

Doc.:

Exp: A/SER-033336/2020

**MEMORIA ECONÓMICA JUSTIFICATIVA DEL PRESUPUESTO DEL CONTRATO PARA LA ATENCIÓN EDUCATIVA A LOS ALUMNOS CON NECESIDADES EDUCATIVAS ESPECIALES ASOCIADAS A DISCAPACIDAD AUDITIVA, ESCOLARIZADOS EN CENTROS DOCENTES SOSTENIDOS CON FONDOS PÚBLICOS MEDIANTE LA PRESTACIÓN DEL SERVICIO POR PARTE DE ASESORES SORDOS/ESPECIALISTAS EN LENGUA DE SIGNOS.**

La Administración educativa ha venido impulsando en los últimos años un proceso de cambio que permite una mejor integración de los alumnos con necesidades educativas especiales. Este proceso supone conocer las necesidades concretas del alumno y propiciar, en consecuencia, aquellas adaptaciones y apoyos específicos que le permitan alcanzar los objetivos educativos en el régimen de mayor integración posible.

El Real Decreto 926/1999 de 28 de mayo (BOE de 23 de junio), por el que se traspasan competencias y servicios de la Administración del Estado a la Comunidad de Madrid en materia de enseñanza no universitaria, faculta a la Consejería de Educación y Juventud para dictar los actos administrativos necesarios para el buen funcionamiento de dichas enseñanzas en el ámbito competencial al que hace referencia el citado Real Decreto.

De conformidad con lo previsto en el Título I de la *Ley 27/2007, de 23 de octubre, por la que se reconocen las lenguas de signos españolas y se regulan los medios de apoyo a la comunicación oral de las personas sordas, con discapacidad auditiva y sordociegas*, la Consejería de Educación y Juventud colabora activamente en aquellas acciones que favorecen el impulso del reconocimiento de la lengua de signos y su incorporación, en el proceso de enseñanza-aprendizaje, en aquellos centros que escolarizan alumnos sordos.

Desde el año 2001, y una vez consolidado el proceso de transferencias educativas, la Consejería competente en materia de Educación suscribió Convenios de colaboración con la Federación de Sordos de la Comunidad de Madrid (FESORCAM) en materia de atención educativa a los alumnos con necesidades educativas especiales asociadas a discapacidad auditiva. En el año 2014, se vio la necesidad de cubrir este servicio educativo mediante un contrato de servicios.

Mediante Orden del Consejero de Educación e Investigación nº 224/2019, de 24 de enero, se adjudicó a la entidad Asociación Coordinadora de Intérpretes y Guías de Intérpretes de Lengua de Signos Española de la Comunidad de Madrid (CILSEM) el contrato de servicios para la "Atención educativa a los alumnos con necesidades educativas especiales, asociadas a discapacidad auditiva, escolarizados en centros docentes sostenidos con fondos públicos mediante la prestación del servicio por parte de asesores/sordos especialistas en lengua de signos española. Curso 2018-2019 y 2019-2020", formalizado en documento administrativo de fecha 18 de

febrero de 2019 y con un plazo de ejecución que comprendía desde el 1 de marzo de 2019 hasta el 31 de agosto de 2020.

Con fecha de 12 de diciembre de 2019, la entidad contratista comunicó a la Dirección General de Educación Infantil y Primaria que se hallaba incurso en un procedimiento concursal y le dio traslado del Auto nº 519/2019, de 3 de diciembre de 2019, del Juzgado de lo Mercantil nº 12 de Madrid por el que se declaraba en concurso voluntario al deudor Asociación Coordinadora de Intérpretes y Guías de Intérpretes de Lengua de Signos Española de la Comunidad de Madrid (CILSEM), solicitado por la entidad con fecha 11 de noviembre de 2019.

La Consejería de Educación y Juventud, mediante Orden nº 64/2020 de 16 de enero, acuerda el inicio de expediente de resolución del contrato de servicios por incumplimiento, por parte de la entidad Asociación Coordinadora de Intérpretes y Guías de Intérpretes de Lengua de Signos Española de la Comunidad de Madrid (CILSEM), basado en las causas establecidas en las letras f) e i) del artículo 211.1 de la LCSP.

Ante la necesidad urgente e inaplazable de garantizar la cobertura del servicio se solicitaron presupuestos a varias empresas. Una vez transcurrido el plazo dado a las empresas para la presentación de presupuestos, todas declinaron hacerlo debido a las circunstancias que acompañaban al personal a subrogar (asunción de riesgos y costes elevados e inciertos al tener la empresa anterior pagos pendientes con los trabajadores). No obstante, Fundación SAMU, dejó abierta la posibilidad de negociar un acuerdo para cubrir temporalmente el servicio.

Todo este proceso quedó paralizado con motivo de la suspensión temporal de la actividad educativa presencial en todos los centros como consecuencia de la situación y evolución del COVID-19, ya que, mediante Orden del Consejero de Educación y Juventud nº 824/2020, de 10 de marzo, se declaró la suspensión de la ejecución de determinados contratos administrativos de la Consejería de Educación y Juventud, entre ellos, este que nos ocupa.

Finalmente, mediante Orden del Consejero de Educación y Juventud nº 980/2020, de 13 de mayo, se acordó la resolución del contrato de servicios para la *Atención Educativa a los alumnos con necesidades educativas especiales, asociada a discapacidad auditiva mediante la prestación del servicio por parte de asesores/sordos especialistas en lengua de signos española*, suscrito con la entidad Asociación Coordinadora de Intérpretes y Guías de Intérpretes de lengua de signos de la Comunidad de Madrid (CILSEM).

Por último, con fecha 1 de junio, se dicta Auto de ejecución del Expediente de Regulación de Empleo (ERE) de CILSEM con la extinción de todos los contratos de los trabajadores.

Dada la necesidad de garantizar la continuidad en la atención a los alumnos con discapacidad auditiva en el curso 2020/2021 y, hasta la formalización de un nuevo contrato de servicios cuyo procedimiento se encuentra en tramitación (A/SER

033336/2020), se ha firmado un Acuerdo con la Fundación SAMU con fecha 7 de septiembre de 2020, para cubrir el servicio temporalmente.

En el actual curso 2020-2021, un total de 10 asesores sordos/especialistas en lengua de signos atienden a 164 alumnos con discapacidad auditiva, desempeñando su labor en once centros sostenidos con fondos públicos, ubicados en las Direcciones de Área Territorial de Madrid Capital, Norte, Oeste y Sur.

Entre las funciones de los asesores sordos/especialistas en lengua de signos española podemos destacar:

- Enseñar la lengua de signos española a los alumnos con necesidades educativas especiales asociadas a discapacidad auditiva.
- Actuar como modelo educativo adulto para los niños sordos y sus familias.

La distribución de alumnos por Direcciones de Área Territorial es la siguiente:

CURSO 2019/2020			
DAT	DISTRITO LOCALIDAD	CENTROS	ALUMNOS
M-C	San Blas	EEI <i>Piruetas</i>	5
M-C	San Blas	CEIP <i>El Sol</i>	97
M-C	Barajas	CPR <i>Gaudem</i>	42
M-C	Villa de Vallecas	CEIP Ciudad de Valencia	1
TOTAL MADRID CAPITAL			<b>145</b>

DAT	DISTRITO LOCALIDAD	CENTROS	ALUMNOS
M-N	La Cabrera	CEIP Pico de la Miel	1
TOTAL MADRID NORTE			<b>1</b>

DAT	DISTRITO LOCALIDAD	CENTROS	ALUMNOS
M-O	Becerril de la Sierra	CEIPSO <i>Juan Ramón Jiménez</i>	4
M-O	Collado-Villalba	CPEE Peñalara	2
TOTAL MADRID OESTE			<b>6</b>

DAT	DISTRITO LOCALIDAD	CENTROS	ALUMNOS
M-S	Aranjuez	CEIP San Isidro	1

M-S	Fuenlabrada	CEIP <i>Antonio Machado</i>	2
M-S	Móstoles	CEIP <i>Severo Ochoa</i>	8
M-S	Parla	CEIP Luis Vives	1
<b>TOTAL MADRID SUR</b>			<b>12</b>
<b>TOTAL COMUNIDAD DE MADRID</b>			<b>164</b>

Los centros de enseñanza que prestan este apoyo específico, abarcan los niveles educativos de Educación Infantil, Primaria y Educación Especial y se encuentran distribuidos entre las diferentes Direcciones de Área Territorial de la Comunidad de Madrid, para poder así facilitar el acceso de todos los alumnos a este apoyo educativo y conseguir la mejor integración posible.

Los destinatarios son los alumnos con necesidades educativas especiales asociadas a discapacidad auditiva que se encuentren cursando estudios de Educación Infantil, Primaria y Educación Especial, escolarizados en centros docentes sostenidos con fondos públicos dependientes de la Consejería de Educación y Juventud.

Para la realización del servicio de asesores sordos/especialistas de lengua de signos es preciso contratar una empresa que lleve a cabo esta función, ya que en la actualidad la Consejería de Educación y Juventud no cuenta con personal cualificado para la enseñanza de la lengua de signos española.

Cabe destacar, de acuerdo con el escrito del Director General de Recursos Humanos de fecha 8 de octubre de 2020, que no existen puestos en plantilla presupuestaria con el perfil solicitado ni ha sido prevista su creación en el presente ejercicio, competencia que, en cualquier caso, corresponde al titular de la Consejería de Hacienda y Función Pública.

Como podemos ver en el Anexo adjunto a la Memoria explicativa, el número de horas necesarias para el adecuado desarrollo de la prestación del servicio será de 9.780 horas para la totalidad del contrato (10 asesores x 6 horas diarias x 163 días lectivos).

La actividad objeto de contrato tiene como marco de referencia para la regulación de las relaciones laborales, el XV Convenio Colectivo General de centros y servicios de atención a personas con discapacidad (BOE nº 159, de 4 de julio de 2019), cuyo artículo 27 obliga al contratista que tome a su cargo el presente contrato a subrogar a todos los trabajadores que reúnan los requisitos establecidos para que tengan derecho a dicha subrogación. (Anexo II del PPT)

En este contrato, se va a producir un cambio significativo en cuanto al encuadre de la categoría de asesores sordos/especialistas en lengua de signos con respecto al contrato anterior, ya que, según el Título Primero Condiciones Generales, Artículo 1 Ámbito Funcional es, dentro de los "Centros específicos de educación especial",

donde se debe encuadrar a toda la plantilla que presta este servicio, puesto que en los otros dos, "Centros de atención especializada" y "Centros especiales de empleo", no tienen cabida. Ello supone un incremento notable en los costes del personal con respecto al contrato anterior.

De acuerdo con el XV Convenio Colectivo, los asesores sordos/especialistas en lengua de signos se encuadrarán dentro de Centros educativos, en el grupo profesional IV. Personal complementario auxiliar, cuya jornada media semanal de referencia será de 35 horas de trabajo efectivo (Título V. De los centros educativos, capítulo I Tiempo de trabajo, Artículo 101: Jornada del personal complementario titulado y auxiliar).

De acuerdo con el Título V. De los centros educativos, Capítulo II. Retribuciones: Anexo VI. Tablas salariales del personal en centros educativos sin concierto 2019, el salario base para la categoría de Intérpretes de lengua de signos, categoría en la que se encuadrarían los Asesores sordos/especialistas en lengua de signos, es de 1.225 euros, con un complemento de antigüedad consistente en el valor de un trienio por cada período de tres años de servicios efectivos prestados en la empresa y cuyo valor será de 44,89 euros. En el contrato que nos ocupa, el personal a subrogar no tiene antigüedad en la empresa actual puesto que procede de una extinción del contrato anterior tras la ejecución del ERE por lo que no se contempla ningún trienio ya que el primero trienio lo alcanzarían después de finalizado este contrato.

Por tanto, el sueldo base anual de un asesor sordo/especialista en lengua de signos, según convenio, será de 17.150 euros por 35 horas de trabajo y 14 pagas. En el contrato que nos ocupa, la jornada semanal es de 30 horas por lo que, el sueldo base sería de 14.700 euros (30 horas y 14 pagas).

A esto habría que añadir un 12% de Otros costes por diversos conceptos que suman un total de 16.170,00 euros:

- Un 7% estimado por absentismo (incrementado a causa de la pandemia), horas sindicales, permisos retribuidos... (Título Primero. *Condiciones generales*, Capítulo VIII. *Derechos sindicales*)
- Un 3% estimado en concepto de Formación: Según el *Título V, De los centros educativos*, Capítulo III: *Formación*: "los trabajadores y trabajadoras afectados por este Título tendrán derecho a 30 horas anuales, dentro de su jornada laboral y que podrán acumularse en periodos de 5 años..."
- Vacaciones: En el Artículo 103 *Vacaciones y periodos sin actividad*, se establece que el personal complementario titulado y auxiliar tendrá derecho a disfrutar un mes de vacaciones anuales retribuidas. Asimismo, disfrutará durante el mes de julio de un periodo sin actividad de 15 días naturales consecutivos retribuidos. Dicho disfrute se hará de forma adicional al mes de vacaciones y ambos entre el 16 de julio y 31 de agosto. Además de los periodos indicados, disfrutarán, distribuidos en cuatro periodos, dos de los cuales incluirán, preferentemente, fechas de Semana Santa y Navidad,

hasta un total de 18 días naturales más de periodos retribuidos sin actividad al año. Los otros dos periodos, al poder disfrutarse en otras fechas, habría que contemplar las sustituciones y este incremento se ha valorado en un 2%.

A estas cantidades habría que añadir el 33,5% del pago a la Seguridad Social de los trabajadores, a cargo de la empresa, que suponen 51.675,26 euros.

Por último, habría que añadir el 3,3% de gastos generales que asciende a 6.795,68 euros y el 7% de beneficio industrial que suponen 14.415,08 euros.

CONCEPTO DE GASTO	IMPORTE
Costes salariales del personal según Convenio + plus transporte	138.084,50
Otros costes de personal (12%)	16.170,00
Seguridad Social (33,5%)	51.675,26
Gastos generales (3,3%)	6.795,68
Beneficio Industrial (7%)	14.415,08
Base imponible del precio de licitación	227.140,52
IVA 10%	22.718,94
Precio total de licitación con IVA	249.854,57

Si aplicamos el presupuesto base y el precio total de licitación al número de horas necesarias para cubrir el servicio que son 9.780 horas, obtenemos:

**Precio hora sin IVA: 23,225002 euros**

**Precio hora con IVA: 25,547502 euros**

Entendiendo que el precio hora debe salir a licitación con solo dos decimales, habría que redondear el precio hora sin IVA a **23,23 euros** y a **25,55 euros** el precio hora con IVA.

Por tanto, el presupuesto de licitación resultante para la ejecución del presente contrato, sería el siguiente:

<b>Nº DE HORAS TOTALES DEL CONTRATO</b>	<b>9.780</b>
PRECIO HORA SIN IVA	23,23 €
<b>COSTE TOTAL DEL SERVICIO SIN IVA</b> (Base Imponible del precio de licitación)	<b>227.189,40 €</b>
PRECIO HORA CON IVA	25,55 €
<b>COSTE TOTAL DEL SERVICIO CON IVA</b> (Precio Total de licitación con IVA)	<b>249.879,00 €</b>

IMPORTES COSTE CONTRATO (FEB.-DIC. 2021)	TOTAL
ANUALIDAD SIN IVA	227.189,40 €
ANUALIDAD CON IVA	249.879,00 €

ANUALIDADES PRÓRROGA	2022	2023	TOTAL
Nº HORAS PRÓRROGA (18 MESES)	10.680	6.360	17.040
IMPORTE SIN IVA	248.096,40 €	147.742,80 €	395.839,20 €

El **valor estimado** del contrato excluido el IVA asciende a **623.028,60 euros**.

VALOR ESTIMADO (EXCLUIDO EL IVA)	
Contrato: febrero 2021 a diciembre 2021 (11 meses)	227.189,40 €
Prórroga: enero 2022 a junio 2023 (18 meses)	395.839,20 €
<b>TOTAL</b>	<b>623.028,60 €</b>

Como ya se ha mencionado, todos los cálculos que se han efectuado se han realizado de acuerdo con lo establecido en el XV Convenio Colectivo General de centros y servicios de atención a personas con discapacidad (BOE nº 159, de 4 de julio de 2019) que supone cambios significativos con respecto al anterior convenio de manera que, los posibles licitadores puedan conocer de una manera más fehaciente los costes laborales reales del personal a subrogar.

Este precio unitario, superior al del contrato anterior, está más acorde con los precios de mercado y se considera más adecuado, habiendo comprobado que en los cursos anteriores solo se ha presentado un licitador (licitador que no ha podido hacer frente económicamente al contrato anterior habiendo tenido que ser resuelto) y temiendo que el contrato que nos ocupa quede desierto.

EL DIRECTOR GENERAL DE EDUCACIÓN  
INFANTIL Y PRIMARIA



Comunidad  
de Madrid

Dirección General de Educación  
Infantil y Primaria

CONSEJERÍA DE  
EDUCACIÓN Y JUVENTUD

### CÁLCULO DEL PRECIO DEL CONTRATO DE ASESORES SORDOS/ESPECIALISTAS EN LENGUA DE SIGNOS

FEBRERO 2021 A DICIEMBRE 2021

#### Datos básicos del contrato

Fecha de inicio	01/02/2021
Fecha de finalización	31/12/2021
Número de días del contrato	163
Número de anualidades del contrato	1
Número de meses del contrato	11
Número de meses de prórroga	18
Número de horas al día de contrato	60 diarias
Número de horas de contrato	9.780
Número de Asesores sordos/Especialistas en lengua de signos	10

Días laborables/lectivos

	2021
enero	0
febrero	18
marzo	18
abril	19
mayo	20
junio	16
julio	0
agosto	0
septiembre	17
octubre	21
noviembre	20
diciembre	14
<b>TOTAL</b>	<b>163</b>

<b>TOTAL HORAS CONTRATO (FEB.-DIC. 2021)</b>	<b>9.780</b>
--	--------------

#### Costes salariales según XV Convenio Colectivo general de centros y servicios de atención a personas con discapacidad (BOE nº 159, de 4 de julio de 2019)

Sueldo base según convenio (coste de un trabajador por 35 h. y 14 pagas/año)	17.150,00
Sueldo base según contrato (coste de un trabajador por 30 h. y 14 pagas/año)	14.700,00
Importe mensual/trabajador	1.225,00
Mensualidades del contrato (11 meses)	13.475,00
Total sueldo base según convenio (10 trabajadores/11 meses)	134.750,00

#### **RESUMEN**

Costes salariales según Convenio	134.750,00
Plus de transporte	3.334,50
12% Otros costes (absentismo, horas sindicales, vacaciones, formación...)	16.170,00
<b>Total costes salariales</b>	<b>154.254,50</b>
Seguridad Social: 33,5%	51.675,26
<b>Total costes de personal</b>	<b>205.929,76</b>
3,3% Gastos Generales	6.795,68
7% Beneficio Industrial	14.415,08
Nº horas totales del contrato	9.780
<b>Coste Total servicio en el contrato sin IVA</b>	<b>227.140,52</b>
<b>Precio hora sin IVA (coste total servicio/nº de horas)</b>	<b>23,225002</b>
<b>BASE IMPONIBLE DEL PRECIO DE LICITACIÓN</b>	<b>227.140,52</b>
IVA (10%)	22.714,05
<b>PRECIO TOTAL DE LICITACIÓN CON IVA</b>	<b>249.854,57</b>
<b>Precio hora con IVA (precio licitación con IVA/nº de horas)</b>	<b>25,547502</b>



Entendiendo que el precio hora debe salir a licitación con solo dos decimales, habría que redondear el precio hora:

Precio hora SIN IVA 23,23 €

Precio hora CON 10% IVA 25,55 €

IMPORTES COSTE CONTRATO (FEB.-DIC. 2021)	TOTAL
ANUALIDAD SIN IVA	227.189,40 €
ANUALIDAD CON IVA	249.879,00 €

TOTAL HORAS CONTRATO	9.780
----------------------	-------

Nº horas totales del contrato 9.780

Precio hora sin IVA 23,23

**Coste Total servicio en el contrato sin IVA 227.189,40**

Nº horas totales del contrato 9.780

Precio hora con IVA 10% 25,55

**Coste Total servicio en el contrato con IVA 249.879,00**

VALOR ESTIMADO (EXCLUIDO EL IVA)		
Contrato: febrero 2021 a diciembre 2021	227.189,40	11 MESES
Prórroga: enero 2022 a junio 2023	395.839,20	18 MESES
<b>TOTAL</b>	<b>623.028,60</b>	<b>29 MESES</b>

ANUALIDADES PRÓRROGA	2022	2023	TOTAL
HORAS PRÓRROGA	10.680	6.360	17.040
IMPORTE SIN IVA	248.096,40 €	147.742,80 €	395.839,20 €
IMPORTE CON IVA	272.874,00 €	162.498,00 €	435.372,00 €