

Memoria justificativa de la necesidad

**MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRATACIÓN DEL
SERVICIO: “APOYO EN LA GESTIÓN DE FONDOS DEL PLAN DE
RECUPERACIÓN PARA EUROPA (NEXT GENERATION EU)”, A
ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN
PUBLICIDAD**



MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA CONTRATACIÓN DEL SERVICIO: “APOYO EN LA GESTIÓN DE FONDOS DEL PLAN DE RECUPERACIÓN PARA EUROPA (NEXT GENERATION EU)”, A ADJUDICAR MEDIANTE PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD.

Los efectos socioeconómicos de la pandemia provocada por la Covid-19 han exigido reforzar las medidas para superar la enfermedad y relanzar la economía, y se han traducido, en el ámbito europeo, en la aprobación por la Comisión Europea de determinados mecanismos financieros que se han traducido en una movilización de recursos económicos sin precedentes para ayudar a relanzar las economías de los Estados Miembro.

Estas medidas se materializan en la aprobación de un Marco Financiero Plurianual 21-27 (MFP), que asciende a 1.074,3 miles de millones de euros, y en el acuerdo alcanzado por el Consejo Europeo el pasado 21 de julio de 2020 para la puesta en marcha del instrumento financiero o Mecanismo Europeo de Recuperación y Resiliencia, llamado *Next Generation EU* (NG-EU), dotado con un presupuesto de extraordinario de 750 mil millones, para hacer frente específicamente a los daños provocados por el SARS-COV-2, y que en el caso de España significará una aportación de fondos de 140.000 millones de euros en forma de transferencias y préstamos para el periodo 2021-2026. Este Plan se convierte, como señala la Presidencia de la Comisión Europea, en un enorme desafío y en una oportunidad para lograr una Europa ecológica, cohesionada, digital y resiliente.

Para optar a los fondos NG-EU los Estados Miembro deben preparar sus Planes Nacionales de Recuperación y Resiliencia en los que deben definir sus programas de reformas e inversiones, y en cumplimiento de tal mandato el **Gobierno de España presenta el 7 de octubre de 2020 el borrador del Plan de Recuperación, transformación y Resiliencia** (*Plan España Puede 2025*) en el que se establece el marco de actuación para los años venideros a partir de la identificación de cuatro ejes transversales de actuación, diez políticas palancas y treinta líneas de acción.

Entre los objetivos de este Plan se encuentra desplegar la agenda *España Digital 2025* con el fin de impulsar la conectividad y la ciberseguridad, la digitalización de la Administración y del tejido productivo, las competencias digitales del conjunto de la sociedad y la innovación disruptiva en el ámbito de la inteligencia artificial, objetivos que impactan directamente en el ámbito competencial de la Agencia

El siguiente hito en este proceso lo marca **la aprobación del Real-Decreto Ley 36/2020, de 30 de diciembre**, por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la Administración Pública y para la ejecución del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, y que tiene por objeto establecer las disposiciones generales precisas para facilitar la programación, presupuestación, gestión y ejecución de las actuaciones financiadas con fondos europeos, en especial los provenientes del Instrumento Europeo de Recuperación referido. También incluye medidas para la implementación del Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia, **que será aprobado por el Consejo de Ministros** para su adopción y presentación formal ante las Instituciones Europeas, **antes del 30 de abril de 2021**, y que debe ser **aprobado por la Unión Europea antes del 30 de junio de este mismo año**.

En paralelo, las Comunidades Autónomas han trabajado en la preparación y presentación de sus Planes de Recuperación, que mas allá de sus formatos o denominaciones, coinciden



en lo esencial al presentar sus programas de reformas e inversiones alineados con los Planes definidos hasta ahora por el Gobierno de la Nación y aspiran, todos ellos, a incorporar en el Plan que definitivamente se apruebe el mayor número de proyectos transformadores.

No hay que dejar fuera de este escenario el papel fundamental que desempeñan las distintas Conferencias Sectoriales, lideradas por los Ministerios y en los que participan las Comunidades Autónomas, y cuya participación en el análisis y selección de los proyectos financiados será determinante, así como en la propia distribución de los fondos. Las citadas Conferencias ya han iniciado su trabajo, si bien es cierto que el nivel de actividad de todas ellas no es homogéneo y hasta el momento de las mismas no han emanado instrucciones o decisiones concluyentes.

Por último, cabe destacar que **la Comunidad de Madrid ha elaborado su propio Plan, denominado Estrategia para la recuperación y Resiliencia de la Comunidad de Madrid, presentado el 17 de febrero de 2021**, en el que se detallan un total de 28 reformas, con 214 inversiones propuestas, organizadas en 7 Líneas absolutamente alineadas con el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia (España Puede 2025).

En este Plan, al que se incorpora una línea estratégica denominada “*Administración moderna, digital, conectada y ágil*”, para la que se prevé una inversión de 1.097 millones de euros, **se identifican por primera vez los proyectos singulares que exigen una participación directa de la Agencia**, circunstancia esta especialmente relevante ya que, **antes de su aprobación, este órgano de contratación no disponía de información suficiente para evaluar las necesidades que pudieran derivarse de su hipotético alcance**, y por otro lado, una vez conocido el mismo, en el que se han identificado al menos 70 proyectos que exigirán la participación de Madrid Digital, en 34 de ellos, los relacionados con la línea estratégica anteriormente indicada, con un papel esencial, es imprescindible disponer de una capacidad operativa muy superior a la existente en la Agencia.

Por todo ello, resulta imprescindible la tramitación de este expediente de contratación para cubrir las necesidades indicadas anteriormente, expediente que nace con un espíritu de prudencia y rigor presupuestario ya que su periodo de ejecución se ha limitado al máximo en previsión de posibles cambios derivados del alcance definitivo del Plan de Recuperación que apruebe la Unión Europea y su impacto en la estrategia de la Comunidad de Madrid y en la propia Agencia.

La gestión de estos proyectos hay contextualizarla en el calendario anteriormente indicado **(trabajo actual de las Conferencias Sectoriales, aprobación del Plan de recuperación por el Consejo de Ministros antes del 30 de abril)** lo que exige disponer de unos recursos para la definición en detalle de los proyectos anteriores y para su presentación para su aprobación, inexistentes actualmente en la organización, **con una inmediatez incompatible con los procedimientos de contratación ordinarios, circunstancia que justifica la utilización del procedimiento de contratación previsto en el presente expediente.**

En base a que la celebración del contrato responde a una necesidad inaplazable, y cuya adjudicación es preciso acelerar por razones de interés público, y dado que, resultado de la imperiosa urgencia, **la pronta ejecución del contrato no pueda lograrse mediante la aplicación de la tramitación de urgencia regulada en el artículo 119**, esta Dirección propone su tramitación mediante procedimiento negociado sin publicidad, **por el plazo necesario para la tramitación y adjudicación de un nuevo contrato mediante un procedimiento abierto**, en virtud de lo establecido en los Artículos 167, 168.b), de la Ley



9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP) por los motivos que se exponen a continuación:

- La doctrina de los Tribunales que resuelven recursos contractuales, entre otras las Resoluciones 187/2013, de 23 de mayo, y 152/2016, de 19 de febrero del Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales, expone que, “la aplicación del procedimiento de urgencia ... exige, como ha señalado este Tribunal (Resoluciones 148/2012 y 149/12, ambas de 16 de julio), que exista una necesidad inaplazable - esto es, la necesidad de atender un asunto de forma inmediata e ineludible- o que la adjudicación deba acelerarse por razones de interés público”.
- Tal y como se ha indicado con anterioridad, la necesidad responde a evitar la pérdida de oportunidad en la prescripción y presentación de proyectos financiables al mecanismo de recuperación y resiliencia, siendo necesario contar con dichos fondos para asumir y abordar los proyectos de recuperación.

La tramitación mediante procedimiento negociado sin publicidad que se propone se fundamenta, por consiguiente, en la imperiosa y urgente necesidad de contar con apoyo en la definición de los proyectos, en la tramitación de las primeras iniciativas financiables, y en el establecimiento de un mecanismo de gestión de los fondos operativo desde el momento en el que se produzca la recepción de los mismos.

Por todo ello y ante la necesidad de garantizar la cobertura de las necesidades descritas, y siendo competencia de la Agencia proporcionar los servicios que se pretenden, atendiendo a la especificidad de los mismos, que constituyen su objeto, y la necesidad de abordar los mismos de manera eficaz y con las garantías requeridas, procede la tramitación del oportuno expediente de contratación.

OBJETO

El contrato tiene por objeto

- Acompañar A MD en la definición de un Modelo de Gobierno y Coordinación de los Fondos Europeos, configurando un ecosistema de gestión de los mismos eficiente en cuanto a la estrategia de financiación, contratación, ejecución, seguimiento, control, y verificación de resultados de los proyectos.
- Ejecutar actuaciones de apoyo que permitan a Madrid Digital elaborar y presentar iniciativas a corto plazo al marco de financiación europeo, evitando pérdida de oportunidad mientras se configura y se pone en funcionamiento el Modelo de Gobierno y Coordinación indicado anteriormente.

IMPORTE ESTIMADO

El importe estimado para el expediente contempla una duración de 5 meses, con un total de 120.617,64.-€ (IVA incluido), según el siguiente desglose:

120.617,64.-€, IVA incluido, según el siguiente desglose de conceptos, importes y anualidades

:



	ÁÑO 2021
IMPORTE TOTAL, SIN IVA	99.684,00 €
IVA 21%	20.933,64 €
IMPORTE TOTAL, CON IVA	120.617,64 €

La autorización de la solicitud de servicio fue aprobada el día 11 de febrero de 2021.

El Subdirector General de Planificación y Gestión Económica

Fdo.: Francisco J. Gómez Santamaría



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1018480965666191998068**