



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

S.J.- 147/2023

INFC- 2023/2181

Se ha recibido en este Servicio Jurídico una petición de informe, cursada por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior sobre la propuesta de Modificación del Contrato de Servicios denominado **“vigilancia de seguridad no armada en diversas dependencias de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad”** (actualmente, Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior).

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1 h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se emite el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

Único. - El 29 de noviembre de 2023 se ha solicitado informe jurídico en relación con la modificación del contrato referenciado.

Del programa nexus, se ha obtenido la siguiente documentación:

I. En relación con la modificación del contrato:

- a) Proyecto de Orden de modificación nº 1 del contrato suscrito.
- b) Memoria justificativa de la modificación del contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico, el 5 de septiembre de 2023.

- c) Oficio por el que se da traslado al contratista; la mercantil SERWISE, S.A. de la modificación del contrato, firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización, el 5 de septiembre de 2023.
- d) Comunicación realizada por el contratista en respuesta a la modificación del contrato notificada, que firman don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa SERWISE, S.A., el 21 de septiembre de 2023.
- e) Propuesta de modificación del contrato, firmada por la Subdirectora General de Análisis y Organización, con el conforme del Secretario General Técnico, el 24 de octubre de 2023.
- f) Orden nº 1256/2023, de 25 de octubre, por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación nº 1 del contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico, por delegación del Consejero.
- g) Notificación a la sociedad "SERWISE, S.A." dando traslado de la orden por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación del contrato, firmada por la jefa de División de Contratación, el 26 de octubre de 2023 y acuse de recibo de la aceptación de dicha notificación por la empresa de la misma fecha.
- h) Escrito de alegaciones realizado por la sociedad "SERWISE, S.A.", firmado don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de dicha sociedad el 9 de noviembre de 2023 acompañado del registro de entrada en la Consejería con referencia número 30/122592.9/23 de la misma fecha.
- i) Escrito de contestación a las alegaciones planteadas por la empresa, firmado por el Secretario General Técnico, el 23 de noviembre de 2023.
- j) Oficio de remisión del escrito de contestación reseñado en el apartado anterior que firma la jefa de División de Contratación, el 24 de noviembre de 2023 acompañado del acuse de recibo de la notificación del referido escrito, recibido por el contratista en la misma fecha.

II. En cuanto a la documentación previa del expediente de contratación, se ha obtenido:

- a) Pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP, en lo sucesivo), firmado por la Jefa de División de Contratación, el 25 de noviembre de 2020 y por don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa adjudicataria, el 15 de abril de 2021.
- b) Pliego de prescripciones técnicas particulares (PPT, en adelante), firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización, el 20 de noviembre de 2020, con la conformidad del Secretario General Técnico de la Consejería, del día 25 de noviembre de 2020 y por don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa adjudicataria, el 15 de abril de 2021.
- c) Orden nº 637/2021, de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad, por la que se adjudica el contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico, por delegación de la Consejera, el 15 de marzo de 2021.
- d) Contrato suscrito el 15 de abril de 2021, firmado Secretario General Técnico, y don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa adjudicataria, el 15 de abril de 2021.

Teniendo en cuenta los antecedentes mencionados procede efectuar las siguientes:

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera. – Sobre la modificación de los contratos administrativos.

De conformidad con los artículos 190, 203 a 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento

jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP, en lo sucesivo) entre las prerrogativas de la Administración Pública se encuentra la de modificar los contratos por razones de interés público y para atender a causas imprevistas, justificando debidamente su necesidad en el expediente, sin que tales modificaciones puedan afectar a las condiciones esenciales del contrato.

Así, al amparo del artículo 203 de la LCSP:

“1. Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

En cualesquiera otros supuestos, si fuese necesario que un contrato en vigor se ejecutase en forma distinta a la pactada, deberá procederse a su resolución y a la celebración de otro bajo las condiciones pertinentes, en su caso previa convocatoria y sustanciación de una nueva licitación pública de conformidad con lo establecido en esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 213 respecto de la obligación del contratista de adoptar medidas que resulten necesarias por razones de seguridad, servicio público o posible ruina.

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

La ley distingue, pues, entre modificaciones previstas y no previstas en la documentación que rige la licitación.

En cuanto al procedimiento, hay que atender a los artículos 191 y 207 de la LCSP.

Expuesto el marco normativo, analizaremos el supuesto planteado. Como se colige de la regulación indicada, y así se desprende de las resoluciones de diversos órganos administrativos, (a título ilustrativo, nos referimos al Dictamen 292/2014, de 29 de abril, del Consejo de Andalucía), y judiciales (Sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón 227/2017, de 7 de junio – recurso 140/2015) las modificaciones de los contratos administrativos han de someterse a dos tipos de requisitos: formales y materiales. Estos últimos, relativos a la causa que fundamenta la modificación y al límite cuantitativo.

Segunda-. Requisitos sustantivos de la modificación propuesta.

La modificación proyectada se justifica en la modificación de las estructuras de las consejerías, en los siguientes términos:

“Como consecuencia de la aprobación del Decreto 38/2023 de 23 de junio, de la Presidencia de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, se ha modificado la estructura orgánica básica de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, que como se decía, pasa a denominarse Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, determinándose que las competencias en materia de Vivienda, que hasta el momento ostentaba dicha Consejería, fueran ejercidas en adelante, por la Consejería de Vivienda, Transporte e Infraestructura.

De la misma forma, se incorporan a la actual Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior las competencias que tenía atribuidas la Viceconsejería de

Interior y Dirección de la Agencia de Seguridad y Emergencia Madrid 112 de la actual Consejería de Presidencia, Justicia e Interior.

Todo lo anterior implica;

- Incorporación al contrato los servicios de seguridad y vigilancia del inmueble situado en la c/ Honrubia, 8 H, planta baja, local nº 1, en el municipio de Madrid, ya que, aunque dicho inmueble se encontraba incluido en otro contrato de seguridad, ese contrato pasara a ser competencia de la Consejería de Vivienda, Transportes e Infraestructura.

Esta oficina cuenta con un puesto de vigilancia, todos los días laborables de lunes a viernes, en horario de 7:30 a 19:30 horas (12 horas/día), y sistema de anti-intrusión.

- Inclusión de los servicios de seguridad y vigilancia de la sede de Política, Interior y Juego situada en la Calle Ventura Rodríguez 7, 2ª (módulo A), 3ª (módulo B2 y B3) y 5ª (módulo B2).

Esta oficina cuenta con un puesto de vigilancia, todos los días laborables de lunes a viernes, de 08:00 a 16:00 horas (8 horas/día)".

El apartado 21 de la cláusula 1 del PCAP dispone determinados supuestos de modificaciones contractuales, entre las que se incluyen las siguientes:

- “- Incorporación de nuevas sedes o instalaciones distintas de las recogidas en el pliego de prescripciones técnicas, o cese de actividad en una determinada sede. Traslado del uso del inmueble a otra organización.

- Modificaciones en la estructura de la Comunidad de Madrid que supongan la adscripción o desadscripción de sedes o instalaciones.

(...)"

Por consiguiente, entendemos que no existe obstáculo jurídico en la invocación del artículo referido para justificar la modificación proyectada.

En relación con el límite cuantitativo debemos remitirnos a la memoria aportada, según la cual “el importe de la modificación, que es la primera que se realiza

durante la vigencia del contrato, supone un 5,74% no excediendo del 20% del precio de contrato”, de modo que se respeta el límite del 20%, impuesto por el artículo 204.1 de la LCSP.

Por último, indicar que la modificación no altera la naturaleza global del contrato.

Tercera-. Requisitos formales de la modificación propuesta.

Son entre otros, la aprobación por el órgano de contratación, la audiencia al contratista, la formalización en documento administrativo, la publicación de la modificación y el informe del Servicio Jurídico correspondiente.

Consta una memoria justificativa de la necesidad y conveniencia del modificado del contrato, firmada el 5 de septiembre de 2023, por el Secretario General Técnico de la Consejería. También figura una propuesta de modificación del contrato de la misma fecha, y la Orden 1256/2023, por la que se acuerda el inicio y la tramitación del expediente de modificación del contrato, que firma el Secretario General Técnico, por delegación del Consejero, el 25 de octubre de 2023.

En relación con el trámite de audiencia, obra en el expediente el escrito dirigido al contratista dando traslado de la propuesta de modificación del contrato, firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización el 5 de septiembre; la notificación de la Orden de inicio del procedimiento, firmada por la jefa de la División de contratación el 26 de octubre; el escrito de alegaciones presentado por los representantes de la empresa Servise S.A. el 9 de noviembre de 2023, oficio en respuesta de dichas alegaciones firmado por el Secretario General Técnico de la Consejería el 23 de noviembre de 2023, remitido y recepcionado el día 24 siguiente, tal como figura en el correspondiente acuse de recibo.

En consecuencia, se ha dado cumplimiento a lo establecido en el artículo 207 de la LCSP.

Aunque el contratista se haya opuesto a la modificación contractual, entendemos que no procede tal oposición, dado que aquella está prevista en los pliegos, que son ley entre partes, como reitera la jurisprudencia. Por todas, podemos citar la Sentencia de la Sección 3ª de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Supremo 1014/2023 de 17 de julio de 2023 (recurso 1394/2021). Por otra parte, en el propio pliego se prevé que de la modificación contractual se dará audiencia al contratista, pero no se admite la posible oposición. En el pliego no se limita el número de inmuebles que pueden ser objeto del contrato de seguridad, en virtud de la modificación, sin que el contratista hubiera impugnado los pliegos en su momento.

Por otra parte, de conformidad con el artículo 109.3 de la LCSP en la orden propuesta se ha previsto el reajuste de la garantía definitiva.

Por último, será necesario publicar los anuncios a que se refiere el artículo 207 de la LCSP, cuyo apartado 3 establece lo siguiente:

“Los órganos de contratación que hubieran modificado un contrato que esté sujeto a regulación armonizada, a excepción de los contratos de servicios y de concesión de servicios enumerados en el anexo IV, en los casos previstos en las letras a) y b) del apartado 2 del artículo 205 deberán publicar en el «Diario Oficial de la Unión Europea» el correspondiente anuncio de modificación conforme a lo establecido en esta Ley.

Asimismo los órganos de contratación que hubieran modificado un contrato durante su vigencia, con independencia de si este está o no sujeto a regulación armonizada y de la causa que justifique la modificación, deberán publicar en todo caso un anuncio de modificación en el perfil de contratante del órgano de contratación en el plazo de 5 días desde la aprobación de la misma, que deberá ir acompañado de las

alegaciones del contratista y de todos los informes que, en su caso, se hubieran recabado con carácter previo a su propio órgano de contratación”.

En el expediente no se alude a la necesidad de dar cumplimiento a los referidos anuncios, los cuales son obligatorios.

En virtud de lo expuesto, procede formular la siguiente:

CONCLUSIÓN

Se informa favorablemente la propuesta de modificación del contrato de servicios de vigilancia de seguridad no armada en diversas dependencias de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad” (actualmente, Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior) (A/SER-025395/2020 (1-B/21).

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante V.I, resolverá.

En Madrid a 5 de diciembre de 2023.

**La Letrada jefe del Servicio Jurídico en la Consejería de
Medio Ambiente, Agricultura e Interior.**

Firmado digitalmente por: LOPEZ DE AYALA CASADO MARIA ELENA
Fecha: 2023.12.05 14:39

Mª Elena López de Ayala Casado

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO
AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR.**