



Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Dirección General de Transición Energética y Economía Circular
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR

Expediente: A/SER-023090/2020 (11-F/20)

Memoria justificativa de la Propuesta de Prórroga del contrato de Servicios denominado “DEFINICIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y CALIDAD DEL AIRE DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2021-2030”.

1. ANTECEDENTES

El contrato denominado “DEFINICIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y SEGUIMIENTO DE LA ESTRATEGIA DE MITIGACIÓN Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO Y CALIDAD DEL AIRE DE LA COMUNIDAD DE MADRID 2021-2030” (A/SER-023090/2020 (11-F/20) fue formalizado con fecha de comienzo el 26 de mayo de 2021. El presupuesto base de licitación (IVA incluido) fue de 418.781,00 €, con una duración de 36 meses y el siguiente reparto presupuestario, resultó necesario realizar un reajuste de anualidades, de conformidad con lo previsto en el artículo 96 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.

Por Orden 878/2021, de 26 de abril, de la entonces Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad, se adjudica el contrato, de acuerdo con la propuesta de la Mesa de contratación, a IDOM CONSULTING ENGINEERING ARCHITECTURE, S.A.U– A-48283964, cuya oferta fue de 317.830,70 € (IVA incluido).

El importe total de adjudicación se repartió en las siguientes anualidades y cuantías, conforme a la distribución del presupuesto de licitación:

TOTAL IMPORTE ADJUDICACIÓN DEL CONTRATO	TOTAL AÑO 2021	TOTAL AÑO 2022	TOTAL AÑO 2023	TOTAL CONTRATO
TOTAL BASE IMPONIBLE	97.888,40	90.708,81	74.072,79	262.670,00
IVA (21%)	20.556,57	19.048,85	15.555,28	55.160,70
IMPORTE TOTAL ADJUDICACIÓN (21 % IVA incluido)	118.444,97	109.757,66	89.628,07	317.830,70

Dado que el contrato se firmó el 26 de mayo de 2021, 5 meses después del inicio previsto, resultó necesario realizar un primer reajuste de las anualidades. Mediante Orden 779/2021 de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura de 10 de septiembre de 2021 se autorizó el reajuste de anualidades, previa autorización del gasto por el Consejo de Gobierno de fecha 1 de septiembre de 2021.

Entre las actividades previstas en el contrato, se encontraba la “Elaboración de la nueva Estrategia 2021-2030”, cuya entrega estaba prevista, en el cronograma establecido tras el reajuste de anualidades, para el 26 de noviembre de 2022.

El cambio de estructura de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, que supuso la asignación de las competencias en materia de energía a esta Dirección General, anteriormente desempeñadas por la Consejería de Economía, Empleo y Hacienda a través de la extinta Dirección General de Industria Energía y Minas, hizo indispensable analizar la

situación para integrar en un mismo instrumento de planificación, además de las competencias en materia de cambio climático y calidad del aire, las de planificación en materia energética, con el consiguiente retraso en los plazos de entrega previstos en el cronograma. Esto, unido a otras cuestiones, como fue la crisis provocada a raíz de la invasión rusa de Ucrania en febrero de 2022, por las implicaciones que esta situación tiene en el sector energético, aspecto fundamental a tener en cuenta en la elaboración de la nueva estrategia por su relación directa con el consumo de combustibles fósiles y la consiguiente descarbonización de la economía, o el proceso de revisión de las Directivas de calidad del aire (2008/50/EC y 2004/107/EC, con el objetivo alinear los estándares de calidad del aire más estrechamente con las nuevas recomendaciones de la Organización Mundial de la Salud (OMS) y fortalecer las disposiciones sobre monitoreo, modelado y planes de calidad del aire para ayudar a las autoridades locales a lograr un aire limpio, hizo necesario tramitar una suspensión del contrato. Por ello, con fecha 05/10/2022 se aprobó la Orden 3337/2022 de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, por la que se autorizó la suspensión total temporal del contrato, de conformidad con lo establecido en el artículo 208 de la Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público.

Una vez autorizada y firmada el acta de suspensión temporal total, cuyos efectos se produjeron a partir del 15 de octubre de 2022, se realizó el 2º reajuste de las anualidades conforme a lo establecido en el artículo 96 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas. Mediante Orden 4320/2022 de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura de 14 de diciembre de 2022 se autorizó el reajuste de anualidades, a fin de adecuar el plazo de ejecución y el crédito a las condiciones reales de tiempo y gasto económico en las que se iba a desarrollar el contrato.

Una vez finalizados los trabajos de redacción de la estrategia y el procedimiento de información pública correspondiente, se procedió a finalizar la suspensión del Contrato de Servicios con expediente A/SER-023090/2020 (11-F/20) y reanudar las actividades descritas en los epígrafes A, B y C del Pliego de Prescripciones Técnicas, así como en el resto de documentos que rigen dicho contrato, previa emisión de la Orden 818/2023 y una vez formalizada el acta de levantamiento de dicha suspensión con fecha de efecto a partir del 16 de octubre de 2023.

Asimismo, se hizo necesario realizar los cálculos oportunos a fin de trasladar en el tiempo las actividades que quedaban por ejecutar de los tres epígrafes que figuran en el PPTP. De esta forma, mediante Orden 1776/2023 de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior de 4 de diciembre de 2023 se autorizó el reajuste de anualidades, a fin de adecuar el plazo de ejecución y el crédito a las condiciones reales de tiempo y gasto económico en las que se va a desarrollar el contrato, fijándose la siguiente distribución del gasto:

Desde que se levantó la suspensión del contrato, se reanudaron todos los trabajos previstos en el PPTP. La Estrategia de Energía, Clima y Aire de la Comunidad de Madrid fue aprobada por Orden 2126/2023, de 29 de diciembre, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, y publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid de 15 de enero de 2024. Esto supuso que algunas de las tareas previstas en los epígrafes B y C del PPTP, que dependían de la aprobación de dicho documento y cuya implementación necesitaba de la coordinación con otros organismos y agentes implicados tanto en la puesta en marcha y ejecución de las medidas de la estrategia como en la adecuación a los estándares de la Comunidad de Madrid de las herramientas informáticas diseñadas en el marco de este contrato, sufrieron un retraso por lo que se hizo necesario realizar un nuevo reajuste de anualidades.

Dicho reajuste fue autorizado por Orden 3730/2024 de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, con la siguiente distribución:

TOTAL PRESUPUESTO DE ESTRATEGIA	TOTAL AÑO 2021	TOTAL AÑO 2022	TOTAL AÑO 2023	TOTAL AÑO 2024	TOTAL AÑO 2025	TOTAL CONTRATO
TOTAL BASE DE EJECUCIÓN	12.871,67	55.114,40	0,00	85.092,64	109.591,30	262.670,01
IVA (21%)	2.703,05	11.574,02	0,00	17.869,45	23.014,17	55.160,69
PRESUPUESTO DE LICITACIÓN (21 % IVA incluido)	15.574,72	66.688,42	0,00	102.962,09	132.605,47	317.830,70

2.- NECESIDAD DE LA PRÓRROGA.

Como se ha indicado en el apartado anterior, la Estrategia de Energía, Clima y Aire (EECAM) fue aprobada por Orden 2126/2023, de 29 de diciembre, de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, y publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid de 15 de enero de 2024. La EECAM establece un marco de actuación a medio y largo plazo para descarbonizar la economía de la Comunidad de Madrid integrando en un mismo documento/una misma planificación los aspectos de «Energía», «Clima» y «Aire» por estar fuertemente interrelacionados. De esta forma, se da continuidad al trabajo que viene realizando la Comunidad de Madrid en estos ámbitos durante las últimas décadas.

La Estrategia es fruto del trabajo conjunto de distintas entidades, tales como la Comisión Interdepartamental de Cambio Climático de la Comunidad de Madrid, órgano colegiado integrado por representantes de las distintas Consejerías que forman el Gobierno regional, cuya labor ha sido y es clave en la interlocución de todos los agentes responsables, así como en el diseño de nuevas medidas para la reducción de la contaminación atmosférica en nuestra región. A su vez, las aportaciones del Comité Científico-Técnico sobre Cambio Climático durante la redacción del documento han resultado esenciales para otorgar el rigor sobre el que se consolidan necesariamente las propuestas que aquí se recogen. Dicho Comité está integrado por expertos que forman parte de entidades públicas, privadas e independientes reconocidas en el ámbito de la investigación y la ciencia.

Además, la Estrategia debe ser entendida como una herramienta viva, que será actualizada con una frecuencia periódica, a la vista de los esperables cambios que se prevén, no solo legislativos, sino también derivados de la evolución de la sociedad madrileña y su entorno, que obligarán sin duda en el futuro a complementar objetivos y definir nuevas líneas de actuación.

Por todo ello, se hace necesario disponer de los medios técnicos adecuados y de un equipo multidisciplinar que disponga de una amplia experiencia en el área de planificación estratégica y asesoramiento a la Administración Pública, para continuar con la puesta en marcha de las medidas contempladas en este instrumento de planificación y efectuar un correcto seguimiento

de sus diferentes áreas de actuación para lo que resulta imprescindible contar con el apoyo técnico previsto en el contrato de servicios objeto de la presente memoria. Así, la Cláusula 24 del PCAP que rige este contrato prevé la prórroga del mismo por un periodo máximo de 24 meses.

Por último, una vez redactada la nueva Estrategia de Mitigación y Adaptación al Cambio Climático y Calidad del Aire de la Comunidad de Madrid para el horizonte temporal 2021-2030, se deberá definir la metodología de monitorización y control de las medidas contempladas en la misma. Esto supondrá, entre otras actuaciones, la elaboración de un procedimiento de revisión de las medidas e incorporación de las nuevas y el diseño de una aplicación informática para el control y seguimiento de las medidas, con la correspondiente definición de indicadores para la evaluación de la ejecución (KPI). Estos trabajos se encontrarán completados con la implementación de un servicio de control y seguimiento de la planificación estratégica que permita realizar consultas de forma intuitiva y rápida sobre todos aquellos aspectos referentes a las distintas medidas y la generación automática de informes sobre medidas individuales concretas, grupos de medidas o a nivel global de toda la Estrategia, referentes al grado de implementación, cumplimiento de objetivos, etc

Las tareas previstas durante el periodo de ejecución de esta prórroga son las recogidas en los epígrafes siguientes:

- B.3. Apoyo técnico para la celebración de reuniones periódicas con los organismos y agentes implicados en la implementación de las medidas de la Estrategia.
- B.4. Apoyo técnico en la redacción de informes de seguimiento de la nueva Estrategia.
- C.2. Servicio de control y seguimiento de la planificación estratégica.
- C.4. Integración de planes locales de calidad del aire y protocolos locales de actuación durante episodios de alta contaminación

En cuanto al epígrafe B.3., es necesario seguir con las reuniones con los distintos agentes implicados en la implementación de las medidas contempladas en la Estrategia y con los organismos relacionados con la materia a fin de asegurar la correcta marcha de las mismas.

Respecto al epígrafe B.4. se han venido elaborando los correspondientes informes mensuales desde enero de 2024 y se está confeccionando el informe anual de dicho año a través de la herramienta informática contemplada en el epígrafe C. Estos informes son la base para evaluar el cumplimiento de los objetivos establecidos en la estrategia a través del seguimiento de los indicadores previamente definidos.

En cuanto a los trabajos del epígrafe C.2., se vienen desempeñando las tareas previstas en el mismo, habiéndose puesto en marcha el desarrollo de la herramienta para el control y seguimiento de la planificación estratégica, para lo cual se han mantenido reuniones de coordinación con la Agencia para la Administración Electrónica, Madrid Digital. Esta herramienta sirve de base para el seguimiento de las actuaciones que se están ejecutando en toda la región y debe ser actualizada y revisada a fin de contar con un servicio adecuado a las necesidades de dicho instrumento.

Por último, en cuanto al epígrafe C.4. se están celebrando reuniones de trabajo con los responsables de los municipios de más de 50.000 habitantes, con el fin de prestarles apoyo

técnico para la adaptación de los planes locales a las nuevas disposiciones normativas y al contenido de la nueva Estrategia. En este sentido, cabe mencionar que en 2021 se adoptó el Plan Marco Nacional de Acción a corto plazo en caso de episodios de alta contaminación por partículas aéreas inferiores a 10 micras (PM10), partículas inferiores a 2,5 micras (PM2,5), dióxido de nitrógeno (NO2), ozono (O3) y dióxido de azufre (SO2) en la Conferencia Sectorial de Medio Ambiente. Para dar respaldo normativo al Plan Marco, se aprobó el Real Decreto 34/2023, de 24 de enero, que modifica el RD 102/2011. Este RD, indica que “[...] La Conferencia Sectorial de Medio Ambiente adoptará un Plan Marco de Acción a corto plazo para casos de episodios de contaminación, que establezca unos valores y unas actuaciones mínimos homogéneos para todas las Administraciones competentes. Tras la adopción de dicho Plan Marco, los planes de acción a corto plazo y protocolos de actuación en caso de episodios de contaminación preexistentes y aquellos que se estuviesen elaborando deberán adaptarse a lo previsto en el mismo. Por ello, se hace imprescindible continuar con esta línea de trabajo, para contar con el apoyo técnico imprescindible para adaptar los protocolos de actuación de toda la región a lo establecido en la nueva normativa estatal.

Como resumen, las características básicas de la prórroga propuesta son:

- Plazo: 24 meses, desde el 26 de mayo de 2025 hasta 25 de mayo de 2027 (máximo previsto en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares).
- Presupuesto total: **179.256,14** euros (IVA incluido)
 - o Anualidad 2025: 32.049,38 (IVA incluido)
 - o Anualidad 2026: 89.628,08 euros (IVA incluido)
 - o Anualidad 2027: 57.578,68 euros (IVA incluido)

Se adjunta tabla con el presupuesto desglosado de la prórroga.

Madrid, a fecha de pie de firma

LA JEFA DE ÁREA DE
CALIDAD ATMOSFÉRICA

Firmado digitalmente por: ESCOBAR PÉREZ EVA MARÍA
Fecha: 2025.03.13 11:19

Fdo.: Dña. Eva Escoba Pérez

Vº Bº

EL SUBDIRECTOR GENERAL DE
ESTRATEGIA Y CALIDAD DEL AIRE

Firmado digitalmente por: OLIVEROS HERRERO MARIANO
Fecha: 2025.03.13 13:25

Fdo.: D. Mariano Oliveros Herrero