



www.gruposervise.com



SERVISE, S.A.

C/ SAN ISIDRO, Nº. 1 A; 1º C

TELF.: 916 754 753 – FAX: 916 772 086

28850 - TORREJÓN DE ARDOZ (MADRID)

Exp: A/SER-025395/2020 (1-B/21)

A LA DIVISION DE CONTRATACION DEL AREA DE GESTION PATRIMONIAL DE LA CONSEJERIA DE MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR

JOSÉ MANUEL REDONDO HARO, con CIF [REDACTED]; y **VALENTIN MIGUEL GUERRA VEGA**, con CIF [REDACTED] en nombre y representación de **SERVISE, SA**, con domicilio en la calle San Isidro, 1 A, de Torrejón de Ardoz, Madrid, Código Postal 28850, y NIF A78493137, ante la División comparezco y como mejor proceda en Derecho, DIGO:

Que, dentro del plazo concedido por la resolución notificada el pasado día 26 de octubre, por la que se concedía a esta parte plazo de diez días para formular alegaciones al expediente de modificación número 1 del contrato de servicios **“VIGILANCIA DE SEGURIDAD NO ARMADA EN DIVERSAS DEPENDENCIAS DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE, ORDENACIÓN DEL TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD”**, y por ser de interés al derecho de esta parte, se formula el presente **ESCRITO DE ALEGACIONES**, las siguientes:

Primera. Infracción de los artículos 204 y 205 de la LCSP.

Entiende esta parte que la modificación propuesta por la administración supone una alteración de la naturaleza global del contrato. El artículo 204 de la LCSP establece que en ningún caso los órganos de contratación podrán prever en el pliego de cláusulas administrativas particulares modificaciones que puedan alterar la naturaleza global del contrato inicial..

Y en este caso, lo que se ha llevado cabo es la incorporación al ámbito del contrato de dos nuevos inmuebles a ser objeto de vigilancia, siendo el contrato original de tres inmuebles por lo que ha habido una incorporación a su objeto que supone un incremento de más del 60% del objeto del contrato, pasando a ser el objeto cinco inmuebles en vez de tres.

La modificación supone, en definitiva, una alteración de la naturaleza global del contrato inicial, que tenía un ámbito y dimensiones concretos, y ahora pasa a casi duplicarse. las modificaciones que se pretendan incorporar no pueden alterar las condiciones esenciales de la licitación y adjudicación y deben limitarse a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que las haga necesarias.



SERVISE, S.A.

C/ SAN ISIDRO, Nº. 1 A; 1º C

TELF.: 916 754 753 – FAX: 916 772 086

28850 - TORREJÓN DE ARDOZ (MADRID)

www.gruposervise.com



En el presente caso, y por la adscripción de ciertos inmuebles a la Consejería, se considera que concurre una causa objetiva, lo que no es el caso, pues tales inmuebles, o bien disponen de contrato en vigor suscrito con la anterior consejería; o, para el caso de no disponer de tal, nada justifica que no se siga un procedimiento ordinario de adjudicación.

De aceptarse esta modificación, nos encontraríamos con vulneraciones del principio de concurrencia a través del encargo directo de prestaciones por parte de la entidad contratante a un contratista bajo el abrigo de una modificación contractual, lo que no es un acto legítimo de ejecución del contrato formalizado, sino ante un procedimiento de adjudicación “encubierto” e impuesto, con omisión de los principios de publicidad y concurrencia.

Por ello, entiende esta parte que no debe darse curso a la modificación interesada,

El propio art. 205 LCSP ya recoge como primer criterio a tomar en consideración para interpretar cuándo una modificación ha de tener el carácter de esencial, el siguiente: que introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En sintonía con esta argumentación, el TJUE ha señalado en su Sentencia de 7 de septiembre de 2016 (asunto C-549/14) lo siguiente:

“28. Según la jurisprudencia del Tribunal de Justicia, el principio de igualdad de trato y la obligación de transparencia que de él se deriva impiden que, con posterioridad a la adjudicación de un contrato público, el poder adjudicador y el adjudicatario introduzcan en las estipulaciones de ese contrato modificaciones tales que esas estipulaciones presentarían características sustancialmente diferentes de las del contrato inicial. Concorre esta circunstancia cuando las modificaciones previstas tengan por efecto, o bien ampliar en gran medida el contrato incluyendo en él elementos no previstos, o bien alterar el equilibrio económico del contrato en favor del adjudicatario, o también cuando esas modificaciones puedan llevar a que se reconsidere la adjudicación de dicho contrato, en el sentido de que, si las modificaciones se hubieran incluido en la documentación que regía el procedimiento inicial de adjudicación del contrato, o bien se habría seleccionado otra oferta, o bien



SERVISE, S.A.

C/ SAN ISIDRO, Nº. 1 A; 1º C

TELF.: 916 754 753 – FAX: 916 772 086

28850 - TORREJÓN DE ARDOZ (MADRID)

www.gruposervise.com



habrían podido participar otros licitadores (véase en este sentido, en particular, la sentencia de 19 de junio de 2008, presstext Nachrichtenagentur, C-454/06, EU:C:2008:351, apartados 34 a 37)”.

38. En cambio, si estas previsiones no figuran en la documentación del contrato, la necesidad de aplicar idénticas condiciones a todos los operadores económicos en un contrato público dado exige, en caso de modificación sustancial del contrato, abrir un nuevo procedimiento de adjudicación (véase, por analogía, la sentencia de 29 de abril de 2004, Comisión/CAS Succhi di Frutta, C-496/99 P, EU:C:2004:236, apartado 127)”.

SEGUNDA. Disconformidad con las condiciones de gasto expuestas en la Resolución.

Se muestra disconformidad con las condiciones de gasto expuestas en la Resolución, pues estas condiciones, respecto a las modificaciones, entiende esta parte que se estará a lo regulado en el artículo 110 del RDL 3/2020 y, en todo lo que no se oponga a lo anterior, en el Anexo de Condiciones Generales. Para fijar los nuevos precios se aplicará la Base de precios del contrato.

La resolución formulada establece que la ampliación deba ser asumida por mi mandante, sin tener en consideración que, como indica el artículo 110, se exige que *“la formulación y contenido de la cláusula de modificación deberá ser tal que en todo caso permita a los candidatos y licitadores comprender su alcance exacto e interpretarla de la misma forma y que, por otra parte, permita a la entidad contratante comprobar efectivamente el cumplimiento por parte de los primeros de las condiciones de aptitud exigidas y valorar correctamente las ofertas presentadas por estos”*; es decir, de esta modificación debe darse traslado a todos los licitadores que en su momento concurrieron, o incluso a candidatos que, a la vista de la ampliación, puedan mostrar interés en este contrato.

En todo caso, en la actualidad, el servicio se está prestando por personal de una empresa que debe tener suscrito contrato en vigor con la administración; por ello, las condiciones de precios a tener en consideración deben ser las del contrato mantenido con la Consejería anterior titular del contrato, y no con los precios considerados para este contrato, que no han contemplado, al momento de la adjudicación, las especificidades de los nuevos servicios a incorporar.



SERVISE, S.A.

C/ SAN ISIDRO, Nº. 1 A; 1º C

TELF.: 916 754 753 – FAX: 916 772 086

28850 - TORREJÓN DE ARDOZ (MADRID)

www.gruposervise.com



Por ello, entendemos que, de lo ofertado en la Proposición Económica ajustada a modelo del anexo 1.1 del Pliego de Condiciones Administrativas Particulares, a tanto alzado, finalmente adjudicado a nuestra empresa, ha de extraerse la siguiente tabla para el cálculo de los precios por hora contenidos en la misma:

Tipo de horas	Nº de horas por tipo	% sobre el total	€ hora oferta	Total oferta
Diurna	33.592	63,2930	15,03	504.887,76
Nocturna	7.904	14,8924	16,43	129.862,72
Festiva	7.802	14,700	16,16	126.080,32
Festiva/nocturna	3.776	7,1146	17,58	66.382,08
Redondeo				-12,88
	53.074	100,000		827.200
Oferta por 2 años				1.654.400

Para llegar a estas cifras, se han tenido en cuenta todos los pluses de cada turno horario, recogidos en el convenio colectivo de aplicación, así como los gastos generales que constituyen los propios del total de las horas contratadas, distribuidos proporcionalmente entre cada una de ellas por tipo, a nivel de red interno de nuestra empresa, ya que desde la administración no se ha solicitado este dato en ningún caso durante la licitación.

Para el cálculo de las horas totales del periodo a que afecta la modificación, con el calendario de los 3 años en la mano, sería como aparece en la siguiente tabla, pudiendo haber alguna discrepancia por algún día festivo mal contemplado:

MESES	DIAS MES	DIAS AÑO	TOTAL HORAS
2024	20,67	248	4.960
ENERO 2025	21		
FEBRERO 2025	20		
MARZO 2025	21		
ABRIL 2025	11	73	1.460
TOTAL DIAS/HORA	321	X 20 horas	6.420

IMPORTE MODIFICADO (total horas x 15,03)	96.492,60
IVA al 21%	20.263,45
TOTAL	116.756,05

**SERVISE, S.A.**

C/ SAN ISIDRO, N.º. 1 A; 1º C

TELF.: 916 754 753 – FAX: 916 772 086

28850 - TORREJÓN DE ARDOZ (MADRID)

www.gruposervise.com

La propuesta económica contenida en la resolución resulta, materialmente, inviable; lo que supondría, de mantenerse, una quiebra económica de consideración para esta empresa, pues supondría quedar incurso en pérdidas con carácter estructural.

Por ello, se solicita que se estime esta alegación, junto con la anterior de fecha 20 de septiembre del presente año, y se proceda a una nueva licitación, sobre bases económicas que reflejen la realidad económica actual. A los precios que se recogen en la resolución, resulte imposible cumplir con las obligaciones salariales que se recogen en el nuevo convenio colectivo del sector.

Es por lo anteriormente expuesto que

SOLICITO A LA DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN tenga por presentado este escrito, y por efectuadas las manifestaciones que se contienen en él; y, previos los trámites procedimentales oportunos, acuerde según lo solicitado.

En Torrejón de Ardoz, a 9 de noviembre de 2023.

REDONDO HARO
JOSE MANUEL -

Fecha: 2023.11.09 12:00:25 +01'00'

José Manuel Redondo Haro

GUERRA VEGA
VALENTIN MIGUEL -

Fecha: 2023.11.09 11:59:46 +01'00'

/ Valentín Guerra Vega