

Expediente: P.A SARA-SER 012/2019
 Presupuesto de licitación:232.320,00 euros
 Plazo de ejecución:..... 48 meses

RESOLUCIÓN DE INICIO

SERVICIO DE REPROGRAFÍA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN

Visto el informe de necesidad emitido por el Subdirector de Logística y Aprovisionamiento, como responsable de este contrato, se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

1. Objeto detallado del contrato.

El servicio de reprografía del Hospital Universitario Fundación Alcorcón (HUFA, en adelante), de acuerdo con las indicaciones del Pliego de Prescripciones Técnicas y con medidas adecuadas de gestión de la calidad, sociales y de respeto al medioambiente.

2. Motivación de la necesidad del contrato.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita para la realización habitual de su actividad asistencial, docente y de investigación disponer de un servicio de reprografía (copia, impresión y escaneado de documentos).

El Hospital no dispone de los equipos de reprografía necesarios para llevar a cabo los trabajos, ni entre su plantilla cuenta con personal con la categoría profesional necesaria para la realización de estas actividades, por lo que desde su inicio el Hospital contrata los servicios de empresas especializadas en la realización de estos servicios integrales de reprografía (equipos + personal), intentando asegurar los umbrales de calidad necesarios

Así pues, se debe habilitar el procedimiento de contratación para garantizar la realización de la actividad asistencial sin interrupciones, garantizando la operatividad y disponibilidad de los equipos necesarios.

3. Justificación del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento de asociación para la innovación.

Se utilizará el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta.



Regulación armonizada. Por sobrepasar los límites económicos marcados en el art. 22 de la Ley 9/2017, de 9 de noviembre, de Contratos del Sector Público para los contratos de servicios, (214.000 euros de valor estimado) se entiende que es un contrato sujeto a regulación armonizada.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad propia del HUFA, sanitaria y no sanitaria, mediante la ejecución de este servicio en las condiciones de seguridad y técnico legales establecidas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

4. División en lotes

El servicio se licita en un lote único, por la necesaria integración del servicio, por el aprovechamiento y optimización del personal contratado, de los medios adscritos, y la dificultad de atribución de responsabilidades sobre el servicio prestado y sobre la infraestructura afectada si ésta fuera compartida entre contratistas. Por la criticidad del servicio y la búsqueda de la máxima eficiencia en la utilización de los fondos públicos es aconsejable la configuración del servicio en un solo lote, dada su naturaleza de unidad funcional.

La no separación en lotes no supone ninguna restricción a la competencia, ya que cualquiera de las empresas del sector de reprografía con solvencia suficiente tiene capacidad para su realización.

5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:

La ejecución del servicio tendrá la duración de 48 meses, con posibilidad de prórroga por un año adicional, dentro de los límites establecidos por la Ley para los contratos de servicios.

Esta duración ha sido fijada teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es menor que el plazo máximo de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.

Con esta duración, se pretende conseguir el equilibrio entre la dinámica necesaria de competencia en el mercado, y la estabilidad necesaria para asentar las buenas prácticas en la organización de un servicio sensible para los usuarios.

6. Presupuesto base de licitación.

El importe del presupuesto base de licitación para 48 meses se corresponde con las estimaciones que siguen, que incluyen respecto a los precios/copia vigentes un mantenimiento de los mismos, dada la favorable evolución del mercado en este ámbito, con la inclusión añadida de prestaciones nuevas (software de gestión, servidor) y la ampliación de la jornada de apertura de la Unidad de Reprografía en dos horas diarias, los días laborables.

Exp. P.A. SARA SER 012/20	RESOLUCIÓN DE INICIO
---------------------------	----------------------



Por ello, el presupuesto base de licitación que se propone es de 192.000 euros (IVA excluido), siendo el presupuesto de licitación (anual), sin IVA incluido, de **48.000 euros**,

El desglose de este presupuesto de licitación anual es el siguiente (importes orientativos anuales), teniendo en cuenta todos los factores citados anteriormente:

Amortización equipos	10.500 €
Personal	23.500 €
Amortización Software + Servidor	3.500 €
Tóner, consumibles y mantenimiento	7.000 €
Gastos generales	1.200 €
Beneficio industrial (5%)	2.300 €
TOTAL (IVA excluido)	48.000 €

7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato (288.000,00 €) lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

En concreto, 48 mensualidades de contrato, más una posible prórroga anual, más una posible modificación, en función de las variaciones de actividad, de hasta el 20% del contrato, sin IVA.

Se estiman posibles modificaciones del contrato, cuando se supere, en cómputo anual, el número de copias previsto en la licitación, ya sea en blanco y negro, ya sea en color, ya sea en ambos tipos de copias.

8. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

9. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del servicio objeto de este contrato y su relevancia en la calidad percibida por los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Exp. P.A. SARA SER 012/20	RESOLUCIÓN DE INICIO
---------------------------	----------------------



Se requiere la incorporación de consideraciones sociales y medioambientales, como aspectos positivos en los procedimientos de contratación pública mediante la exigencia de certificaciones acreditativas de cumplimiento de normas de garantía de la calidad, de medidas de gestión medioambiental y de un sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo.

Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

Criterios de selección: Esta solvencia se considerará acreditada por las entidades cuyo volumen anual de negocio en el ámbito al que se refiere el contrato, es igual o superior, en uno de los tres últimos ejercicios, a **una vez y media del valor** estimado anual del contrato.

Medio de acreditación: El volumen anual de negocios del licitador o candidato se acreditará por medio de sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventarios y cuentas anuales debidamente legalizadas por el Registro Mercantil.

Acreditación de la solvencia técnica:

Artículo 90.1.a de la LCSP) Relación responsable de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años, con el requisito mínimo de que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al **70%** del valor anual medio del contrato.

Medio de acreditación: Los servicios o trabajos efectuados se acreditarán mediante certificados expedidos o visados por el órgano competente, cuando el destinatario sea una entidad del sector público; cuando el destinatario sea un sujeto privado, mediante un certificado expedido por este o, a falta de este certificado, mediante una declaración del empresario acompañado de los documentos obrantes en poder del mismo que acrediten la realización de la prestación.

Si no fuera posible facilitar las referencias solicitadas por tratarse de una empresa de nueva creación o ausencia de actividad en todos o algunos de los tres últimos ejercicios, podrá acreditar su solvencia técnica conforme a los apartados b) y c) del art.90.1 de la LCSP:

También se solicitan las siguientes acreditaciones que contribuyen a que el servicio prestado lo sea de calidad y en condiciones laborales y de medioambiente razonables:

- Sistema de gestión ambiental SGA ISO 14001 o equivalente.

Exp. P.A. SARA SER 012/20	RESOLUCIÓN DE INICIO
---------------------------	----------------------



10. Clasificación que se exige a los participantes.

No aplica, por no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

11. Justificación de los criterios de adjudicación

El art. 145.3.g) de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de servicios, procede salvo que las prestaciones estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 70 %. Se utiliza una fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la mejor puntuación.

El resto del peso de los criterios de adjudicación son criterios cualitativos (30%), todos evaluables de forma automática mediante la aplicación de fórmulas.

Estos criterios cualitativos, con un total de un 30%, tienen el siguiente desglose: historial profesional de la persona a adscribir a la Unidad de reprografía (20%), posibilidad de hacer uso de las máquinas multifunción a través de terminales móviles (5%) y mantenimiento integral de otros equipos (5%).

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 25 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran varias las ofertas, las que sean inferiores en más de 15 puntos porcentuales a la media aritmética de las proposiciones presentadas.

12. Justificación de los criterios de desempate

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

13. Justificación de condiciones especiales de ejecución

De acuerdo al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Exp. P.A. SARA SER 012/20	RESOLUCIÓN DE INICIO
---------------------------	----------------------



Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario y tratan de que las prestaciones sean ejecutadas respetando como mínimo las condiciones laborales establecidas en los convenios colectivos en vigor de los trabajadores adscritos a la ejecución de los trabajos, así como el compromiso de realizar puntualmente el pago de los salarios debidos a todos los trabajadores que participen en dicha ejecución durante toda la vigencia del contrato; y respetando y cumpliendo las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital.

También se establece como condición especial de ejecución la entrega de información sobre las condiciones de los contratos de los trabajadores de la empresa que están prestando servicio en ese momento.

El cumplimiento de algunas de las condiciones especiales se considera esencial en el contrato, por lo que su incumplimiento dará lugar a la resolución el contrato.

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

14. Garantía provisional. Garantía definitiva.

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Si se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

15. Responsable del contrato.

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato al titular de la Subdirección de Logística. para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección de Logística.

16. Conflicto de intereses.

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

Exp. P.A. SARA SER 012/20	RESOLUCIÓN DE INICIO
---------------------------	----------------------



17. Recursos.

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.

Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,l) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

ORDENAR EL INICIO

del expediente de contratación de suministros mediante Procedimiento Abierto **PA. SARA SER 012/20** para el “SERVICIO DE REPROGRAFIA DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN” por un importe de 232.320,00 euros (21% IVA incluido), un valor estimado de 288.000,00 €, (IVA excluido), un plazo de ejecución de 48 meses y una posible prórroga de un año.

Alcorcón, a 4 de marzo de 2020

Modoaldo Garrido Martin
Director Gerente

Exp. P.A. SARA SER 012/20	RESOLUCIÓN DE INICIO
---------------------------	----------------------

