQUIPAMIENTO ELECTROMECAÁNICO Y MEJORA DE LA RESILIENCIA DE LAS ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A.”** (en adelante, “el Contrato”), por un importe de 12.967.354,48 Euros, excluido el IVA.

Canal de Isabel II, S.A., M.P. y la empresa **UTE AQUAMBIENTE, SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U. – AXIAL, MANTENIMIENTOS S.L.**, formalizaron el contrato el 28 de mayo de 2021, por un plazo de duración de cuatro (4) años a contar desde la fecha indicada en el Acta de Inicio de los Servicios.

2. Supuesto de hecho.

Con fecha 4 de octubre de 2024, se ha emitido informe suscrito por el Jefe de Área Depuración Cuenca Alberche y por el Subdirector de Depuración y Medio Ambiente (en adelante, “Informe del Área”) por el que se propone la modificación nº 3 del Contrato del Lote 1 no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de sustituir unidades de obra existentes e incorporar nuevas unidades de obra no contempladas en dicha documentación que se indican en el informe:

- *Suministro y transporte de material filtrante de granulometría 4-8 mm para el biofiltro nº1.4 de primera etapa en la EDAR Galapagar-Torrelodones.*

Según el informe, la incorporación de estas unidades viene motivada por:

“El procedimiento Nº 161/2020 relativo a los “SERVICIOS DE MANTENIMIENTO DEL EQUIPAMIENTO ELECTROMECAÁNICO Y MEJORA DE LA RESILIENCIA DE LAS ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A.” se originó en solución de continuidad ante el Desistimiento del procedimiento de licitación original Nº 143/2019 para los “SERVICIOS DE MANTENIMIENTO DEL EQUIPAMIENTO ELECTROMECAÁNICO Y MEJORA DE LA RESILIENCIA DE LAS ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES DE CANAL DE ISABEL II, S.A”. Con fecha 1 de julio de 2020 se procedió a elevar al órgano de Contratación la rectificación de los errores materiales contenidos en el PCAP y en el PPT. En dicha fecha se observó que dos licitadores UTE NOLTER INGENIERIA Y MEDIO AMBIENTE S.L.P - ALAUDA INGENIERIA, S.A y la empresa GESTERNOVA SERVICIOS ENERGETICOS, S.A. habían presentado sus ofertas por vía electrónica los días 25 y 26 de junio respectivamente. Teniendo en cuenta dicha circunstancia no se procedió por el Órgano de Contratación a la aprobación de la rectificación de los pliegos, dados los errores existentes en los pliegos del procedimiento e incoar una nueva convocatoria una vez corregidos los referidos errores. y debido al hecho de que han presentado oferta dos licitadores.

Los estudios precedentes al pliego primigenio (información recabada, petición de ofertas de suministros, desarrollo de mejoras, elaboración de costes y presupuestos, preparación de pliegos y especificación técnicas etc.) datan en su origen del año 2019 con la licitación original referido al Contrato Nº 143/2019. Tras incoar el nuevo procedimiento nº 161/2020, este se adjudicó el 15 de abril de 2021.

En consecuencia, los datos del vigente procedimiento 161/2020 publicado a licitación en julio de 2020 y que comenzó su andadura en junio de 2021, (transcurrido un año) datan originariamente del año 2019.

El contrato engloba 120 actuaciones definidas en Anexo I. Durante la vida del mismo, surgen actuaciones, mejoras, reparaciones o modificaciones en las instalaciones propias del objeto del contrato, que, sin alterar la naturaleza del mismo, no ha sido posible prever y deben ejecutarse para atender a necesidades urgentes sobrevenidas.

En fechas 23 de diciembre de 2021 y 4 de julio de 2023 se acordaron las modificaciones primera y segunda del presente procedimiento para crear precios contradictorios dentro de 2 de las mejoras que, tras los años transcurridos entre la preparación del pliego y la ejecución final de la mejora, requerían adaptar los equipos primigenios de la mejora descrita por otros más adecuados a las necesidades del servicio. Dentro de la misma mejora, en el modificado nº1 se cambia el motogenerador de esa mejora por otro más potente y en el modificado nº2 se cambia la reja de desbaste de alivios a una superior que garantiza la eficacia.

En este caso, el colapso de uno de los 6 biofores de primera etapa correspondiente a las cámaras de desnitrificación en la EDAR de Galapagar-Torrelodones requiere su reparación urgente, pues supone una grave anomalía en el proceso de tratamiento del agua residual. Entre las actuaciones necesarias para su recuperación, una de ellas es el suministro de material filtrante de soporte de lecho fijo con granulometría 4-8 mm para el biofiltro nº1.4 de primera etapa.

En la modificación que ahora se propone, ante el colapso y avería de una instalación con grave afección al proceso de la EDAR y la garantía de cumplimiento de la autorización de vertido, se requiere la reposición del material del mismo por uno nuevo. Este material presenta unas características específicas y aunque el cuadro de precios SDMA incluido en el Anexo VI del Pliego de Prescripciones Técnicas, contempla una unidad semejante de Suministro de m3 de relleno plástico para soporte de lecho fijo, en esa versión no existe ninguna unidad de precio para el material correspondiente las características requeridas.

[...]

De este modo, se requiere la creación de las siguientes unidades de precio:

- 1. Suministro Filtralite Clean HR 4-8 material de relleno para soporte de lecho fijo de las cámaras de desnitrificación.*
- 2. Transporte con las condiciones de transporte como INCOTERMS DDP y recepción y embalado en big bags de 1,0 o 1,5 m3. Esta modificación de nuevos precios tiene por objeto mantener la garantía del proceso y dar cumplimiento a los requerimientos de la Confederación Hidrografía del Tajo del servicio de depuración.*

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista AQUAMBIENTE, SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U. - AXIAL MANTENIMIENTOS, S.L., para incorporar las nuevas unidades de obra referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 2 de octubre de 2024, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

3. Régimen jurídico

De conformidad con la cláusula decimoséptima del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, "PCAP"), el contrato está sujeto al Libro primero del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales que recoge la Transposición de la Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, y la Directiva 2014/23/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (en adelante, "RD-LCSE") y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el contrato a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante "LCSP").

Por su parte, la cláusula 1 del PCAP establece que:

"El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:

- 1. El Contrato.*
- 2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.*
- 3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.*
- 4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos."*

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

"El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato".

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

"El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 109 a 111 del RD-LCSE."

El apartado primero del artículo 109 del RD-LCSE, establece que:

“1. Los contratos celebrados por las entidades contratantes solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

a) Cuando así se haya previsto en los pliegos de condiciones en los términos y condiciones establecidos en el artículo 110.

b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de condiciones, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 111.”

En este sentido, el artículo 111.1 del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de condiciones o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado 2 de este artículo.

b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”

Por su parte, el artículo 111.2 d) del RD-LCSE dispone lo siguiente:

“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado 1 de este artículo, son los siguientes:

(....)

d) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En todo caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de licitación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, más la

modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

- (i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 1 del RDL 3/2020.*
- (ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.*

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 111.2.d) del RD-LCSE, y al efecto se pone de manifiesto:

1. Que la modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

La modificación se motiva por el colapso y avería de una instalación con grave afección al proceso de la EDAR y la garantía de cumplimiento de la autorización de vertido. Ello, requiere la reposición del material del mismo por uno nuevo. Este material presenta unas características específicas y el cuadro de precios SDMA incluido en el Anexo VI del Pliego de Prescripciones Técnicas, ya contempla una unidad semejante de Suministro de m3 de relleno plástico para soporte de lecho fijo. El cuadro de precios SDMA dota al contrato de diferentes unidades de precios de diversos capítulos: Automatización; Electricidad; Equipos eléctricos; Equipos mecánicos, Instrumentación, Obra Civil, Seguridad y Salud, etc. que a fecha de licitación del procedimiento acumulaba 5.283 unidades. En esa versión no existe ninguna unidad de precio para el material correspondiente a las características concretas requeridas. Este documento es

actualizado continuamente dado que es imposible contemplar todos los equipos, modelos y suministros del mercado. En cada pliego se introduce la versión más actualizada.

2. Que la modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.
3. Que la modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato al no suponer dicha modificación un aumento del precio de dicho contrato.

Se debe hacer constar que la modificación del contrato no implica una alteración en su cuantía que exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme al artículo 111 del RD-LCSE, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

En este caso, esta nueva unidad de precio no modifica el ámbito del contrato puesto que se limita a incluir otro precio más con la misma identidad que el resto, dentro de todos los existentes previamente y que no suponen ningún cambio significativo ni sustancial ni dan lugar a incremento económico. En particular, en relación con lo expuesto en la letra d) anterior, la inclusión de los precios nuevos recogidos en el presente informe **no produce un aumento del precio inicial del contrato al existir partidas que no se desarrollarán durante el contrato y otras partidas cuyo coste es menor al estimado inicialmente y que por tanto no serán abonadas.**

4. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 109 y 111.2 d) del RD-LCSE, y a la vista del Informe del Área Depuración Cuenca Alberche, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO
CELSO - ***9819** FIRMA el día
11/10/2024 con un certificado emitido
por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo
Jefe Área Gestión Contratación



2024.10.11
14:06:43 +02'00'
Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco
Subdirector de Contratación