



Comunidad
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES,
MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS



INFORME RAZONADO JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD DEL CONTRATO

TÍTULO DEL CONTRATO: EVALUACIÓN DE LOS INDICADORES A BORDO DE LOS VEHÍCULOS DE LA RED CONSORCIADA DE TRANSPORTE INTERURBANO Y URBANO POR CARRETERA DE LA COMUNIDAD DE MADRID EN 2020

De conformidad con lo que establece en el artículo 28 de la ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP), se exponen a continuación las necesidades que se tratan de satisfacer, así como las características y el importe de las prestaciones del contrato de referencia.

La modernización del transporte interurbano por carretera dió lugar a la implementación de un Plan de Calidad de los Servicios de Transporte Regular Permanente de Viajeros de Uso General por Carretera en la Comunidad de Madrid (en adelante PCI), que se constituye desde entonces como referencia de los compromisos de calidad con los usuarios para todos operadores de este servicio. El objetivo de este marco de referencia común para el conjunto de los operadores no es otro que establecer servicios equivalentes a los usuarios en un escenario de multiplicidad de proveedores de servicios de esta red de autobuses.

La comprobación de la implementación del PCI en cada uno de los operadores se realiza a través del cálculo de una serie de indicadores, alguno de los cuales requiere la toma de datos específicos en el momento de producción del servicio.

Este contrato se justifica ante la necesidad de recabar datos a bordo de los vehículos de los concesionarios para elaborar los indicadores del PCI relativos al funcionamiento de las validadoras, información obligatoria en los vehículos, información proporcionada por el conductor, sistemas de climatización y ventilación y estado de limpieza y conservación de los vehículos para el año 2020.

La ejecución del trabajo requiere abordar de forma conjunta la recogida, explotación y análisis de datos. Por ello, **el contrato no se divide en lotes** dado que la toma conjunta de datos a bordo de los vehículos consorciados optimiza los recursos humanos y técnicos necesarios, con lo que se obtienen sinergias al explotarlos y analizarlos conjuntamente. Es más, la realización independiente de las prestaciones comprendidas en el objeto del contrato encarecería y dificultaría la correcta ejecución del mismo desde el punto de vista técnico.





Comunidad
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES,
MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS



En cualquier caso, la cuantía del presupuesto base de licitación no dificulta la participación de las PYMES en el procedimiento de licitación.

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 63.3.a y 116.4.f de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se informa de que este organismo carece de los medios personales y materiales propios necesarios para la realización del servicio “Evaluación de los indicadores a bordo de los vehículos de la red consorciada de transporte interurbano y urbano por carretera de la Comunidad de Madrid en 2020”.

De acuerdo a lo establecido en el artículo 131 de la LCSP, al no poder acogerse a los supuestos establecidos en los artículos 167 y 168, y con el fin de asegurar una libre concurrencia del mayor número de licitadores posible, de forma que se consiga una competencia que permita una ventaja económica para la Administración, se propone un **procedimiento abierto y tramitación ordinaria**, habiéndose presentado todo el conjunto de documentación requerida y necesaria dentro del expediente.

Para la adjudicación de este contrato, se propone un procedimiento abierto con **pluralidad de criterios**. El 70% de la puntuación valora la mejora del precio y el 30% restante se destina a dos criterios cualitativos. Con el primero de ellos, el porcentaje de conductores/vehículos medidos en sábados y festivos se pretende ampliar el alcance de los trabajos, al realizar las evaluaciones en días no laborables. Para su valoración se ha diseñado una fórmula clara y directa. El segundo criterio cualitativo, la calidad de la oferta, se dirige a valorar la propuesta del licitador, de forma que se valora positivamente aquellas ofertas detalladas, precisas, que recojan las especificaciones establecidas en los pliegos y que demuestren conocimientos sobre el medio de transporte a evaluar. Ante la imposibilidad de diseñar una fórmula analítica para la puntuación de este criterio se ha introducido un baremo con 5 categorías desde muy buena a muy mala.

Por otra parte, cabe señalar que, para la determinación de lo que se considerará una baja desproporcionada o temeraria, se tendrá en cuenta el precio y el porcentaje de vehículos/conductores evaluados en sábados y festivos ofertado por el licitador, al considerar que el tercer criterio, la calidad de la oferta, no es relevante en la determinación de la viabilidad económica de la propuesta.

La solvencia exigida en el contrato se establece en virtud de la especificidad del trabajo objeto del mismo. En este sentido, la clasificación exigida al contratista dada la cuantía y el objeto del servicio requerido es Grupo L Subgrupo 3 Categoría 1 en virtud del Reglamento General de la LCSP (RD 773/2015) o bien



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/cv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1258140867560047459887**





Comunidad
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES,
MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS



con el Grupo L, Subgrupo 3, Categoría A (RD 1098/2001). La actividad principal del contrato o aquella que supone mayor porcentaje económico en el conjunto de la prestación requerida es la toma de datos. No existe un CPV que recoja estrictamente la que corresponde al objeto del contrato por lo que se utiliza la que consideramos más próxima: CPV 79300000-7, Investigación mercadotécnica y económica; sondeos y estadísticas.

Alternativamente a la clasificación, en los contratos de servicios se puede acreditar la solvencia mediante los requisitos exigidos en el procedimiento de licitación. En este sentido, se aplica por un lado el artículo 87 de la LCSP para determinar la **solvencia económica y financiera**, exigiendo un volumen de negocios acorde con el presupuesto del contrato.

Asimismo, se siguen los criterios del artículo 90 de la LCSP para determinar los medios de acreditación de la **solvencia técnica y profesional** de los empresarios que, según indica dicho artículo, deberá apreciarse teniendo en cuenta sus conocimientos técnicos, eficacia, experiencia y fiabilidad.

En consecuencia, dada la naturaleza y especificidad de la operación de los servicios de transporte público, toda vez que el objeto de la contratación es precisamente la evaluación de sus características, parece apropiado requerir al licitador un conocimiento de su singularidad. Ahora bien, con objeto de no limitar la concurrencia que establece el artículo 1 de la LCSP, en la definición de la experiencia exigida al licitador se ha recurrido a concepciones genéricas relativas a trabajos de inspección en transporte, entendiendo que las actividades equivalentes pueden ser igualmente acreditativas de su solvencia.

Por otra parte, y de forma complementaria, se han establecido requisitos que garanticen que se han llevado a cabo trabajos de la misma naturaleza, pero de un alcance inferior cuya complejidad organizativa sea suficiente para avalar la solvencia profesional del adjudicatario.

Adicionalmente, la unidad promotora considera necesario, dada la finalidad del trabajo, exigir una solvencia profesional a los licitadores de forma que el adjudicatario se comprometa a dotar de los recursos profesionales y materiales necesarios para una ejecución correcta del contrato en virtud del artículo 76 de la LCSP. En este caso, se concreta en las dos figuras esenciales de ejecución del trabajo por la parte adjudicataria: Jefe del equipo técnico y del responsable del trabajo de campo. En el primer caso, se requiere que sea un técnico titulado superior con experiencia y con el grado de especialización adecuado. En ambos, se especifica que deberán tener experiencia en la realización de al menos un



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/cv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1258140867560047459887**





Comunidad
de Madrid

CONSEJERÍA DE TRANSPORTES,
MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS



trabajo de evaluación de la calidad técnica de un transporte y en un número de mediciones concreto debido a que es necesario que el contrato se ejecute por profesionales que hayan efectuado trabajos de naturaleza similar y con un nivel de envergadura suficiente para no poner en riesgo la calidad de los resultados, más importante aún, cuando el fin de estos trabajos es la compensación económica de los operadores de transporte por carretera.

Se ha incorporado una condición especial de ejecución de tipo social que se ha seleccionado atendiendo a la naturaleza del contrato. Así, se exige a la empresa adjudicataria que realice durante la ejecución del contrato una acción de sensibilización y formación de una duración mínima de tres horas acerca de los derechos en materia de igualdad y conciliación de la vida laboral y familiar recogidos en la normativa vigente o en el convenio de empresa o convenio colectivo vigente.

El coste de los trabajos a desarrollar se valora en **51.693,60 euros sin IVA**, con cargo a la partida 22706 del presupuesto de 2020 de este organismo.

Madrid, a fecha de firma
EL PROPONENTE

Juan Antonio Maqueda Burgos
Jefe de Área de Calidad y Atención al Cliente



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/cv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1258140867560047459887**

