

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE PROCEDER A LA CONTRATACIÓN, MEDIANTE EL TRAMITE DE EMERGENCIA, DEL CONTRATO DE SERVICIOS PARA EL ANÁLISIS DE LA MOVILIDAD EN LA COMUNIDAD DE MADRID DURANTE EL ESTADO DE ALARMA POR LA CRISIS SANITARIA OCASIONADA POR EL COVID-19

1.- Justificación de la necesidad de aplicar el trámite de emergencia.

El Consorcio Regional de Transportes Públicos Regulares de Madrid (en adelante CRTM), creado mediante la Ley 5/1985, es la entidad mediante la que se articula la cooperación y participación de la Comunidad de Madrid y de los Ayuntamientos de la misma en la gestión conjunta del servicio de transporte público regular de viajeros, siendo responsable, entre otras, de la planificación de infraestructuras y servicios así como de la definición de las políticas a seguir en la materia.

Para hacer frente a la situación de emergencia sanitaria ocasionada por el COVID-19, el Gobierno de la Nación decretó el 14 de marzo de 2020 el Estado de Alarma en todo el territorio nacional por un plazo de 15 días naturales (Real Decreto 463/2020 por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19”).

La declaración del estado de alarma comprendió las limitaciones a la libertad de circulación de las personas que se consideraron estrictamente indispensables para proteger la salud y la seguridad de los ciudadanos, contener la progresión de la enfermedad y reforzar el sistema de salud pública. La declaración del estado de alarma ha permitido aplicar medidas inmediatas en los ámbitos contemplados por el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, entre las que se encuentran las adoptadas sobre el transporte público regular de viajeros tanto de competencia nacional, regional o local. Dicho estado alarma ha sido prorrogado a esta fecha.

Como consecuencia de la aplicación de las medidas adoptadas durante el estado de alarma se han visto fuertemente afectados los flujos de movilidad de la Comunidad de Madrid, siendo preciso realizar de forma inmediata un análisis detallado de los mismos para evaluar las medidas de restricción adoptadas así como para apoyar la toma de decisiones sobre las medidas a implantar durante el desescalado hasta que se alcance la normalidad.

El CRTM dispone de información propia del sistema de transporte público, sin embargo, desconoce los flujos que se producen en otros modos por lo que precisa la contratación de una empresa de consultoría que a partir de las fuentes propias del CRTM y de otras que puedan ser de interés genere información relevante del conjunto de la movilidad en la Comunidad de Madrid y su distribución modal.



En consecuencia, y de acuerdo con lo previsto en el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19, se considera de aplicación al presente contrato la tramitación de emergencia prevista en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.

2.- Objeto del estudio y metodología

El objeto del estudio, por tanto, es disponer una caracterización de la movilidad a nivel regional y municipal, que permita adoptar, sobre los datos arrojados por dicho informe, el dictado de medidas en cuanto a la oferta del transporte público de la región de Madrid, y la toma de decisiones durante el todo el periodo de desescalado.

El objetivo es analizar la movilidad en la Comunidad de Madrid tras la aplicación del Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, de manera diaria, hasta la finalización del estado de alarma. Una vez finalizado éste, se analizarán las semanas posteriores a dicha finalización hasta observar un nivel estable de movilidad. El estudio incluye también un análisis de una semana-tipo del mes de febrero anterior al estado de alarma, que sirva de referencia para poder evaluar la reducción de la movilidad con respecto a un conjunto de días con niveles habituales de movilidad, esencial para la toma de decisiones adecuadas a las excepcionales circunstancias por parte del Consorcio Regional de Transportes de Madrid y la Consejería de Transportes, movilidad e infraestructuras de la Comunidad de Madrid.

Para ello se deben utilizar principalmente tres fuentes de información:

1. Encuesta Domiciliaria de Movilidad, 2018, del CRTM.
2. Información diaria de demanda de transporte público, durante el estado de alarma, proporcionada por el CRTM.
3. Matrices de movilidad a partir de datos de telefonía móvil, siendo una condición indispensable el cumplimiento de la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y garantía de los derechos digitales.

Entre los resultados a obtener se encuentran:

- a. Evolución de la movilidad con origen y destino en zonas de la Comunidad de Madrid.
- b. Evolución del reparto modal por relaciones en la Comunidad de Madrid.
- c. Dashboard o cuadro de mandos para visualización de la información.



3.- Insuficiencia de medios

El organismo no cuenta actualmente con medios humanos para abordar la tarea descrita.

4.- Presupuesto

El presupuesto del presente contrato asciende a la cantidad de SESENTA MIL (60.000,00) euros (IVA excluido) con cargo al Subconcepto 22706 de los Presupuestos vigentes

5.- Plazo de ejecución

El plazo de ejecución del contrato es de 17 semanas a partir de la fecha de inicio de los trabajos

6.- Entidad propuesta

Como se ha citado anteriormente, se precisa promover de manera inmediata la contratación del trabajo, ya que sus resultados son esenciales como punto de partida para la toma de decisiones a adoptar sobre el sistema de transporte público madrileño ante la desescalada de las medidas de confinamiento que se adoptaron como consecuencia de la declaración del estado de alarma.

Dicho estudio debe ser ejecutado por una entidad experta en los trabajos objeto de contratación, que disponga de los medios personales y materiales necesarios para garantizar la consecución de los objetivos del contrato.

En este sentido, se propone que la ejecución del contrato la lleve a cabo la empresa TEMA Ingeniería, S.L. que ha desarrollado en ejercicios anteriores trabajos de análisis de movilidad sobre el Sistema de Transporte Público Regular de Viajeros de la Comunidad de Madrid, demostrando disponer de un conjunto de recursos y conocimientos previos que aseguran una optimización de los recursos financieros destinados a esta acción.

Madrid, a 4 de mayo de 2020

EL DIRECTOR DE PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA
Y EXPLOTACIÓN

