

**ORDEN**

En uso de las atribuciones que me ha sido conferidas por las disposiciones vigentes, y a tenor de los siguientes:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Ante la aparición del brote de COVID-19 a finales del año 2019 en China, con un rápido avance del número de contagios que obligaron a sus autoridades a adoptar drásticas medidas y posteriormente de múltiples réplicas en otros países, también con una rápida propagación, la Organización Mundial de la Salud, con fecha 11 de marzo de 2020, declaró la situación de pandemia internacional con el ánimo de paliar su rápida expansión, tanto a nivel nacional como internacional.

SEGUNDO.- En el ámbito educativo, al identificarse como potencial foco de propagación del virus los centros educativos, la Comunidad de Madrid publicó la Orden 338/2020, de 9 de marzo, de la Consejería de Sanidad, por la que se adoptan medidas preventivas y recomendaciones de salud pública en la Comunidad de Madrid como consecuencia de la situación y evolución del coronavirus (COVID-19), donde se establece para el ámbito docente *“la suspensión temporal de la actividad educativa presencial en todos los centros y etapas, ciclos, grados, cursos y niveles de enseñanza, incluidos en el artículo 3 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación.”*

TERCERO.- Ante el progresivo avance de contagios, que se extiende a toda España y amenaza con colapsar el sistema sanitario nacional, se aprueba el Real Decreto 463/2020, de 14 de marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19. Este Real Decreto, entre otras medidas, suspende la actividad educativa presencial en todos los centros y etapas, ciclos, grados, cursos y niveles de enseñanza contemplados en el artículo 3 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 mayo, de Educación, manteniendo las actividades educativas a través de las modalidades a distancia y "online", siempre que resulte posible.

Ante la persistencia de la pandemia el estado de alarma se ha visto prorrogado en sucesivas ocasiones hasta las 0.00 horas del día 21 de junio de 2020, según dispone el Real Decreto 555/2020, de 5 de junio.

CUARTO.- Durante la vigencia del estado de alarma declarado, se dicta en España todo un cuerpo normativo regulador de medidas para combatir la propagación del COVID-19 y amortiguar sus impactos, entre el que se encuentra el Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19.





Comunidad de Madrid

QUINTO.- Una vez finalizado el estado de alarma, y ante la necesidad de coexistir con el virus que puede dar lugar rápidamente a nuevos brotes, se publica el Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

En el ámbito educativo, el artículo 9 del Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, establece que *"Las administraciones educativas deberán asegurar el cumplimiento por los titulares de los centros docentes, públicos o privados, que impartan las enseñanzas contempladas en el artículo 3 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, de las normas de desinfección, prevención y acondicionamiento de los citados centros que aquellas establezcan."*

SEXTO.- Con el inicio del periodo estival y la vuelta a la nueva normalidad tras el estado de alarma, se ha detectado el repunte del número de contagios y focos y se han tenido que adoptar medidas de contención que eviten una nueva escalada. En el caso de la Comunidad de Madrid, ante el riesgo de que puedan surgir nuevos y múltiples brotes, como en otras Comunidades Autónomas, se ha publicado la Orden 668/2020, de 19 de junio, por la que se establecen medidas preventivas para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19 una vez finalizada la prórroga del estado de alarma establecida por el Real Decreto 555/2020, de 5 de junio.

SÉPTIMO.- El inicio del nuevo curso escolar 2020/2021 de forma escalonada con las primeras incorporaciones ya el 4 de septiembre de 2020 supuso el regreso a las aulas del alumnado y resto del personal de forma presencial, por lo que fue necesario adoptar medidas urgentes de prevención de los contagios.

En este sentido, la Resolución conjunta de las Viceconsejerías de Política Educativa y de Organización Educativa por la que se dictan instrucciones sobre medidas organizativas y de prevención, higiene y promoción de la salud frente a COVID-19 para centros educativos en el curso 2020-2021, de 9 de julio, ya señalaba que *"En las rutas escolares, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo sexagésimo séptimo de la Orden 668/2020 de 19 de junio de la Consejería de Sanidad, el uso de mascarilla será obligatorio para los usuarios de 6 años en adelante, incluido el conductor y acompañantes. No obstante, la obligación anterior no será exigible para las personas que presenten algún tipo de enfermedad o dificultad respiratoria que pueda verse agravada por el uso de la mascarilla o que, por su situación de discapacidad o dependencia, no dispongan de autonomía para quitarse la mascarilla, o bien presenten alteraciones de conducta que hagan inviable su utilización."*

Así, el alumnado de los centros de educación especial, se constituía en grupo de riesgo al darse en ellos alguna de las circunstancias contempladas como excepción al uso obligatorio de la mascarilla en las rutas escolares.

OCTAVO.- Mediante Orden 2082/2020, de 7 de septiembre, se Declara la tramitación de emergencia para la contratación del desdoble de rutas de transporte escolar en colegios públicos de educación especial de la Comunidad de Madrid como medida de prevención en la de lucha contra el COVID-19, que afectaba a 90 rutas de los centros de educación especial y que se prolongaba hasta el día 22 de diciembre de 2020 a la





Comunidad de Madrid

espera de que para esas fechas hubiera remitido el riesgo de contagio en el colectivo de alumnos de educación especial que se habían considerado de mayor riesgo.

NOVENO.- Con el paso de las vacaciones de navidad de 2020, se han detectado un repunte del número de casos, habiendo surgido nuevas cepas a las que se atribuye una mayor capacidad de contagio y aunque ya se dispone de las primeras dosis de vacunas, estas tardarán en poder extenderse a la mayoría de la población para proporcionar una protección colectiva, mientras que se espera una tercera ola de contagios pasadas las fiestas navideñas, por el aumento de los contactos sociales asociados a las mismas.

Las previsiones de disponer de una protección colectiva no se esperan antes del periodo estival, por lo que continua la necesidad de mantener el desdoble de rutas de centros de educación escolar durante todo el curso escolar.

DÉCIMO.- Con fecha 5 de enero de 2021 el Ministerio de Educación se dirige a la Comunidad de Madrid señalando que *“El regreso de los escolares después de las vacaciones y la evolución epidemiológica nos aconsejan extremar las precauciones en el entorno escolar, tal y como acordamos en la última Conferencia Sectorial. Debemos, en consecuencia, reforzar el compromiso con las medidas higiénico sanitarias que tan buen resultado nos han dado y continuar nuestra coordinación con las autoridades sanitarias y entre todas las administraciones educativas”*.

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- La presente orden se emite en ejercicio de las competencias atribuidas por Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid y en aplicación por la Orden 11634/2012, de 27 de noviembre, de la Consejería de Educación, Juventud y Deporte, por la que se desconcentran y delegan determinadas competencias en los titulares de diferentes centros directivos de la Consejería.

SEGUNDO.- De conformidad con lo establecido en el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19, *“1. La adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta por parte de los órganos de la Administración General del Estado para hacer frente al COVID-19 justificará la necesidad de actuar de manera inmediata, al amparo de lo previsto en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.*

2. De acuerdo con la previsión establecida en el párrafo anterior, a todos los contratos que hayan de celebrarse por la Administración General del Estado o sus organismos públicos y entidades de Derecho público para atender las necesidades derivadas de la protección de las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros





Comunidad de Madrid

para hacer frente al COVID-19, les resultará de aplicación la tramitación de emergencia”.

Dicho precepto establece una presunción legal relativa a la necesidad de actuar de manera inmediata, que abre la puerta a la tramitación de emergencia en los contratos que se celebren por las Administraciones Públicas para atender necesidades de protección de las personas para hacer frente al COVID-19, sin modificar la regulación de esta figura contenida en el artículo 120 LCSP.

Por su parte, el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), establece que:

"1. Cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, se estará al siguiente régimen excepcional:

a) El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria.

(. . .)

c) El plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a). Si se excediese este plazo, la contratación de dichas prestaciones requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario. (...)”.

Por tanto, a pesar de que el órgano de contratación cuente con la habilitación genérica del artículo 16 del Real Decreto-Ley 7/2020, ha de dictar un acto de inicio de la tramitación de emergencia del artículo 120 de la LCSP, con justificación de la misma.

TERCERO- En el caso planteado del COVID-19, con efectos que lejos de remitir parecen rebrotar en múltiples puntos tras el periodo vacacional, con nuevos confinamientos y cepas más contagiosas a pesar de disponer de vacuna, se requiere de actuaciones contundentes que eviten una situación como la vivida en los meses precedentes y que dieron lugar a la declaración del estado de alarma y que revisten especial urgencia por el grave peligro de contagio que implica el inicio del curso escolar sin las medidas de prevención adecuadas. La situación resulta especialmente grave, no solo por la naturaleza de la población afectada, sino también por su distribución territorial.





Comunidad de Madrid

La red educativa puede convertirse en un foco de propagación, múltiple y distribuido, que haga nuevamente descontrolada la situación de la pandemia con el grave peligro que esta supone para la población en general, por ello resulta una situación de emergencia el desdoblado de las rutas de transporte escolar del alumnado de los centros públicos de educación especial, al incluir casos de imposible uso de medidas de protección como la mascarilla. Así pues, urge la adopción de medidas alternativas para garantizar el distanciamiento, especialmente en aquellas rutas cuyos autocares se encuentran más próximas a su límite de capacidad y que ya fueron desdobladas por un trimestre hasta ver como evolucionaba la propagación de la enfermedad.

En consecuencia, la contratación de las rutas de desdoble de transporte escolar en colegios públicos de educación especial de la Comunidad de Madrid como medida de prevención en la lucha contra el COVID-19 para el resto de curso escolar es una necesidad primordial y totalmente justificada que deriva las medidas adoptadas por el Gobierno para hacer frente a la pandemia y ha de ser atendida con toda celeridad y urgencia ante la vuelta a las aulas en pleno rebrote de la enfermedad, no siendo factible, por la inmediatez del rebrote tras las fiestas navideñas, otra forma de contratación distinta a la tramitación de emergencia que satisfaga en tiempo la necesidad surgida para evitar un riesgo grave para la salud, por lo que se encuentra incluida en el supuesto del artículo 120 de la LCSP. En virtud de lo expuesto,

DISPONGO

PRIMERO.- Declarar la tramitación de emergencia para la contratación del desdoble de rutas de transporte escolar en colegios públicos de educación especial de la Comunidad de Madrid como medida de prevención en la lucha contra el COVID-19.

SEGUNDO.- Ordenar que se ejecute lo necesario para satisfacer la necesidad sobrevenida; así como efectuar la oportuna retención de crédito por un importe de 2.800.000 €.

TERCERO.- Comunicar al Consejo de Gobierno de la Comunidad de Madrid el presente Acuerdo en el plazo máximo de treinta días.

EL CONSEJERO DE EDUCACIÓN Y JUVENTUD
(P.D Orden 11634/2012 de 27 de noviembre BOCM 3-12)
EL DIRECTOR GENERAL DE INFRAESTRUCTURAS Y SERVICIOS.

Fdo.: Ignacio García Rodríguez





Comunidad de Madrid

ANEXO

MUNICIPIO DEL CENTRO	NOMBRE DE CENTRO	ruta	ÁREA
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515A	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515B	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515C	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515D	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515G	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515H	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515I	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515M	ESTE
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309A	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309B	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309C	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309G	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309H	SUR
Aranjuez	PRINCIPE DE ASTURIAS	28001642A	SUR
Aranjuez	PRINCIPE DE ASTURIAS	28001642D	SUR
Aranjuez	PRINCIPE DE ASTURIAS	28001642F	SUR
Collado Villalba	PEÑALARA	28039335B	OESTE
Collado Villalba	PEÑALARA	28039335J	OESTE
Collado Villalba	PEÑALARA	28039335L	OESTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994B	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994C	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994D	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994F	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994G	NORTE
Coslada	GUADARRAMA	28037818L	ESTE
Coslada	ROSA PARKS	28078560B	ESTE
Coslada	ROSA PARKS	28078560C	ESTE
Coslada	ROSA PARKS	28078560D	ESTE
Fuenlabrada	JUAN XXIII	28039323C	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704A	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704B	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704D	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704E	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319A	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319B	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319C	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319D	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319F	SUR
Leganés	ALFONSO X EL SABIO	28037624B	SUR
Leganés	ALFONSO X EL SABIO	28037624F	SUR
Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161A	CAPITAL
Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161C	CAPITAL





Comunidad de Madrid

Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161D	CAPITAL
Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161G	CAPITAL
Madrid	FRAY PEDRO PONCE DE LEON	28005428D	CAPITAL
Madrid	FRAY PEDRO PONCE DE LEON	28005428G	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942F	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942G	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942H	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942I	CAPITAL
Madrid	INMACULADA CONCEPCION	28029664B	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387A	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387C	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387D	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387I	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116A	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116D	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116F	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116G	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556A	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556B	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556E	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556G	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556H	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556I	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556K	CAPITAL
Madrid	PRINCESA SOFIA	28021151A	CAPITAL
Madrid	PRINCESA SOFIA	28021151E	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241C	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241D	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241G	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241K	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241L	CAPITAL
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310A	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310B	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310D	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310E	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310F	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310G	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310H	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310I	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310J	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564A	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564B	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564F	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564I	SUR
Rozas de Madrid, Las	MONTE ABANTOS	28058585A	OESTE





Comunidad de Madrid

Rozas de Madrid, Las	MONTE ABANTOS	28058585D	OESTE
Rozas de Madrid, Las	MONTE ABANTOS	28058585M	OESTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076D	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076E	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076F	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076H	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076I	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076J	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076K	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076L	NORTE

