



PROPUESTA RAZONADA DE CONTRATACIÓN DEL CONSORCIO URBANÍSTICO TECNOLÓGICO DE GETAFE DE INCOACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE LANZADERA

1. OBJETO:

Es objeto de la presente memoria es la justificación de la legalidad y oportunidad de la emisión, de un acuerdo mediante el que se disponga la incoación del procedimiento de contratación de la lanzadera. La lanzadera se entiende como el servicio privado de transporte regular de uso especial para empleados y usuarios de las entidades desde la estación de metro/cercanías de Getafe Central al Parque Tecnológico de Getafe.

2. ANTECEDENTES:

I.) El Consorcio Urbanístico “Área Tecnológica del Sur” fue constituido el día 10 de octubre de 2001 con la misión de desarrollar, gestionar y ejecutar de forma cooperativa entre el Ayuntamiento de Getafe y la Administración de la Comunidad de Madrid, el Parque Científico Tecnológico denominado “Tecnogetafe”, ubicado en los terrenos localizados dentro del “Parque Equipado Getafe Sur del PAU Arroyo Culebro” y del “Sector Parque Empresarial La Carpetania Segunda Fase” del Plan General de Ordenación Urbana de Getafe (Madrid) y del Plan Especial del Parque Equipado Getafe Sur del PAU Arroyo Culebro aprobado por el Ayuntamiento de Getafe el 27 de junio de 2002.

II.) El Consejo de Administración celebrado el 18 de junio de 2012 acordó formalizar un servicio de lanzadera, para facilitar la movilidad de las entidades implantadas en el Parque y previo a la incorporación del parque a la red pública de transporte, ayudando de tal manera a satisfacer las necesidades del parque para su desarrollo.

El contrato de lanzadera adjudicado por el Consejo de Administración de fecha 16 de diciembre de 2019, por un plazo de 2 años, finaliza el próximo 31 de enero de 2022, por lo que es necesario el inicio del proceso de renovación.

III.) En el marco de la solicitud de recepción parcial del ámbito urbanizado, llevado al Consejo de Administración el pasado 20 de octubre de 2021, la Propuesta de Estatutos de la Entidad de Conservación que deberá ser aprobada inicial y

definitivamente por el Ayuntamiento de Getafe. La Entidad de Conservación será la que una vez constituida deba hacerse cargo de la continuidad con la contratación y seguimiento del contrato de lanzadera. Se prevé un plazo de tramitación, constitución y traspaso de los servicios que actualmente viene contratando el consorcio de 6 meses.

Del mismo modo continúan las gestiones coordinadas por el Ayuntamiento para establecer una línea regular del Consorcio Regional de Transportes que permita prescindir del servicio de lanzadera.

Por este motivo se ha estimado una duración del contrato de lanzadera de 6 meses con la posibilidad de ampliación por el mismo periodo, entendiéndose que en este plazo la entidad deberá estar en condiciones de hacerse cargo del servicio.

No obstante, lo anterior en el plazo de tramitación del expediente y previo al acuerdo de aprobación del Pliego e inicio del plazo de licitación por el Consejo se podrá, en su caso, resolver no continuar con el procedimiento en caso de que alguna de estas dos opciones, lo que no es previsible, se pudiera materializar antes de la finalización del contrato actual.

3. INFORME DE INSUFICIENCIA DE MEDIOS:

I.) El adecuado desempeño de la misión de ejecución del planeamiento urbanístico e incidencia en el mercado inmobiliario que el consorcio tiene atribuida, requiere de una amplia variedad de medios especializados que cubran todas las necesidades que en el desarrollo de su actividad pueda demandar.

En algunos casos, el desarrollo de sus actividades requerirá sin alternativa viable contratar con terceros determinadas prestaciones que excedan con mucho de los medios que razonablemente deba tener asignados, como es el caso de este servicio de lanzadera (no es razonable que el consorcio sea dueño de una empresa de autobuses o similar, por ejemplo). Pero en aquellos casos en los que el desarrollo de las actividades del consorcio no dependa de la posesión de unas fuertes infraestructuras industriales, sino de unos potentes medios profesionales, se plantea de una forma más sutil la decisión acerca de si debe disponer como propios de los medios necesarios para la prestación de esos servicios o si es más conveniente acudir al mercado para la satisfacción de tales necesidades.

II.) De acuerdo con lo establecido en el artículo 116.4.f) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se emite que en la actualidad, el Consorcio Urbanístico Área Tecnológica del Sur, carece de los medios materiales ni

humanos necesarios para la realización del servicio, en este sentido el consorcio no dispone de personal necesario cualificado para la ejecución del servicio requerido ni de los medios materiales, en este caso autobuses, ni tampoco se dispone de las autorizaciones preceptivas para poder constituir un servicio de transporte como el que se plantea.

Por último, tampoco la expectativa temporal de traspaso del servicio a la entidad haría aconsejable realizar una inversión de esa magnitud por el consorcio.

Además de todo ello se debe incluir las limitaciones que a la contratación de personal por el consorcio se ve obligado por la Ley 40/2015 de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público y en concreto su artículo 121 que prohíbe la contratación de personal debiendo surtirse, si así se estimara, de personal de los Entes Consorciados.

4. NECESIDADES ADMINISTRATIVAS A SATISFACER:

De acuerdo con lo que se acaba de exponer, el consorcio carece de medios propios para la satisfacción, entre otras, de sus necesidades que permitan el servicio de transporte regular de uso especial para empleados y usuarios de las entidades desde la Estación Central del Getafe al Parque Tecnogetafe y con ello toda la infraestructura que supone, desde los medios de conducción, personal cualificado, infraestructura de mantenimiento entre otros.

La satisfacción de estas necesidades requiere una carga que implica disponer de variados servicios profesionales que obligan a contar con una organización más amplia de la que es razonable que organice el consorcio como propia con personal permanente, máxime teniendo en cuenta que la ejecución de estos servicios debe ser llevada a cabo por personas con habilitación y dedicación suficiente tanto por la formación exigida (Conductores de autobús, técnicos, mantenimiento) como por la especialización requerida. La dotación o adquisición de estos medios tendría un carácter antieconómico para una necesidad puntual que no se va a repetir y que no está comprendida dentro de las necesidades estructurales del parque, sabiendo que a futuro este servicio recaerá sobre la Entidad de Conservación y posteriormente en el Ayuntamiento de Getafe, con esa prevista incorporación de una línea regular del Consorcio Regional de Transportes.

Así pues, careciendo el consorcio de los medios propios necesarios para satisfacer eficazmente las necesidades descritas, y no estando prevista una ampliación de medios propios con esta finalidad, es el objeto del presente procedimiento la contratación de los servicios correspondientes.

5. PRESTACIONES:

I.) La prestación esencial del contrato es proveer al Consorcio de un servicio privado de transporte regular de uso especial de viajeros que permita el traslado de ida y vuelta de empleados, y usuarios de estas entidades, desde la Estación de Metro/Cercanías de Getafe Central hasta sus respectivas instalaciones en el Parque.

II.) La presente licitación consta de un lote único indivisible, ya que el conjunto de unidades a realizar forma parte de un único trabajo y no se puede dividir en varios colaboradores según el artículo 99.3.b de LCSP. Este lote indivisible se adviene a la necesidad de no dificultar la correcta ejecución de este ya que, además de la prestación esencial del servicio de transporte viajeros, el resto de las prestaciones están ligadas a la prestación principal y su división supondría un resultado económico y logístico desfavorable para el consorcio.

III.) El vocabulario común de contratación (CPV) corresponde a 60130000-8 de servicios especiales de transporte de pasajeros por carretera.

La clasificación nacional de actividades económicas (CNAE-2009) corresponde a 49.31 de transporte terrestre urbano y suburbano de pasajeros.

IV.) El servicio se prestará de lunes a viernes, tal como se muestra en el Pliego Técnico, definiendo los horarios y cantidad de autobuses necesarios para cada trayecto. Se define igualmente en el Pliego Técnico el control de viajeros, así como las especificaciones de los autobuses y la duración del servicio estimada en 6 meses, con una posibilidad de prórroga de otros 6 meses.

V.) El adjudicatario del contrato podrá concertar con terceros la realización de este, siempre que se cumplan los requisitos establecidos en el artículo 215 de la LCSP, quedando obligado al cumplimiento de los requisitos y obligaciones establecidos en los artículos 216 y 217 del mismo texto legal.

En todo caso, los subcontratistas quedarán obligados solo ante el contratista, que asumirá la total responsabilidad de la ejecución del contrato frente a la Administración, incluido el cumplimiento de las obligaciones en materia medioambiental, social o laboral, y el sometimiento a la normativa nacional y de la Unión Europea en materia de protección de datos, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 215.4 de la LCSP.

6. CONDICIONES ESPECIALES DE EJECUCIÓN:

El artículo 202 de LCSP, en su apartado primero, establece la obligación de imponer en la ejecución del contrato al menos una de las condiciones con carácter social, ético, medioambiental o de otro orden, por ello se establece los siguientes criterios:

Transparencia fiscal: El contratista se compromete a ejecutar el contrato con criterios de equidad y transparencia fiscal, por lo que los ingresos o beneficios procedentes del presente contrato público serán íntegramente declarados y tributados conforme a la legislación fiscal vigente, prohibiéndose expresamente la utilización de domicilios y su consiguiente tributación en algún país de la lista de paraísos fiscales establecida por la OCDE, bien sea de forma directa o a través de empresas filiales. El incumplimiento de lo establecido en esta cláusula es causa de resolución del contrato.

Cumplimiento del convenio colectivo aplicable: El adjudicatario además de cumplir, respecto de los trabajadores vinculados a la ejecución del contrato, las disposiciones legales, reglamentarias y convencionales vigentes en materia laboral, de Seguridad Social y de seguridad y salud en el trabajo, deberá cumplir el convenio colectivo aplicable, respetando las condiciones que, respecto a la subrogación de trabajadores se establezcan en dicho convenio y abonando, en todo caso, al menos el salario recogido en el mismo según la categoría profesional que le corresponda al trabajador. El incumplimiento de tales condiciones es causa de resolución del contrato.

7. PLAZO:

El plazo se establece en seis (6) meses, a contar desde el 1 de febrero de 2022, con una posible prórroga de otros seis (6) meses.

8. PRESUPUESTO:

I.) Valor estimado del contrato: 95.000 € + IVA = 114.950 €

IVA (21%): 19.950 €

II.) Presupuesto base de licitación: 47.500 € + IVA

Conforme al artículo 101.2 de LCSP se muestra la desagregación del presupuesto base de licitación del contrato en función de los costes derivados:

COSTES DIRECTOS	IMPORTE TOTAL
Conductores	20.278,96
Combustible	8.411,90
Amortización	4.205,95
Financiación	672,95
Neumáticos	1.985,21
Mantenimiento y reparación	2.187,09
Urea	282,64
Seguros	1.177,66
Impuestos y otros	336,47
TOTAL COSTES DIRECTOS	38.950,00
Gastos generales (12%)	5.700,00
Beneficio industrial (6%)	2.850,00
TOTAL SIN IVA	47.500,00
IVA	9.975,00
TOTAL CON IVA	57.475,00

De conformidad, los kilómetros y el número de horas de prestación del servicio por año son los siguientes:

Kilómetros Getafe Central – Tecnogetafe	10,20
Total kilómetros día trayecto ida (12 trayectos)	122,40
Kilómetros Tecnogetafe – Getafe Central	9,50
Total kilómetros día trayecto vuelta (12 trayectos)	114,00
Total kilómetros ida y vuelta + líneas extra (2 trayectos)	275,80
Número días servicio	122
Total número de horas 6 meses	908,90
Total Kilómetros 6 meses	33.647,60

Teniendo en cuenta el cuadro anterior, los costes directos se han desglosado de la siguiente manera:

CONDUCTORES	
Salario base	1.139,52
Plus convenio	346,66
Antigüedad	195,43
Suelo mensual bruto	1.938,61
Paga extra	5.413,92
TOTAL	28.677,24
Seguridad social	9.520,84
TOTAL	38.198,08
Horas anuales	1.720,00
EUROS/HORA	22,21

COMBUSTIBLE	
Consumo l/100 km	19
Coste por litro	1,34
Coste combustible €/km	0,25

AMORTIZACIÓN	
Valor (estimación)	200.000
Vida útil	10
Euros / año	20.000
Km / año	80.000
Euros / km	0,25

FINANCIACIÓN	
Capital	210.000
Interés	1.30%
Euros / año	2.730,00
Km / año	80.000
Euros / km	0,04

NEUMÁTICOS	
Coste por neumático	590,00
Número neumáticos	6,00
Vida útil en km	60.000,00
Coste por km	0,059

MANTENIMIENTO Y REPARACIÓN	
Coste anual	8.000,00
Km / año (estimación)	60.000,00
Coste euros / km	0,13

UREA	
Consumo gasóleo (l/km)	0,19
Consumo urea (l/km)	0,02
Coste urea (€/l)	0,40
Coste urea (€/km)	0,0084

SEGUROS	
Prima	2.800,00
Km anuales	80.000,00
Coste Km (€/km)	0,035

IMPUESTOS Y OTROS	
Coste	800
Km anuales	80.000,00
Coste Km (€/km)	0,01

Entiendo cada uno de estos puntos como:

- **Conductores.** Para la estimación del coste total anual para la empresa del personal de a bordo del autocar, sin incluir dietas, se toma como referencia la tabla salarial, Anexo I, de 2021 según el Convenio Colectivo de Trabajo para las empresas de TRANSPORTE DE VIAJEROS POR CARRETERA de Madrid, publicado en Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid núm. 131 de 03/06/2021, más un incremento del 33% de gastos en seguridad social a cargo de la empresa.
- **Combustible.** Es el coste anual de combustible del autocar.
- **Amortización.** Es la suma de los costes anuales de amortización de los diferentes elementos (autocar y equipos auxiliares).
- **Financiación.** Es la suma de los costes anuales de financiación de los diferentes elementos que se hayan comprado (autocar y elementos auxiliares).
- **Neumáticos.** Es la suma de los costes anuales de los diferentes tipos de neumáticos del autocar.
- **Mantenimiento y reparación.** Es el coste anual de las reparaciones y conservación del autocar y de los equipos.
- **Disolución de urea.** Es el coste total anual sin IVA del consumo de disolución de urea del autocar.
- **Seguros del autocar.** Es el coste total anual de los seguros del autocar.
- **Impuestos y otros.** Es el coste total anual de los costes fiscales repercutibles a este autocar. El Impuesto Especial sobre Hidrocarburos está incluido en el coste del combustible.
- **Gastos generales.** Es el coste total anual de los costes indirectos de la empresa (costes generales de estructura, comercialización y otros) repercutibles a este autocar.
- **Beneficio industrial.** Es el porcentaje de beneficio marcado para el contratista o empresario.

9. PRECIO, PAGO Y CRÉDITO:

El precio del contrato será el de la oferta que haya servido de base para la adjudicación. En atención a la naturaleza de las prestaciones del contrato, este precio será entendido como aplicable a tanto alzado a la totalidad de las prestaciones, conforme al artículo 102 de la Ley de Contratos del Sector Público.

El pago del precio se realizará mediante transferencia bancaria dentro del plazo de los treinta (30) días siguientes a la aprobación de la factura, la cual deberá haber sido emitida dentro del mes siguiente al momento en que finalice la prestación que justifica

su emisión, conforme al artículo 198 de la Ley de Contratos del Sector Público.

Crédito. El Anteproyecto de Presupuesto remitido a la Comunidad de Madrid para el ejercicio 2022, aprobado en Consejo de Administración el pasado 20 de octubre de 2021, capítulo 2, Gastos de bienes corrientes y servicios; subcapítulo B), Otros Gastos de Explotación; concepto e), Servicios Exteriores; partida Servicio lanzadera contratados a cargo del Consorcio refleja: Coste de lanzadera 90.000 euros, siendo el restante correspondiente al ejercicio 2023.

10. JUSTIFICACIÓN DEL PROCEDIMIENTO DE ADJUDICACIÓN:

I.) El procedimiento de licitación adoptado será el procedimiento abierto simplificado, que según su Artículo 159 de la LCSP, establece que se podrá acordar su utilización siempre y cuando se cumplan dos criterios:

- Su valor estimado sea inferior a las cantidades establecidas en los artículos 21.1, letra a), y 22.1, letra a), de esta Ley.
- Que entre los criterios de adjudicación previstos en el pliego no haya ninguno evaluable mediante juicio de valor o, de haberlos, su ponderación no supere el veinticinco por ciento del total.

Ambas condiciones se cumplen en este caso, por lo que se adopta este procedimiento de licitación.

II.) Tal como refleja el Artículo 77 de la LCSP, para los contratos de servicios no será exigible la clasificación del empresario. En el anuncio de licitación o en la invitación a participar en el procedimiento y en los pliegos del contrato se establecerán los criterios y requisitos mínimos de solvencia económica y financiera y de solvencia técnica o profesional tanto en los términos establecidos en los artículos 87 y 90 de la Ley como en términos de grupo o subgrupo de clasificación y de categoría mínima exigible, siempre que el objeto del contrato esté incluido en el ámbito de clasificación de alguno de los grupos o subgrupos de clasificación vigentes, atendiendo para ello al código CPV del contrato, según el Vocabulario común de contratos públicos aprobado por Reglamento (CE) 2195/2002, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 5 de noviembre de 2002.

III.) Solvencia económica. Se basa en los Artículos 87.1. Apartado a) y 87.1. Apartado b) de la LCSP y deberá cumplir al menos uno de los siguientes criterios:

A) Declaración del empresario indicando el volumen de negocios global de la empresa en los tres últimos ejercicios. Para cumplir con la solvencia económica

requerida el volumen de negocios mínimo anual, referido al año de mayor volumen de negocios de los tres últimos ejercicios, deberá ser al menos una vez y media el valor anual medio del presupuesto máximo de licitación del contrato, es decir, 142.500€.

El medio por el cual los licitadores acreditarán este extremo será mediante sus cuentas anuales aprobadas y depositadas en el Registro Mercantil, si el empresario estuviera inscrito en dicho registro, y en caso contrario por las depositadas en el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su volumen anual de negocios mediante sus libros de inventario y cuentas anuales legalizados por el Registro Mercantil.

B) Si la antigüedad de la empresa fuese inferior a tres años o el licitador no estuviera en condiciones de acreditar la solvencia requerida por falta de actividad en alguno de dichos ejercicios, podrá sustituirla por la contemplada en el artículo 87.1.c) de la LCSP: Patrimonio neto al cierre del último ejercicio económico para el que esté vencida la obligación de aprobación de cuentas anuales. Para cumplir esto deberá acreditar un patrimonio neto de importe igual o superior a una vez y media el valor estimado del contrato, es decir, 142.500 €.

El medio por el cual los licitadores acreditarán este extremo será mediante la aportación de la declaración responsable que acredite la cifra del patrimonio neto resultante del cierre del último ejercicio. La acreditación por el adjudicatario se efectuará mediante certificación, nota simple o información análoga expedida por el Registro Mercantil, si estuviera inscrito en dicho registro, o por el registro oficial en que deba estar inscrito. Los empresarios individuales no inscritos en el Registro Mercantil acreditarán su patrimonio neto mediante sus libros de inventarios y cuentas debidamente legalizados.

IV.) Solvencia técnica y profesional: Se basa en el Artículo 90. Apartado a) de la LCSP:

Una relación al menos dos servicios o trabajos de igual o similar naturaleza al objeto del contrato, realizados en los últimos tres años, cuyo importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 80% de la anualidad media del contrato, es decir, 76.600 €.

El licitador deberá aportar declaración responsable con la relación de los principales trabajos efectuados durante dichos años, indicando su importe desglosado por partidas, fechas, lugar de ejecución y destino público o privado. La acreditación por el adjudicatario se efectuará mediante certificados de buena ejecución en los que se indique el importe, las fechas y lugar de ejecución del servicio y el destino público o privado, acreditando si se realizaron según las reglas por las que se rige la prestación de los servicios y si se llevaron a buen término.

El licitador se compromete a mantener durante toda la vigencia del contrato el equipo humano designado, y no se permitirán cambios en el mismo, salvo por razones de fuerza mayor debidamente acreditadas, siendo obligación del licitador comunicar las circunstancias de cualquier cambio y contar con autorización previa del consorcio para la sustitución; a tal efecto, el sustituto deberá reunir las condiciones exigidas para el perfil de que se trate.

V.) Propuesta de puntuación según los criterios de valoración conforme al artículo 145 de la LCSP que se tendrán en cuenta para la adjudicación del contrato:

- Oferta económica: máximo 80 puntos

$$\text{Puntos X} = 80 \times \frac{P(\text{tipo}) - P(x)}{P(\text{tipo}) - P(\text{min})}$$

- PUNTOS(X) Valoración de la oferta X
- P(X) Presupuesto de la oferta a valorar
- P(TIPO) Presupuesto tipo del concurso
- P(MIN) Presupuesto de la oferta de menor valor.

- Dotación sistema de posicionamiento CPS en los vehículos: 5 puntos
- Antigüedad de permisos de conducción: máximo 10 puntos

$$\text{Puntos X} = \frac{P(\text{tipo}) \times 10}{15}$$

- PUNTOS(X) Valoración de la oferta X, redondeando a la baja y año completo
- P(TIPO) Años de antigüedad, no menor de 5 (0 puntos) ni mayor de 15 (10 puntos)

- Antigüedad de autobuses: máximo 10 puntos

1 año – 10 puntos

2 años – 8 puntos

3 años – 6 puntos

4 años – 4 puntos

5 años – 2 puntos

Mayor de 5 años – 0 puntos (Redondeo a la baja y año completo)

- Etiquetas medioambientales: máximo 10 puntos

Distintivo Cero emisiones - 10 puntos

Distintivo Eco - 5 puntos

Distintivo C - 2.5 punto

Resto de distintivos - 0 puntos

- Método digital de control de viajeros: 20 puntos

Control por aplicación que deberá contar los mismos criterios de presentación que el tiquet físico y además con:

Control de ubicación de recogida de pasajero (parada)

Hora de recogida de viajero


Se dispondrá de un código bidi o similar que sea legible por la ampliación y que muestre la información requerida como mínimo.


Igualmente tendrá un control para administrador (Consortio) para mostrar cuadros resumen a tiempo real de uso.

VI.) Se establece un límite de repercusión de 1.500€, en concepto de gastos de publicidad, que se repercuten en el adjudicatario.

En Madrid, a fecha de la firma

Gerente del Consorcio Urbanístico


RAQUEL
ALONSO (R:
V83210856)

Firmado digitalmente
por 
RAQUEL ALONSO (R:
V83210856)
Fecha: 2021.11.10
14:33:13 +01'00'

Raquel Alonso González