



## Comunidad de Madrid

### **INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS, DENOMINADO “SERVICIO DE APOYO DOMICILIARIO AL ACOGIMIENTO EN FAMILIA AJENA” CON CARGO A LA DIRECCIÓN GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD, A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO ABIERTO**

De acuerdo con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), se exponen a continuación las necesidades que se tratan de satisfacer, así como las características de las prestaciones objeto del contrato de referencia y el importe del contrato.

Uno de los principales derechos de todo niño es poder vivir y desarrollarse en un ambiente familiar adecuado, en condiciones de seguridad y estabilidad. Así queda reflejado en la Constitución Española de 1978, que enumera entre los principios rectores de la política social y económica, la obligación de los Poderes Públicos de asegurar la protección social, económica y jurídica de la familia y dentro de ésta, con carácter singular, la de los menores.

El acogimiento familiar es una alternativa de convivencia no institucional que consiste en la integración de un menor tutelado por la Comunidad de Madrid, en una familia que lo acoge como un miembro más de la misma y se compromete a cuidarlo y educarlo, proporcionándole un ambiente adecuado a sus necesidades hasta que se den las circunstancias oportunas para que pueda volver con su propia familia o se determine otra medida de protección más apropiada.

El acogimiento puede realizarse en familia extensa, cuando entre el menor y el acogedor exista un vínculo de parentesco, o bien en familia no biológica o ajena, cuando no estén relacionados por vínculos de esta naturaleza.

Actualmente, a través de esta vía, cada vez más menores encuentran el entorno afectivo que necesitan en una etapa fundamental para su desarrollo y formación, así como para su plena integración en la sociedad.

La Ley 6/1995, de 28 de marzo, de Garantías de los Derechos de la Infancia y la Adolescencia de la Comunidad de Madrid, contempla la posibilidad de que, en caso necesario, se faciliten a los menores recursos alternativos a su propia familia para garantizar su desarrollo integral y la adecuada evolución de su personalidad. Desde su aprobación, en la Comunidad de Madrid, la planificación estratégica de la protección de menores incluye como una de sus líneas principales el desarrollo de un complejo programa de acogimiento familiar en el que se vienen llevando a cabo diferentes actuaciones como son la difusión de la figura del acogimiento y captación de familias, el desarrollo de programas de acogimiento en sus distintas modalidades: Acogimiento Temporal, Acogimiento Permanente, Acogimiento de urgencia, Acogimientos especiales, dirigidos a menores con necesidades especiales por enfermedad, discapacidad, problemas conductuales u otros, el Programa de vacaciones en Familia y el apoyo psicoterapéutico a menores acogidos y familias acogedoras.

A raíz, de la modificación de la normativa en materia de protección de menores introducida por la Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia y la Ley Orgánica 8/2015, de 22 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia, este impulso del acogimiento familiar se convierte en un imperativo legal para la Dirección General de la Familia y el Menor, que como órgano responsable en materia





## Comunidad de Madrid

de protección de menores de la Comunidad de Madrid, debe dotar de los recursos necesarios para darle cumplimiento.

En materia de acogimiento familiar, esta modificación contempla, por primera vez de manera expresa, la prioridad del acogimiento familiar frente al residencial, en especial para los menores de hasta 6 años de edad. El nuevo marco legal impone el ejercicio de las medidas de protección en acogimiento familiar salvo excepciones debidamente justificadas y, en todo caso, limita la duración del acogimiento residencial de menores de seis años a un máximo de tres meses.

Todo ello implica una necesidad aún mayor por parte de la entidad pública de potenciar el acogimiento familiar, lo cual va ligado al establecimiento de medidas de apoyo a las familias acogedoras para acompañarlas en su tarea diaria, lo que redundará en una adecuada protección del menor acogido.

De la evaluación y diagnóstico de las situaciones que dan lugar al ejercicio de medidas de protección sobre los menores residentes en la Comunidad de Madrid, se viene apreciando el aumento de una especial complejidad que dificulta el inicio del acogimiento familiar o el mantenimiento del mismo para un grupo cada vez más numeroso de menores.

Asimismo, esta necesidad de apoyo se presenta en las propias familias acogedoras, para facilitarles recursos cuando se encuentran con conflictos psicológicos y problemas personales de los menores que mantienen acogidos.

El principio general de la acción protectora de la infancia que consiste en la elección prioritaria del acogimiento familiar respecto del residencial, se encuentra limitado de forma muy significativa por motivo de la escasez de familias disponibles para el acogimiento de especial dificultad debido, de una parte, a la ausencia de profesionalización de las familias acogedoras, y de otra, a la disposición psicológica y emocional, inicial o sobrevenida, de los menores acogidos o susceptibles de serlo. Contar con un servicio de apoyo domiciliario al acogimiento familiar serviría de impulso para el fomento de los ofrecimientos familiares de acogimientos para menores con especial dificultad, bien sea por edad o necesidades particulares específicas, suponiendo en muchas ocasiones, la única alternativa válida y posible para el mantenimiento del acogimiento familiar frente a los obstáculos de la relación, evitando el fracaso de la convivencia y un eventual cese traumático del acogimiento, con el consiguiente y no deseado reingreso del menor en un recurso residencial.

El servicio que se contrata se refiere a los acogimientos familiares de menores de la Comunidad de Madrid en familia ajena, es decir, en familias acogedoras que no tienen vínculo de parentesco con el menor acogido o dicho vínculo es superior al tercer grado de consanguinidad o afinidad.

La actividad objeto de este contrato consiste en prestar asistencia domiciliaria de carácter profesional. Así, se tendrá en consideración, en primer lugar, la necesidad de un apoyo inicial de forma particular a los acogimientos de especial dificultad (tales como acogimiento de varios hermanos, menores que superan los 7 años de edad o que cuentan con algún tipo de discapacidad física o intelectual). De la misma manera, se proporcionará atención a domicilio a aquellas familias acogedoras que, en el devenir de la relación, se enfrenten a situaciones de especial dificultad en la convivencia o educación del menor acogido, generando una sobrecarga familiar que ponga en peligro la continuidad del acogimiento. Dicha circunstancia implica la necesidad de la especialización de la atención y apoyo de estos menores y las familias acogedoras a través de profesionales con





## Comunidad de Madrid

experiencia contrastada en la atención a este ámbito de población infantil, prestándose esta asistencia en el propio domicilio familiar.

Por lo tanto, y dado que el equipo técnico de la Unidad de Acogimiento de la Dirección General responde a las exigencias técnicas de las tareas de supervisión del volumen actual de seguimiento de los acogimientos, muchos de ellos con importantes necesidades de apoyo específico, incluso con graves problemáticas sanitarias, sociales y educativas, se añade la necesidad de potenciar aún más el acogimiento familiar mediante este apoyo domiciliario a fin de mitigar las inquietudes de las familias acogedoras, proporcionándoles confianza en la seguridad de sentirse acompañados por la Unidad de Acogimiento durante todo el decurso del acogimiento, alejando el riesgo de cese en los acogimientos especialmente gravesos.

Es, en este superior nivel de mayor intensidad, donde se pretende intervenir, al carecer actualmente la Dirección General de la Infancia, Familias y Natalidad (DGIFN) de medios propios suficientes para la realización de la tarea descrita y ha de recurrir mediante un procedimiento abierto, de conformidad con lo estipulado en el artículo 159 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público, a una contratación externa para su ejecución por parte de empresas o entidades que desarrollen actividades análogas al mismo.

Con la cantidad presupuestada para acogimiento familiar y la necesidad de que el apoyo domiciliario se reforzase, resultaba de todo punto imprescindible la contratación de este servicio puesto que su financiación venía efectuándose con cargo de la subvención del IRPF que obtuvo la Asociación Centro TRAMA para el proyecto PASAF, tanto en el año 2017 como en el año 2018, resultando insuficiente para atender la creciente demanda de este tipo de apoyo. Durante el año 2018, con el importe de la subvención concedida sólo fue posible cubrir las necesidades de asistencia hasta el mes de agosto incluido, siendo imprescindible la tramitación de un contrato menor para mantener el servicio durante los meses de septiembre a diciembre.

Desde enero de 2019, el servicio continuó prestándose a cargo de la reseñada subvención, no obstante, el hecho de que el importe de la misma, según estimaciones efectuadas, alcanzaba una duración de apenas seis meses (concretamente, hasta el 30 de junio de 2019) por lo que, a fin de garantizar la prestación del servicio y el apoyo recibido por las familias acogedoras usuarias del programa, se planteó la posibilidad de su prestación recurriendo a la contratación administrativa, eliminando así la dependencia de la continuidad del servicio en la concesión de la subvención y evitando el riesgo de la interrupción de los acogimientos atendidos. Así, mediante procedimiento abierto simplificado, y tras los trámites legales pertinentes, se procedió a estipular un contrato de servicios denominado “Servicio de Apoyo Domiciliario al Acogimiento en Familia Ajena”, con vigencia desde el 1 de septiembre de 2019 a 31 de octubre de 2020. Actualmente, se están realizando ciento tres (103) horas semanales, que hacen un total de cuatrocientos doce (412) horas mensuales de apoyo domiciliario a diecinueve (19) menores acogidos, alcanzado una cifra de cuatro mil novecientos cuarenta y cuatro (4.944) horas al año, habiéndose generado una lista de espera con dos menores sin atender al momento presente, con estimaciones de aumentar el número de casos inatendidos.

De otra parte, cabe destacar un significativo crecimiento del número de acogimientos familiares en la Comunidad de Madrid, habiendo ascendido desde los setenta y un (71) acogimientos familiares en familia ajena durante el ejercicio 2018 hasta ciento catorce (114) al siguiente año, 2019, lo que supone un aumento aproximado del sesenta por ciento (60%). Esta circunstancia, si bien refleja, de una parte, un notable éxito en la promoción de esta medida de protección, implica asimismo la necesidad de aplicar mayores recursos para su financiación y la continuidad en la senda emprendida, lo que exige no sólo el impulso del número de acogimientos familiares, sino el





## Comunidad de Madrid

mantenimiento de los mismos en el tiempo. A este fin, se hace preciso eliminar en lo posible las dificultades que se van presentando en el cuidado de los menores, apoyando a las familias acogedoras también en momentos de incertidumbre (por ejemplo, al comienzo de la convivencia) y de tensión, tal y como propone el corriente contrato, cubriendo tareas como el apoyo a las tareas escolares de los menores o el acompañamiento en circunstancias de especial dificultad para las familias (por ejemplo, un ingreso hospitalario) que suponga una carga tan elevada hasta el punto de hacerles considerar la cesación del acogimiento

Teniendo en cuenta la evolución del crecimiento del número de acogimientos, arriba señalado, resulta indispensable establecer una ampliación del número de horas dedicadas a este tipo de soporte domiciliario del acogimiento familiar en, al menos, un siete por ciento (7%) sobre las efectivamente prestadas en la actualidad a fin de proveer, de manera total, las nuevas necesidades derivadas del aumento de los acogimientos familiares, es decir, hasta cubrir un total de cinco mil doscientos noventa (5.290) horas anuales.

Se trata de un recurso valioso y significativo para los menores y las familias que se vienen beneficiando de él y, dado que la promoción y el impulso del acogimiento familiar constituye una línea estratégica de actuación prioritaria en esta Dirección General, se considera imprescindible mantener y aumentar este servicio en los términos arriba expresados.

Por todo ello, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación de este contrato de servicios para la realización de las actividades contempladas en las Prescripciones Técnica del presente contrato.

En Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD

Fdo.: Ana Sastre Campo

