

INFORME JUSTIFICATIVO DEL PROCEDIMIENTO ELEGIDO Y DE LOS ASPECTOS ECONÓMICOS Y TÉCNICOS PARA LA CLASIFICACIÓN INICIAL DE OFERTAS Y PARA LA NEGOCIACIÓN DE LOS TÉRMINOS DEL CONTRATO DENOMINADO “ACOGIMIENTO RESIDENCIAL TEMPORAL DE 13 PLAZAS PARA JÓVENES DE 18 A 21 AÑOS EN GRAVE RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL PROCEDENTES DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN DE LA COMUNIDAD DE MADRID”

Con fecha 25 de mayo de 2020 se firmó un contrato entre la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad y la Fundación Cepaim Acción Integral con Migrantes para la gestión del servicio de acogida residencial temporal de 13 plazas para jóvenes de 18 a 21 años en grave riesgo de exclusión social procedentes del sistema de protección de la Comunidad de Madrid. El plazo de duración del contrato se estableció en 80 días naturales a contar desde el día siguiente al de su firma, por lo que su vigencia finaliza el día 13 de agosto de 2020.

Finalizado el plazo de vigencia del contrato celebrado por la vía de la emergencia, se mantendrá la necesidad que dio origen a la contratación del servicio por dicha vía.

No obstante, disponiendo la Administración de 80 días naturales para su tramitación, no procede acudir a esa tramitación excepcional que es la emergencia.

El procedimiento elegido para la tramitación del nuevo contrato es el del procedimiento negociado sin publicidad previsto en el artículo 168.b).1º de la ya citada Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, que prevé que se podrán adjudicar contratos utilizando el procedimiento negociado sin la previa publicación de un anuncio de licitación cuando:

1.º Una imperiosa urgencia resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo, demande una pronta ejecución del contrato que no pueda lograrse mediante la aplicación de la tramitación de urgencia regulada en el artículo 119.

En este sentido, la tramitación de un contrato por procedimiento abierto con pluralidad de criterios, requiere de varios meses de tramitación aunque se declare de urgencia de acuerdo con lo previsto en el citado artículo 119 de la Ley de Contratos del Sector Público.



No obstante el plazo del que dispone la Administración para la adjudicación del nuevo contrato antes del vencimiento del contrato de emergencia firmado el día 25 de mayo de 2020 entre la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad y la Fundación Cepaim Acción Integral con Migrantes es de 80 días naturales a contar desde el día siguiente al de su firma, por lo que su vigencia finaliza el día 13 de agosto de 2020.

Finalizado dicho plazo se mantendrá la imperiosa urgencia resultante de acontecimientos imprevisibles para el órgano de contratación y no imputables al mismo, porque:

- La necesidad que motivó la contratación de emergencia ya citada surgió como consecuencia de la declaración del estado de alarma motivado por la crisis sanitaria del COVID 19, pues esta provocó que no se produjeran bajas en los recursos de menores, no sólo en atención a las limitaciones de movimientos del Estado de Alarma, sino también para garantizar que ningún joven que cumplía la mayoría de edad y sale del sistema de protección pudiera quedarse en situación de calle y, en consecuencia, poner en peligro su salud y la de otras personas.
- Estas circunstancias han provocado una acumulación de jóvenes en espera de salir del sistema. En concreto desde el 14 de marzo al 31 de mayo, 70 jóvenes cumplen la mayoría de edad sin que pueda preverse para todos ellos un recurso de apoyo social, ya que estos recursos se encuentran saturados por la situación de crisis sanitaria, y esta situación irá agravándose con el paso del tiempo hasta que pueda ser normalizada.
- El contrato de emergencia suscrito en su día tiene vigencia limitada al día 13 de agosto de 2020, pues por su propia naturaleza se limitó al tiempo estrictamente necesario para la tramitación del nuevo contrato que ahora se propone.
- La imperiosa urgencia se deriva de acontecimientos imprevisibles y no imputables a esta Administración, como es el hecho de la aparición de una crisis sanitaria y de la declaración del estado de alarma para su superación.
- Como ya se dijo más arriba, la tramitación de este procedimiento como procedimiento abierto con pluralidad de criterios no permitiría tener vigente el contrato hasta dentro de varios meses, cuando la necesidad no puede ser aplazada por su propio carácter de urgente.

Por todo ello, para la adjudicación del contrato de servicios denominado "Acogimiento residencial temporal de 13 plazas para jóvenes de 18 a 21 años en grave riesgo de exclusión social procedentes del sistema de protección de la Comunidad de Madrid" se propone utilizar un **procedimiento negociado sin publicidad**, conforme a lo previsto en el artículo 168.b)1º de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. Con ello se pretende dar



continuidad al servicio contratado por la vía de emergencia sin necesidad de ampliar dicha declaración decretada por Orden 509/2020 de 7 de mayo de 2020 del Consejero de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad (por delegación el Secretario General Técnico).

Las especiales características de las personas a las que se dirige el servicio, por su pertenencia a un grupo social vulnerable con riesgo de no encontrar una solución habitacional y convertirse en población sin hogar, con los problemas sociales que ello conllevaría, hacen necesario que junto con el criterio estrictamente económico, el peso relativo de la calidad del proyecto de gestión sea lo suficientemente relevante para asegurar una prestación del servicio adecuada a sus dificultades técnicas.

A tal efecto, y de acuerdo al artículo 170 en relación con el 169 y por remisión de éste, con los artículos 160.1, 161, 162, 163 y 164.1 de la Ley 9/2017, en este contrato se aplicarán los siguientes

ASPECTOS ECONÓMICOS Y TÉCNICOS PARA LA CLASIFICACIÓN INICIAL DE OFERTAS Y PARA LA NEGOCIACIÓN DE LOS TÉRMINOS DEL CONTRATO.

1. CLASIFICACIÓN INICIAL DE OFERTAS:

En cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 169 de la LCSP, se señalan a continuación los criterios de valoración de las ofertas que han de regir la adjudicación del presente contrato.

La puntuación total será de 100 puntos, según el siguiente desglose:

A. OFERTA ECONÓMICA: HASTA 49 PUNTOS

Se valorará en este apartado la oferta económica que realicen los licitadores, según la siguiente fórmula:

$$\text{Puntuación} = \frac{49 \times \text{Baja de licitación del precio/plaza que se valora}}{\text{Baja de licitación del precio/plaza más bajo}}$$

Baja= Presupuesto de licitación – oferta económica de cada licitador (Bajas de licitación IVA excluido)

Las ofertas que no contengan baja en el precio de licitación obtendrán cero puntos.

B. CRITERIOS OBJETIVOS DE CALIDAD: HASTA 51 PUNTOS



De acuerdo con el artículo 145.4 de la LCSP, en los contratos de servicios del Anexo IV, así como en los contratos que tengan por objeto prestaciones de carácter intelectual, los criterios relacionados con la calidad deberán representar, al menos, el 51 por ciento de la puntuación asignable en la valoración de las ofertas

Para este contrato, además de la oferta económica, se han elegido criterios de adjudicación relativos a la calidad de un proyecto técnico que ha de presentar cada licitador, con el fin de valorar cuáles son los más idóneos para prestar el servicio en las condiciones más favorables posibles, habida cuenta de los usuarios a los que va destinado y de las condiciones en que se ha de ejecutar el mismo.

Para valorar la calidad del Proyecto Técnico de Acogimiento Residencial se tendrán en cuenta los siguientes criterios de adjudicación:

B.1 VALORACIÓN TÉCNICA DE LA OFERTA.

- **ACTIVIDADES DE TRÁNSITO A LA VIDA ADULTA:** Por implantar un plan de actividades de fomento de habilidades domésticas y convivenciales que les permitan gestionar eficazmente su tránsito a la vida autónoma y su completa emancipación, según el siguiente desglose:
 - Por la realización de 10 de estas actividades al año con los residentes: 14 puntos
 - Por la realización de 5 de estas actividades al año con los residentes: 5 puntos
 - Por la realización de 2 de estas actividades al año con los residentes: 1 punto
- **ACTIVIDADES GRUPALES:** Por implantar un plan de actividades de grupales de habilidades sociales, educación para la salud, planificación económica, organización doméstica, educación en valores, según el siguiente desglose:
 - Por la realización de 12 de estas actividades al año con los residentes: 11 puntos
 - Por la realización de 8 de estas actividades al año con los residentes: 5 puntos
 - Por la realización de 2 de estas actividades al año con los residentes: 1 punto
- **MEJORA DE PERSONAL:** Por incluir en la plantilla del centro un Educador con jornada completa según el convenio colectivo aplicable o por aumentar la jornada del educador previsto con jornada del 25 %, al 100 %.
15 puntos.



B.2 CRITERIOS SOCIALES.

Así mismo, también se han establecido dentro de los criterios de adjudicación, una serie de criterios sociales que guardan relación con el objeto del contrato. Dado que es un contrato de prestación de un servicio social, se establecen criterios para mejorar la estabilidad en el empleo, la formación de los trabajadores, así como la posibilidad de la inclusión de un/a trabajador/a social a jornada completa que forme parte de la plantilla, y cuyo desarrollo es el siguiente:

- **ESTABILIDAD EN EL EMPLEO:**

Se valorarán las propuestas que se comprometan, durante todo el periodo de ejecución del contrato, a mejorar las condiciones de los contratos de trabajo del personal adscrito al contrato.

- Por el compromiso de adscribir el 100% de la plantilla con contratos indefinidos desde la adjudicación del contrato: 6 puntos.
- Por el compromiso de adscribir el 80% de la plantilla con contratos indefinidos desde la adjudicación del contrato: 4 puntos.
- Por el compromiso de adscribir el 60% de la plantilla con contratos indefinidos desde la adjudicación del contrato: 2 puntos.

Para la valoración de este apartado se requerirá que:

- El compromiso de mejora se refiera a contrataciones de personal diferente del personal que se subroga procedente de la entidad que venía prestando el servicio con anterioridad, o cuando se trate de dicho personal subrogado, cuando el compromiso se refiera a la transformación de contratos preexistentes no indefinidos en indefinidos.
 - El compromiso se refiera a contrataciones de personal que se adscriba a la ejecución de este contrato.
 - Cuando la aplicación de los porcentajes establecidos en este apartado dé como resultado un número con decimales, para su valoración se procederá a su redondeo, de forma que cuando el décimo (es decir, el primer dígito después del punto decimal) esté comprendido entre el 0 y el 4 se redondeará a la baja, y cuando el décimo esté comprendido entre el 5 y el 9) se redondeará al alza.
- **FORMACIÓN:** Por implantar un plan formación dirigido al personal vinculado a la ejecución de este contrato.



- Por la realización de tres acciones formativas al año de, al menos, 20 horas: 5 puntos.
- Por la realización de dos acciones formativas al año de, al menos, 20 horas: 3 puntos.

2. ASPECTOS OBJETO DE NEGOCIACIÓN:

De acuerdo con lo establecido en el artículo 169.5 de la LCPS no se negociarán los requisitos mínimos de la prestación objeto del contrato ni tampoco los criterios de adjudicación.

De los aspectos económicos y técnicos, indicados anteriormente, se tendrá en consideración a los efectos de la negociación de los términos del contrato únicamente el siguiente:

A. ECONÓMICO: Precio plaza ocupada/día.

3. CRITERIOS DE RESOLUCIÓN DE EMPATES.

En caso de empate entre varias ofertas tras la negociación, se resolverá mediante la aplicación de los siguientes criterios sociales, referidos al momento de finalizar el plazo de presentación de su oferta, de acuerdo con la invitación cursada:

- a) Las proposiciones presentadas por entidades sin ánimo de lucro, con personalidad jurídica, siempre que su finalidad o actividad tenga relación directa con el objeto del contrato, según resulte de sus respectivos estatutos o reglas fundacionales y figuren inscritas en el correspondiente registro oficial.
- b) Las proposiciones presentadas por empresas, que sin estar obligadas, tengan en su plantilla un número de trabajadores con discapacidad superior al 2 por 100. A efectos de aplicación de esta circunstancia, los licitadores deberán acreditarla, en su caso, mediante los correspondientes contratos de trabajo y documentos de cotización a la Seguridad Social.
- c) Las proposiciones presentadas por las empresas de inserción reguladas en la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las empresas de inserción, que cumplan con los requisitos establecidos en dicha normativa para tener esta consideración.

En la aplicación de estos criterios de desempate, tendrá prioridad la proposición de la entidad que reúna más de una característica de las señaladas en los apartados a), b) y c) de este apartado.



De subsistir el empate entre varias ofertas tras la aplicación del criterio anterior, se resolverá mediante la aplicación por orden de los siguientes criterios sociales, referidos al momento de finalizar el plazo de presentación de su oferta, de acuerdo con la invitación cursada:

1. Mayor porcentaje de trabajadores fijos con discapacidad en la plantilla de cada una de las empresas.
2. Menor porcentaje de contratos temporales en la plantilla de cada una de las empresas.
3. Mayor porcentaje de mujeres empleadas en la plantilla de cada una de las empresas.
4. El sorteo, en caso de que la aplicación de los anteriores criterios no hubiera dado lugar a desempate.

La documentación acreditativa de los distintos criterios de desempate será aportada por los licitadores en el momento en que se produzca el empate.

4. OFERTAS CON VALORES ANORMALES O DESPROPORCIONADOS

De los criterios establecidos anteriormente, se tomarán en consideración a efectos de apreciar, en su caso, que la proposición no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, el señalado con el número 1.A (oferta económica) y los señalados en el número 1.B (criterios evaluables de forma automática por aplicación de fórmulas), siendo los límites para apreciar que se dan en aquella dicha circunstancia los siguientes:

- **Opción 1:**
 - Cuando el porcentaje de baja de la oferta económica exceda en 10 unidades porcentuales a la media aritmética de los porcentajes de baja de todas las proposiciones admitidas y,
 - Obtenga una puntuación superior a 25 puntos en los criterios de evaluables de forma automáticas por aplicación de fórmulas

Para apreciar que una oferta no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, se deben dar ambas circunstancias.

- **Opción 2:**
 - Cuando el porcentaje de baja de la oferta económica exceda en 20 unidades porcentuales a la media aritmética de los porcentajes de baja de todas las proposiciones admitidas y,
 - Obtenga una puntuación inferior o igual a 25 puntos en los criterios evaluables de forma automáticas por aplicación de fórmulas



Para apreciar que una oferta no puede ser cumplida como consecuencia de la inclusión de valores anormales, se deben dar ambas circunstancias.

Madrid, a 5 de noviembre de 2020

LA DIRECTORA GENERAL
DE SERVICIOS SOCIALES E INNOVACIÓN SOCIAL

Fdo.: Gema Gallardo Pérez



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **090794055661023840545**