



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

S.J.- 60/2024

INFC- 2024/698

Se ha recibido en este Servicio Jurídico una petición de informe, cursada por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior sobre la propuesta de modificación nº 2 del contrato de servicios denominado **“vigilancia de seguridad no armada en diversas dependencias de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad”** (actualmente, Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior).

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1 h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se emite el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

Único. - El 26 de abril de 2024 se ha solicitado informe jurídico en relación con la modificación del contrato referenciado.

Del programa nexus, se ha obtenido la siguiente documentación:

I. En relación con la modificación del contrato:

- a) Proyecto de Orden de modificación nº 2 del contrato suscrito.
- b) Memoria justificativa de la modificación del contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico, el 22 de abril de 2024.

- c) Oficio por el que se da traslado al contratista; la mercantil SERVISE, S.A. de la propuesta de modificación del contrato, firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización, el 11 de abril de 2024.
- d) Comunicación realizada por el contratista en respuesta a la propuesta de modificación del contrato, firmada por don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa SERVISE, S.A., el 12 de abril de 2024.
- e) Propuesta de modificación del contrato, firmada por la Subdirectora General de Análisis y Organización, con la conformidad del Secretario General Técnico, el 22 de abril de 2024.
- f) Orden nº 1317/2024, por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación nº 2 del contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico, por delegación del Consejero, el 23 de abril de 2024.
- g) Notificación a la sociedad "SERVISE, S.A." dando traslado de la orden por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación del contrato, firmada por la jefa de División de Contratación, el 25 de abril de 2024, incluyendo el acuse de recibo de la recepción de dicha notificación, de fecha 26 de abril de 2024.

II. En cuanto a la documentación previa del expediente de contratación, se ha obtenido:

- a) Contrato suscrito el 15 de abril de 2021, firmado por el Secretario General Técnico, y por don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa adjudicataria.
- b) Orden nº 637/2021, de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad, por la que se adjudica el contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico, por delegación de la Consejera, el 15 de marzo de 2021.

c) Pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP, en lo sucesivo), firmado por la Jefa de División de Contratación, el 25 de noviembre de 2020 y por don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa adjudicataria, el 15 de abril de 2021.

d) Pliego de prescripciones técnicas particulares (PPT, en adelante), firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización, el 20 de noviembre de 2020, con la conformidad del Secretario General Técnico de la Consejería, del día 25 de noviembre de 2020 y por don José Redondo Haro y don Valentín Miguel Guerra Vega, en nombre y representación de la empresa, el 15 de abril de 2021.

e) Orden 2013/2023, de 18 de diciembre, por la que se aprueba la primera modificación del contrato de servicios, firmada por el Secretario General Técnico, por delegación del Consejero.

f) Anexo de 26 de diciembre de 2023, al contrato suscrito en fecha 15 de abril de 2021 en el que se formaliza la modificación mencionada.

Teniendo en cuenta los antecedentes mencionados procede efectuar las siguientes:

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera. – Sobre la modificación de los contratos administrativos.

De conformidad con los artículos 190, 203 a 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP, en lo sucesivo) entre las prerrogativas de la Administración Pública se encuentra la de modificar los contratos por razones de interés público y para atender a causas imprevistas, justificando debidamente su necesidad en el expediente, sin que tales modificaciones puedan afectar a las condiciones esenciales del contrato.

Así, al amparo del artículo 203 de la LCSP:

“1. Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

En cualesquiera otros supuestos, si fuese necesario que un contrato en vigor se ejecutase en forma distinta a la pactada, deberá procederse a su resolución y a la celebración de otro bajo las condiciones pertinentes, en su caso previa convocatoria y sustanciación de una nueva licitación pública de conformidad con lo establecido en esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 213 respecto de la obligación del contratista de adoptar medidas que resulten necesarias por razones de seguridad, servicio público o posible ruina.

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

La ley distingue, pues, entre modificaciones previstas y no previstas en la documentación que rige la licitación.

En cuanto al procedimiento, hay que atender a los artículos 191 y 207 de la LCSP.

Expuesto el marco normativo, analizaremos el supuesto planteado. Como se colige de la regulación indicada, y así se desprende de las resoluciones de diversos órganos administrativos, (a título ilustrativo, nos referimos al Dictamen 292/2014, de 29 de abril, del Consejo de Andalucía), y judiciales (Sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón 227/2017, de 7 de junio – recurso 140/2015) las modificaciones de los contratos administrativos han de someterse a dos tipos de requisitos: formales y materiales. Estos últimos, relativos a la causa que fundamenta la modificación y al límite cuantitativo.

Segunda-. Requisitos sustantivos de la modificación propuesta.

La modificación proyectada se justifica en la modificación de las estructuras de las consejerías, en los siguientes términos:

“Entre los inmuebles adscritos a la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior se encuentra el edificio sito en Gran Vía 3. Este inmueble se encuentra en régimen de arrendamiento.

La Comunidad de Madrid tiene suscrito un contrato de arrendamiento con Baech Bienes Inmuebles, S.L. (actualmente Alting Inmobiliaria, S.A.U.) cuyo plazo máximo de duración, incluidas prórrogas, es el 30 de junio de 2026.

Con fecha 7 de febrero de 2023 Alting Inmobiliaria, S.A.U. nos comunica formalmente su voluntad de no prorrogar el contrato, siendo el 30 de junio de 2024 la fecha de finalización del contrato.

Lo anterior implica la exclusión del edificio de Gran Vía 3 desde el 1 de julio de 2024 hasta la finalización del contrato 15 de abril de 2025.

Los servicios de vigilancia en este edificio consisten en:

- 1 puesto de vigilancia los días laborables de lunes a viernes, en la Oficina de Atención al Ciudadano ubicada en la planta baja del inmueble, en horario diurno, de 09:00 a 20:00 horas.
- 1 puesto de vigilancia los días laborables de lunes a viernes, en el acceso principal del inmueble, en horario diurno, de 07:00 a 22:00 horas.

- 1 puesto de vigilancia los sábados laborales en la Oficina de Atención al Ciudadano ubicada en la planta baja del inmueble, en horario de 08:00 a 13:30 horas.
- Mantenimiento integral de equipos de radioscopias.
- Mantenimiento integral de los sistemas de anti-intrusión.

Por otro lado, se ha detectado un error material en la primera modificación del contrato de vigilancia, en la cual se incorporaba al contrato la oficina situada en la calle Honrubia, 8 H, planta baja, del local nº 1 en Madrid. Se incluyó el mantenimiento del sistema anti-intrusión cuando esta oficina no dispone de dicha instalación.

Lo anterior implica la exclusión del mantenimiento integral del sistema anti-intrusión de la oficina de Honrubia 8 H desde el 1 de enero de 2024, fecha en la entra en vigor la modificación primera, hasta la finalización del contrato 15 de abril de 2025.”

El apartado 21 de la cláusula 1 del PCAP dispone determinados supuestos de modificaciones contractuales, entre las que se incluyen las siguientes:

- “- Incorporación de nuevas sedes o instalaciones distintas de las recogidas en el pliego de prescripciones técnicas, o cese de actividad en una determinada sede. Traslado del uso del inmueble a otra organización.
 - Modificaciones en la estructura de la Comunidad de Madrid que supongan la adscripción o desadscripción de sedes o instalaciones.
- (...)”.

Por consiguiente, entendemos que no existe obstáculo jurídico en la invocación del artículo referido para justificar la modificación proyectada, incluyendo la modificación del error incluido en la modificación previa, en cuanto se trata de adaptar aquella, a la realidad existente en el edificio incluido en el contrato.

En relación con el límite cuantitativo debemos remitirnos a la memoria aportada, según la cual *“el importe de la modificación, que es la segunda que se realiza durante la vigencia del contrato, supone un 4,92% no excediendo del 20% del precio de contrato”*. Añade: *“de la misma forma, la suma de la primera modificación (5,74%) más*

la actual no supone un incremento superior a un 20% del precio del contrato". Ahora bien, dado que la supresión del sistema anti intrusión de la oficina de la C/ Honrubia, realmente habría correspondido a la primera modificación contractual, cuyo porcentaje de modificación no habría alcanzado el 5,74%, indicado, entendemos que convendría cuantificar de modo más exacto el importe correspondiente a la primera modificación y el de esta segunda, que realmente se compone de dos aspectos: corrección del error de la primera y de la supresión de una sede de la consejería, tal como se ha apuntado en la memoria.

En cualquier caso, atendidos los porcentajes expuestos, se respeta el límite del 20% del precio inicial del contrato, impuesto por el artículo 204.1 de la LCSP.

Por último, indicar que la modificación no altera la naturaleza global del contrato.

Tercera-. Requisitos formales de la modificación propuesta.

Son entre otros, la aprobación por el órgano de contratación, la audiencia al contratista, la formalización en documento administrativo, la publicación de la modificación y el informe del Servicio Jurídico correspondiente.

Consta una memoria justificativa de la necesidad y conveniencia del modificado del contrato, firmada el 22 de abril de 2024, por el Secretario General Técnico de la Consejería. También figura una propuesta de modificación del contrato de la misma fecha, y la Orden 1317/2024, por la que se acuerda el inicio y la tramitación del expediente de modificación del contrato, que firma el Secretario General Técnico, por delegación del Consejero, el 23 de abril de 2024.

En relación con el trámite de audiencia, obra en el expediente el escrito dirigido al contratista dando traslado de la propuesta de modificación del contrato, firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización el 11 de abril y la conformidad con la modificación propuesta por importe de 98.398,63 €, IVA incluido, de fecha 12 de abril,

por lo que entendemos se respeta el plazo de diez días hábiles concedidos para mostrar conformidad con la referida modificación. Dicha cantidad coincide con la expresada en la memoria y propuesta de modificación. Ahora bien, sorprende que dicha propuesta sea previa al Orden de inicio del expediente correspondiente.

Observar que el escrito de conformidad remitido por el contratista Servise, S.A. incorpora una errata al hacer constar, que la modificación supone una disminución del precio de 81.312,18 €, IVA excluido, en lugar de 81.321,18 €. Ello se desprende del hecho de que el importe total reflejado, IVA incluido, es de 98.398,63 €, cantidad obtenida al aplicar el tipo impositivo correspondiente de IVA – 21%- a la cantidad de 81.321,18 €, no a la reseñada.

Entre la documentación del expediente, consta, asimismo, la notificación de la Orden de inicio del procedimiento, firmada por la jefa de la División de contratación el 25 de abril y el acuse de recibo de la misma aceptado por la empresa Servise S.A. el siguiente 26 de abril de 2024.

En consecuencia, se ha dado cumplimiento a lo establecido en el artículo 207 de la LCSP.

Por otra parte, de conformidad con el artículo 109.3 de la LCSP en la orden propuesta se ha previsto el reajuste de la garantía definitiva.

En virtud de lo expuesto, procede formular la siguiente:

CONCLUSIÓN

Única. - Se informa favorablemente la propuesta de modificación nº 2 del contrato de servicios de vigilancia de seguridad no armada en diversas dependencias

de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad” (actualmente, Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior) (A/SER-025395/2020 (1-B/21), sin perjuicio de las observaciones indicadas en el presente Dictamen.

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante V.I., resolverá.

En Madrid a 3 de mayo de 2024.

**La Letrada jefe del Servicio Jurídico en la Consejería de
Medio Ambiente, Agricultura e Interior.**

Firmado digitalmente por: LOPEZ DE AYALA CASADO MARIA ELENA
Fecha: 2024.05.03 13:28

M^a Elena López de Ayala Casado

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO
AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR.**