



MEMORIA JUSTIFICATIVA SOBRE LA NECESIDAD DE CONTRATACIÓN DEL DESDOBLE DE RUTAS DE TRANSPORTE ESCOLAR EN COLEGIOS PÚBLICOS DE EDUCACIÓN ESPECIAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID COMO MEDIDA DE PREVENCIÓN EN LA LUCHA CONTRA EL COVID-19 MEDIANTE TRAMITACIÓN DE EMERGENCIA

Ante la aparición de múltiples casos de contagio en China por el nuevo coronavirus SARS-CoV-2, el Comité de Emergencias del Reglamento Sanitario Internacional (RSI, 2005), en su reunión de 30 de enero de 2020, declaró el brote de este nuevo coronavirus como una Emergencia de Salud Pública de Importancia Internacional (ESPII), pasando a denominarse por parte de la OMS la nueva enfermedad como COVID-19 (enfermedad infecciosa por coronavirus -19).

No obstante, a pesar de los esfuerzos, pronto aparecieron múltiples réplicas en otros países, también con una rápida propagación, por lo que, con fecha 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud declarara la situación de pandemia internacional con el ánimo de paliar su rápida expansión, tanto a nivel nacional como internacional.

En España, la aparición de casos y su escalada llevó al Sistema Sanitario al borde del colapso, por lo que hubo que adoptar medidas urgentes y sin precedentes recientes, con el objetivo de amortiguar el impacto del virus y sus imprevisibles consecuencias tanto sanitarias, como económicas y sociales.

Teniendo en cuenta que este nuevo virus tiene una gran capacidad de expansión entre la población, con un índice de propagación R_0 de entre 1,4 y 3,5 según los casos, y para el que actualmente no se dispone de vacuna ni tratamiento médico específico, la prevención junto con las medidas de higiene y distanciamiento social, se están convirtiendo en una de las más eficaces medidas de lucha contra la enfermedad.

Como principal vía de contagio, se ha detectado la vía aérea, con una alta capacidad de permanecer en superficies y objetos que, al contacto con ellas, se convierte también vía de contagio. Además, la capacidad de contagio del virus se da con carácter previo a la aparición de síntomas en el transmisor y, aunque afecta a todos los segmentos de población, es especialmente letal en personas con patologías previas o de avanzada edad, siendo los niños portadores, en muchas ocasiones asintomáticos.

En el ámbito educativo, ante la detección de los primeros casos en España, la Comunidad de Madrid comienza adoptando medidas en los centros docentes mediante la Orden 338/2020, de 9 de marzo, de la Consejería de Sanidad, por la que se adoptan medidas preventivas y recomendaciones de salud pública en la Comunidad de Madrid como consecuencia de la situación y evolución del coronavirus (COVID-19).

En el artículo primero de esta Orden 338/2020, de 9 de marzo, se establece en el ámbito docente "La suspensión temporal de la actividad educativa presencial en todos los centros y etapas, ciclos, grados, cursos y niveles de enseñanza, incluidos en el artículo 3 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación", recomendado continuar las actividades educativas a través de las modalidades a distancia y on-line.

Ante el progresivo avance de contagios, que se extiende a toda España y amenaza con colapsar el sistema sanitario nacional, se aprobó el Real Decreto 463/2020, de 14 de





marzo, por el que se declara el estado de alarma para la gestión de la situación de crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19. Este Real decreto, entre otras medidas, suspende la actividad educativa presencial en todos los centros y etapas, ciclos, grados, cursos y niveles de enseñanza contemplados en el artículo 3 de la ley Orgánica 2/2006, de 3 mayo, de Educación, manteniendo las actividades educativas a través de las modalidades a distancia y "online", siempre que resulte posible.

Ante la persistencia de la pandemia, el estado de alarma se vio prorrogado en sucesivas ocasiones hasta las 0.00 horas del día 21 de junio de 2020, según dispone el Real Decreto 555/2020, de 5 de junio.

Una vez finalizado el estado de alarma, y ante la necesidad de retomar la actividad en presencia del virus que puede dar lugar rápidamente a nuevos brotes, se publica el Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, de medidas urgentes de prevención, contención y coordinación para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19.

En el ámbito educativo, el artículo 9 del Real Decreto-ley 21/2020, de 9 de junio, establece que *"Las administraciones educativas deberán asegurar el cumplimiento por los titulares de los centros docentes, públicos o privados, que impartan las enseñanzas contempladas en el artículo 3 de la Ley Orgánica 2/2006, de 3 de mayo, de Educación, de las normas de desinfección, prevención y acondicionamiento de los citados centros que aquellas establezcan. (...)"*

Con el inicio del periodo estival y la vuelta a la nueva normalidad tras el estado de alarma se volvió a detectar un considerable repunte del número de contagios y focos con especial incidencia en determinadas regiones, por lo que ante la proximidad del nuevo curso el día 7 de septiembre, mediante Orden 2082/2020, del Consejero de Educación y Juventud, se declara la tramitación de emergencia para la contratación del desdoble de rutas de transporte escolar en colegios públicos de educación especial de la Comunidad de Madrid como medida de prevención en la de lucha contra el COVID-19, referida a aquellas rutas de los colegios de educación especial en línea con la estrategia recogida en la Resolución conjunta de las Viceconsejerías de Política Educativa y de Organización Educativa por la que se dictan instrucciones sobre medidas organizativas y de prevención, higiene y promoción de la salud frente a COVID-19 para centros educativos en el curso 2020-2021 de 9 de julio, en la que se señala *"En las rutas escolares, y de conformidad con lo dispuesto en el artículo sexagésimo séptimo de la Orden 668/2020 de 19 de junio de la Consejería de Sanidad, el uso de mascarilla será obligatorio para los usuarios de 6 años en adelante, incluido el conductor y acompañantes. No obstante, la obligación anterior no será exigible para las personas que presenten algún tipo de enfermedad o dificultad respiratoria que pueda verse agravada por el uso de la mascarilla o que, por su situación de discapacidad o dependencia, no dispongan de autonomía para quitarse la mascarilla, o bien presenten alteraciones de conducta que hagan inviable su utilización."*

Esta actuación se debía a que el alumnado de los centros de educación especial, incluye, en algunos casos, supuestos que justifican el no uso de mascarilla y ante la dificultad de que todos puedan utilizar dicha medida de protección en las rutas escolares, urge la adopción de medidas alternativas para garantizar el distanciamiento de seguridad, especialmente en aquellas rutas cuyos autocares se encuentran más próximas a su límite de capacidad. Así pues, si no pueden separarse dentro del vehículo para garantizar la distancia de seguridad, es necesario acudir al desdoblamiento de las





plazas para lograrlo, recurriendo a la contratación de nuevas rutas o modificando las existentes.

Dentro del marco normativo español, la contratación pública para casos de excepcionalidad está perfectamente reglada en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP). Así, el citado artículo 120 establece que:

"1. Cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional, se estará al siguiente régimen excepcional:

a) El órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente. En caso de que no exista crédito adecuado y suficiente, una vez adoptado el acuerdo, se procederá a su dotación de conformidad con lo establecido en la Ley General Presupuestaria.

(. . .)

c) El plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a). Si se excediese este plazo, la contratación de dichas prestaciones requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario.(...)"

En el caso planteado del COVID-19, con múltiples y discriminados rebrotes, se requieren actuaciones contundentes que eviten una situación como la vivida en los meses precedentes que dieron lugar a la declaración del estado de alarma y que se hacen especialmente urgentes por el grave peligro de contagio que implicaba el inicio del curso escolar sin las medidas de prevención adecuadas. La situación resultaba especialmente grave y peligrosa, no solo por la naturaleza de la población afectada, sino también por su distribución territorial, lo que justifica la contratación de los medios necesarios bajo un régimen excepcional. La asociación de los efectos del COVID y la necesidad de hacer uso de medidas para la gestión eficiente de las Administraciones Públicas para combatirlo ya quedó puesta de manifiesto en el artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo, por el que se adoptan medidas urgentes para responder al impacto económico del COVID-19 que establecía que *"La adopción de cualquier tipo de medida directa o indirecta por parte de las entidades del sector público para hacer frente al COVID-19 justificará la necesidad de actuar de manera inmediata, siendo de aplicación el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014"* lo que conducía a la asociación de grave peligro y existencia del COVID-19 en la sociedad de forma inequívoca al establecer *"todos los contratos que hayan de celebrarse por las entidades del sector público para atender las necesidades derivadas de la protección de*





las personas y otras medidas adoptadas por el Consejo de Ministros para hacer frente al COVID-19, les resultará de aplicación la tramitación de emergencia”

La aplicación del desdoble de las 90 rutas de centros de educación especial acordada mediante Orden 2082/2020, de 7 de septiembre, se prolongaba hasta el día 22 de diciembre de 2020 a la espera de que para esas fechas hubiera remitido el riesgo de contagio en el colectivo de alumnos de educación especial que se habían considerado de mayor riesgo.

Con el paso de las vacaciones de navidad de 2020, se han detectado un repunte del número de casos, tanto a nivel europeo como a nivel local habiendo surgido nuevas cepas a las que se atribuye una mayor capacidad de contagio y aunque ya se dispone de las primeras dosis de vacunas, estas tardarán en poder extenderse a la mayoría de la población para proporcionar una protección colectiva, mientras que se espera una tercera ola de contagios pasadas las fiestas navideñas, por el aumento de los contactos sociales asociados a las mismas y coincidiendo con la vuelta a las aulas de nuevo.

Las previsiones de disponer de una protección colectiva no se esperan antes del periodo estival, por lo que continua la necesidad de mantener el desdoble de rutas de centros de educación escolar durante todo el curso escolar.

En esa misma línea se pronunciaba el Ministerio de Educación y Formación Profesional que en fecha 5 de enero de 2021 se dirige a la Comunidad de Madrid señalando que *“El regreso de los escolares después de las vacaciones y la evolución epidemiológica nos aconsejan extremar las precauciones en el entorno escolar, tal y como acordamos en la última Conferencia Sectorial. Debemos, en consecuencia, reforzar el compromiso con las medidas higiénico sanitarias que tan buen resultado nos han dado y continuar nuestra coordinación con las autoridades sanitarias y entre todas las administraciones educativas”*.

Tras el análisis de las rutas afectadas por el desdoble amparado en la declaración de emergencia recogida en la Orden 2082/2020, de 7 de septiembre, se ha comprobado la efectividad de las mismas como mediad de contención del virus en el colectivo de educación especial, incluso se ha detectado la necesidad de su incremento a otras siete rutas adicionales, por lo que hace necesario y urgente mantener el desdoble de rutas como medida de prevención de contagios, estando justificada su tramitación de esta contratación.

La incertidumbre sobre el comportamiento de los contagios, implica tener que adoptar decisiones con escaso margen de tiempo y en consecuencia implica la nula posibilidad de previsión y en consecuencia de planificación de la contratación de las rutas por las vías ordinarias que contempla la LCSP, por lo que es necesario acudir a las vías que esta misma legislación reserva para situaciones de emergencia. Así, los procedimientos de contratación mediante procedimiento abierto, restringido, negociado o de cualquier otra naturaleza, sea cual sea su modalidad, no resultan apropiados por los plazos de tramitación, como tampoco la contratación mediante contrato menor por su cuantía.





Comunidad de Madrid

Así, la contratación de nuevas rutas de transporte que dan servicio a los centros públicos de educación especial que desdoblen las actuales con empresas especializadas en este tipo de servicio, se encontraría justificada por su carácter de necesarias para evitar un riesgo grave para la salud, según lo dispuesto en el artículo 120 de la LCSP y en consecuencia susceptibles de su contratación con sujeción al carácter de tramitación de emergencia.

Se estima que el número de rutas a desdoblar es del orden de 97 cuya relación, que se incluye como anexo, se ha obtenido de la aplicación informática SITE de la Comunidad de Madrid para la gestión de rutas con el criterio de que su ocupación, en término medio supere la mitad de su capacidad y que supondría un coste estimado de 2.800.000 € (IVA incluido) para los dos trimestres que restan de curso escolar.

En consecuencia, la contratación de las rutas de desdoble de transporte escolar en colegios públicos de educación especial de la Comunidad de Madrid como medida de prevención en la lucha contra el COVID-19 es una necesidad sobrevenida y totalmente justificada que deriva las medidas adoptadas por el Gobierno para hacer frente a la pandemia y ha de ser atendida con toda celeridad y urgencia, no siendo factible otra forma de contratación distinta a la tramitación de emergencia de contratación, conforme a lo dispuesto en el artículo 120 de la LCSP y artículo 16 del Real Decreto-ley 7/2020, de 12 de marzo.

Madrid, 5 de enero de 2021

EL DIRECTOR GENERAL DE
INFRAESTRUCUTRAS Y SERVICIOS

Fdo.: Ignacio García Rodríguez





ANEXO

MUNICIPIO DEL CENTRO	NOMBRE DE CENTRO	ruta	ÁREA
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515A	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515B	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515C	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515D	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515G	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515H	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515I	ESTE
Alcalá de Henares	PABLO PICASSO	28033515M	ESTE
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309A	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309B	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309C	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309G	SUR
Alcorcón	SEVERO OCHOA	28036309H	SUR
Aranjuez	PRINCIPE DE ASTURIAS	28001642A	SUR
Aranjuez	PRINCIPE DE ASTURIAS	28001642D	SUR
Aranjuez	PRINCIPE DE ASTURIAS	28001642F	SUR
Collado Villalba	PEÑALARA	28039335B	OESTE
Collado Villalba	PEÑALARA	28039335J	OESTE
Collado Villalba	PEÑALARA	28039335L	OESTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994B	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994C	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994D	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994F	NORTE
Colmenar Viejo	MIGUEL HERNANDEZ	28040994G	NORTE
Coslada	GUADARRAMA	28037818L	ESTE
Coslada	ROSA PARKS	28078560B	ESTE
Coslada	ROSA PARKS	28078560C	ESTE
Coslada	ROSA PARKS	28078560D	ESTE
Fuenlabrada	JUAN XXIII	28039323C	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704A	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704B	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704D	SUR
Fuenlabrada	SOR JUANA INES DE LA CRUZ	28069704E	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319A	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319B	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319C	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319D	SUR
Getafe	SANTIAGO RAMON Y CAJAL	28076319F	SUR
Leganés	ALFONSO X EL SABIO	28037624B	SUR
Leganés	ALFONSO X EL SABIO	28037624F	SUR
Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161A	CAPITAL
Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161C	CAPITAL





Comunidad de Madrid

Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161D	CAPITAL
Madrid	FRANCISCO DEL POZO	28021161G	CAPITAL
Madrid	FRAY PEDRO PONCE DE LEON	28005428D	CAPITAL
Madrid	FRAY PEDRO PONCE DE LEON	28005428G	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942F	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942G	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942H	CAPITAL
Madrid	INFANTA ELENA	28036942I	CAPITAL
Madrid	INMACULADA CONCEPCION	28029664B	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387A	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387C	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387D	CAPITAL
Madrid	JOAN MIRO	28037387I	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116A	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116D	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116F	CAPITAL
Madrid	LA QUINTA	28039116G	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556A	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556B	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556E	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556G	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556H	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556I	CAPITAL
Madrid	MARIA SORIANO	28005556K	CAPITAL
Madrid	PRINCESA SOFIA	28021151A	CAPITAL
Madrid	PRINCESA SOFIA	28021151E	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241C	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241D	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241G	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241K	CAPITAL
Madrid	VALLECAS	28029241L	CAPITAL
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310A	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310B	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310D	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310E	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310F	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310G	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310H	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310I	SUR
Móstoles	MIGUEL DE UNAMUNO	28036310J	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564A	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564B	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564F	SUR
Parla	MARIA MONTESSORI	28033564I	SUR





Comunidad de Madrid

Rozas de Madrid, Las	MONTE ABANTOS	28058585A	OESTE
Rozas de Madrid, Las	MONTE ABANTOS	28058585D	OESTE
Rozas de Madrid, Las	MONTE ABANTOS	28058585M	OESTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076D	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076E	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076F	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076H	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076I	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076J	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076K	NORTE
San Sebastián de los Reyes	VICENTE FERRER	28028076L	NORTE

