

INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

**SERVICIO DE TOMA DE MUESTRA Y ANÁLISIS
DE SARS-CoV-2 EN AGUAS**

CONTRATO Nº: 155/2020

Área: Subdirección de Calidad de las Aguas

Fecha: 23 de julio de 2020

RESUMEN EJECUTIVO DEL INFORME DE NECESIDAD E IDONEIDAD

- **Valor Estimado del contrato:** El valor estimado del contrato asciende a 2.000.000,00 €. Para el cálculo del valor estimado se ha tenido en cuenta los importes ofertados por las empresas adjudicatarias al contrato 158/2020, cuyo objeto es exactamente el mismo pero la duración es de 3 meses. Dicho contrato, se calculó teniendo en cuenta los precios unitarios de últimos contratos formalizados de análisis y estimando una cantidad de 300 muestras a la semana durante 3 meses.
- **Razón de la división en lotes:** El objeto del contrato se ha dividido en dos lotes de igual importe. Con la citada división se pretende distribuir el riesgo en caso de incumplimiento, debido a la gran cantidad de muestras que es necesario tomar y analizar pudiendo haber un riesgo de falta de capacidad en el supuesto de que únicamente hubiera un único laboratorio adjudicatario. Asimismo, no se ha dividido en más de dos lotes porque operativamente sería complicado la correcta ejecución del contrato debido a la dificultad de, en ese supuesto, poder comparar los resultados.
- **Razón del plazo de duración establecido:** El plazo de duración inicial de las prestaciones objeto del Contrato será de SEIS (6) MESES. El motivo de establecer este plazo inicial es la necesidad de que haya un contrato en vigor para realizar el seguimiento del coronavirus en las depuradoras y redes de alcantarillado durante el tiempo que tarde el laboratorio de Canal de Isabel II, S.A en poder establecer dicho método. Este plazo se ha estimado en unos 9 meses, por lo que quedaría cubierto por el vigente contrato (158/2020) y el presente.
- **Razón de los criterios de valoración establecidos:** Se valorarán criterios relacionados con la calidad del servicio los cuales redundarán en la fiabilidad de los resultados y en la disposición de datos con la suficiente antelación para servir de alerta temprana ante la aparición de rebrotes de COVID-19.
- **Causa del procedimiento negociado:** Se propone incoar un procedimiento negociado sin publicidad con pluralidad de criterios para la adjudicación del presente contrato en virtud del artículo 85, letra d) del Real Decreto ley 3/2020), por urgencia.

La Comunidad de Madrid ha comunicado la necesidad de que Canal de Isabel II realice la toma de muestras y análisis del SARS-CoV-2 en agua residual de los sistemas de alcantarillado y depuradoras de manera inmediata para la detección precoz del coronavirus en las poblaciones de la Comunidad Autónoma.

Canal de Isabel II ha adjudicado los contratos de los lotes 1 y 2 del procedimiento 158/2020, para realizar la toma de muestras de forma inmediata durante los próximos tres meses, teniendo la necesidad de disponer de forma urgente de un nuevo contrato para cubrir el servicio en los siguientes 6 meses, hasta llegar a una duración total entre ambos contratos de 9 meses, plazo estimado de duración del seguimiento del coronavirus en las depuradoras y redes de alcantarillado.

1. OBJETO DEL CONTRATO

El presente contrato tiene por objeto el SERVICIO DE TOMA DE MUESTRAS Y ANÁLISIS DE SARS-CoV-2 para su estudio en aguas residuales de los sistemas de alcantarillado y depuradoras.

Se entiende por análisis de SARS-CoV-2 la detección y cuantificación en muestras de agua residual, para Canal de Isabel II, S.A.

Debido a la gran cantidad de muestras que es necesario tomar y analizar, se ha decidido dividir en dos lotes el presente contrato, para facilitar las rutas de toma de muestra.

Lote nº 1	Toma de muestra y análisis cuantitativo de SARS-CoV-2 - 1
Lote nº 2	Toma de muestra y análisis cuantitativo de SARS-CoV-2 - 2

En el Pliego de Prescripciones Técnicas se describen las consideraciones de tipo social, ambiental y de innovación que se han tenido en cuenta para configurar las prestaciones objeto del contrato.

Las prescripciones técnicas se definirán aplicando criterios de sostenibilidad y protección ambiental, de acuerdo con las definiciones y principios regulados en los artículos 3 y 4, respectivamente, del Texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre.

2. PLAZO DE DURACIÓN

La duración de este contrato será de SEIS (6) MESES.

3. MEMORIA ECONÓMICA

A. DATOS ECONÓMICOS

Importe hecho constar en la relación de contratos programados: No aplica

Presupuesto base de licitación: DOS MILLONES EUROS (2.420.000,00 €), IVA incluido.

El presupuesto base de licitación se divide en los siguientes lotes:

<u>Lote número</u>	<u>Base imponible</u>	<u>IVA (21%)</u>	<u>Importe total</u>
1	1.000.000,00 €	21%	1.210.000,00
2	1.000.000,00 €	21%	1.210.000,00

Valor estimado del contrato: DOS MILLONES EUROS (2.000.000 €), IVA excluido. El valor estimado del contrato se divide en los siguientes lotes:

<u>Lote número</u>	<u>Valor estimado</u>
1	1.000.000,00 €
2	1.000.000,00 €

El valor estimado del contrato se ha calculado a partir del contrato 158/2020, anteriormente adjudicado. Dado que el objeto del presente contrato (155/2020) es idéntico al 158/2020, con la única diferencia de tener el doble de plazo de duración (6 meses en lugar de 3), con un número de muestras a tomar por tanto del doble, se ha estimado un valor económico justo del doble del anterior contrato, esto es, 1.000.000€ en cada lote y 2.000.000€ en total (IVA excluido).

B. ÁMBITO DE APLICACIÓN

No incluye los servicios a otras empresas del grupo.

C. PARTIDA PRESUPUESTARIA

Gasto:

CEGE	CUENTA	POSICIÓN	ORDEN
U192000	623001	G/623001/000001	62009602
	623001	G/623001/000001	62009603

Línea Estratégica: LE03 Fortalecer la continuidad del servicio, mediante medida en continuo para la detección de eventos.

D. ESTIMACIÓN DE DISTRIBUCIÓN PRESUPUESTARIA POR ANUALIDADES

AÑO	GASTO	INVERSIÓN
2020	1.000.000,00	
2021	1.000.000,00	
TOTAL	2.000.000,00	

E. ¿ESTE CONTRATO ES SUSTITUCIÓN O RENOVACIÓN DE UNO YA EXISTENTE?

SI	X
NO	

El presente contrato sustituye al contrato de emergencia 158/2020 que fue licitado para cubrir los plazos de licitación de este negociado por urgencia (155/2020). En el anexo 1 a este documento se indican los presupuestos en ambas licitaciones.

SI HA RESPONDIDO SÍ, INDICAR CUÁL/CUÁLES SON LOS CONTRATOS RENOVADOS: 158/2020 SERVICIO DE TOMA DE MUESTRAS Y ANÁLISIS DE SARS-CoV-2 EN AGUAS.

Teniendo en cuenta la necesidad de Canal de Isabel II, S.A. de adquirir de realizar de forma inmediata tomas de muestra y análisis de SARS-CoV-2 se ha tramitado un procedimiento de emergencia (Contrato Nº 158/2020) invitando a varios proveedores de dichos servicios. El contrato se ha formalizado en fecha 10 de julio de 2020, siendo el plazo de ejecución del contrato de TRES (3) MESES. Dicho contrato no contempla prórroga.

A pesar de la adjudicación del contrato anterior, Canal de Isabel II, S.A. tiene la necesidad de seguir adquiriendo dichos servicios con carácter de urgencia, aunque no ya de forma inmediata. Por tanto, es necesaria la tramitación del presente contrato por procedimiento negociado por la imperiosa urgencia.

NOTA: Los datos del contrato antiguo se han extrapolado al periodo de 6 meses para que la comparabilidad sea homogénea.

IMPORTE MÁXIMO DE LICITACIÓN (sin prórroga, sin IVA y equivalente a 6 meses) DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 2.000.000 € (6 meses).

IMPORTE ADJUDICADO (sin prórroga, sin IVA y equivalente a 6 meses) DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 2.000.000 € (6 meses).

PORCENTAJE DE VARIACIÓN SOBRE EL IMPORTE MÁXIMO DE LICITACIÓN (sin prórroga, sin IVA, y equivalente a 6 meses), DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 0%

PORCENTAJE DE VARIACIÓN SOBRE EL IMPORTE ADJUDICADO (sin prórroga, sin IVA, y equivalente a 6 meses), DEL CONTRATO/S RENOVADO/S: 0%

4. MEMORIA JUSTIFICATIVA

Según los trabajos científicos publicados hasta el momento la presencia del virus SARS-CoV-2 en las aguas residuales puede detectarse en fases tempranas (incluso asintomáticas) del contagio en la población. Este conocimiento puede permitir detectar con cierta antelación los focos en los que se produzcan rebrotes antes de que se detecten nuevos casos con síntomas. De esta manera las autoridades sanitarias podrían decidir qué acciones pueden llevar a cabo en núcleos urbanos donde la presencia del virus se manifieste o incremente en sus aguas residuales.

La Viceconsejería de Medio Ambiente y Ordenación Territorial ha transmitido la necesidad que tiene la Viceconsejería de Salud Pública y Plan Covid-19 de la Comunidad de Madrid de que Canal de Isabel II, S.A realice la toma de muestra y análisis del SARS-CoV-2 en agua residual (colectores y entradas a EDAR), solicitando que se inicien de forma urgente los trámites oportunos para la consecución de un sistema de análisis de aguas residuales en alcantarillado que permita establecer sistemas de vigilancia temprana de la infección por SARS-Cov-2, con el fin de disponer urgentemente de los datos que permitan ir construyendo una serie histórica (Se adjunta a la presente propuesta la comunicación recibida por Canal de Isabel II, S.A.).

Para poder acometer la referida tarea y poder empezar cuanto antes a tomar muestras, analizarlas y comunicar los resultados de dichos análisis, la Subdirección de Calidad de las Aguas de Canal de Isabel II, S.A necesita con carácter inmediato de Laboratorios externos acreditados por la norma ISO 17025 para realizar el análisis de SARS-COV-2 por no disponer actualmente de la técnica analítica requerida en sus propios laboratorios.

Es por ello que ha resultado necesario contratar de forma inmediata por la vía de emergencia los servicios de toma de muestras y análisis cuantitativos de SARS-CoV-2 que son necesarios para dar respuesta a la solicitud de la Viceconsejería de Salud Pública y Plan Covid-19 ante la situación actual de grave peligro (contrato 158/2020). El plazo de duración es de 3 meses, periodo estimado para poder licitar un segundo contrato de urgencia de que dé continuidad a este (155/2020).

En consecuencia, en virtud de los fundamentos anteriormente expuestos se emitió declaración de emergencia de los dos contratos del “Servicio de toma de muestra y análisis de SARS-CoV-2 en aguas”, al amparo de lo establecido en el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19, que establece las reglas de actuación para las entidades del sector público para la tramitación de emergencia en relación con la adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta para hacer frente al COVID-19.

Debido a que se pretende poder detectar rebrotes del coronavirus, el presente contrato tiene el carácter de urgente para dar continuidad los contratos del procedimiento 158/2020 y realizar la toma de muestras y análisis a la mayor brevedad posible. Y, de esta manera poder localizar las zonas de la Comunidad de Madrid en los que existe un brote, antes de que se detecten nuevos casos con síntomas de COVID. Este contrato sustituye al vigente 158/2020 (contrato de emergencia).

El valor estimado del contrato se ha calculado a partir del contrato 158/2020, anteriormente adjudicado. Dado que el objeto del presente contrato (155/2020) es idéntico al 158/2020, con la única diferencia de tener el doble de plazo de duración (6 meses en lugar de 3), con un número de muestras a tomar por tanto del doble, se ha estimado un valor económico justo del doble del anterior contrato, esto es, 1.000.000€ en cada lote y 2.000.000€ en total (IVA excluido).

Para dicho cálculo se ha tenido en cuenta los últimos contratos formalizados de toma de muestras para análisis estimando:

- una cantidad de 300 muestras a la semana.
- Una duración de 3 meses.
- Dos lotes.
- Precios unitarios ofertados.

Entre los beneficios no económicos que se derivan de la ejecución del presente contrato se encuentran el tratar de detectar la presencia del virus en agua residual antes de que se manifiesten los síntomas en la población, con el fin de atajar la extensión de la enfermedad por toda la Comunidad de Madrid.

5. CONFIGURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN Y CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

A. CONFIGURACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN

TIPO DE PROCEDIMIENTO: Procedimiento negociado sin publicidad por imperiosa urgencia.

Procedimiento negociado sin publicidad por imperiosa urgencia, según lo dispuesto en el artículo 85.1

letra d) del Real Decreto ley 3/2020, Libro Primero de transposición de la Directiva 2014/25/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, y la Directiva 2014/23/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión.

La Viceconsejería de Medio Ambiente y Ordenación Territorial ha transmitido la necesidad que tiene la Viceconsejería de Salud Pública y Plan Covid-19 de la Comunidad de Madrid de que Canal de Isabel II, S.A realice la toma de muestra y análisis del SARS-CoV-2 en agua residual (colectores y entradas a EDAR), solicitando que se inicien de forma urgente los trámites oportunos para la consecución de un sistema de análisis de aguas residuales en alcantarillado que permita establecer sistemas de vigilancia temprana de la infección por SARS-Cov-2, con el fin de disponer urgentemente de los datos que permitan ir construyendo una serie histórica (Se adjunta a la presente propuesta la comunicación recibida por Canal de Isabel II, S.A.).

En virtud de los fundamentos anteriormente expuestos se emitió declaración de emergencia de los dos contratos del “Servicio de toma de muestra y análisis de SARS-CoV-2 en aguas”, al amparo de lo establecido en el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19, que establece las reglas de actuación para las entidades del sector público para la tramitación de emergencia en relación con la adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta para hacer frente al COVID-19

Por todo ello, resulta esencial contratar un servicio de toma de muestra y análisis de sars-cov-2 en aguas mediante procedimiento negociado sin publicidad, mediante carta de invitación a las siguientes empresas:

Laboratorio	NIF
Labaqua, S.A.	A03637899
General de Análisis Materiales y Servicios, S.L. (GAMASER)	B96315577
Laboratorios Tecnológicos de Levante (LTL), S.L.	B97732754
Iproma S.L.	B12227492
Universidad Rey Juan Carlos I	Q2803011B
Centro Nacional de Microbiología Instituto de Salud Carlos III	Q-2827015-E
Laboratorio KUDAM SLU	B03623543
Labs & Technological Services AGQ, S.L.	B91607127

Canal de Isabel II, S.A. no puede determinar con precisión el alcance del objeto del presente contrato, por estar éste subordinado a las necesidades de la empresa pública. En particular, ya que las prestaciones objeto del Contrato están ligadas a factores externos que no dependen en su totalidad de Canal de Isabel II, S.A, tales como, por ejemplo, que desaparezca la pandemia. Por las razones expresadas anteriormente las necesidades de Canal de Isabel II, S.A. pueden oscilar hasta un 50%. Teniendo en cuenta lo expuesto anteriormente, se fijará en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares un Alcance Mínimo y un Alcance Máximo del contrato.

B. CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN

El contrato se adjudicará a la mejor oferta presentada de conformidad con los criterios de valoración, una vez efectuada la negociación que se indicará en el PCAP.

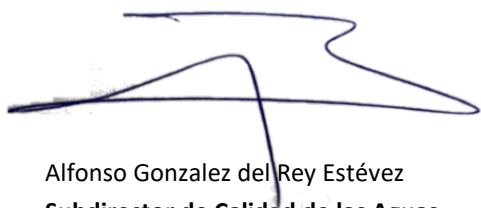
En este sentido, la variabilidad en los métodos analíticos hace necesario que los mismos sean lo más fiables posible en cuanto a los límites de detección y la especificidad de los mismos a fin de evitar falsos resultados positivos, es decir, que se pueda detectar la presencia de SARS-Cov-2 sin ser real, o falsos negativos, es decir, que aún habiendo presencia real en el agua residual no se detecte. El incumplimiento de estos requisitos técnicos puede suponer un riesgo para la salud pública al carecer de validez como alerta temprana ante la aparición de rebrotes que no fuesen detectados con suficiente antelación. Careciendo este contrato de sentido al ser su único objeto.

Por tratarse de análisis que, si carecen de la suficiente calidad, pueden suponer un riesgo para la salud de la población, se propone un peso de 50 puntos para los criterios cuantificables mediante la mera aplicación de fórmulas que garanticen en todo momento los mejores resultados analíticos para evitar el riesgo de expansión de la pandemia de SARS-CoV-2.

La valoración de los criterios se hará en la siguiente proporción:

- 50% económica
- 50% técnica

En Madrid, a 23 de julio de 2020.



Alfonso Gonzalez del Rey Estévez
Subdirector de Calidad de las Aguas



Juan Sánchez García
Director de Innovación e Ingeniería

El presente documento ha sido aprobado por el procedimiento establecido al efecto en la fecha referida en el mismo