



Dirección General de Infancia,  
Familias y Natalidad  
CONSEJERÍA DE POLÍTICAS SOCIALES,  
FAMILIAS, IGUALDAD Y NATALIDAD

## **INFORME JUSTIFICATIVO DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DENOMINADO “GESTIÓN DE UN CENTRO DE ACOGIDA PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES MIGRANTES NO ACOMPAÑADOS ATENDIDOS CON CARGO A LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD (50 PLAZAS)”.**

De acuerdo con el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, LCSP), la necesidad de celebración de este Contrato se justifica atendiendo a las siguientes consideraciones:

- **Marco normativo.**

El presente Contrato se rige por la siguiente normativa, que justifica la competencia que ejerce este centro directivo para el cumplimiento de su objeto:

- **La Ley Orgánica 1/1996, de 15 de Enero, de Protección Jurídica del Menor**, encomienda la tutela, guarda y acogimiento de menores a la Entidad Pública que en el respectivo territorio tenga a su cargo la protección de menores, habiéndose atribuido, en el caso de la Comunidad de Madrid, dichas funciones a la Consejería de Integración Social (en la actualidad Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad) mediante Decreto 49/88, del Consejo de Gobierno de dicha Comunidad.

Esta Ley Orgánica, así como la **Ley 6/1995, de Garantías de los Derechos de la Infancia y Adolescencia en la Comunidad de Madrid**, destacan como principio rector de la actuación de los poderes públicos **la supremacía del interés del menor**. La segunda de las leyes mencionadas establece en sus artículos 56 y 63 que la tutela y la guarda podrán ejercerse por la Administración mediante la atención a los menores en centros residenciales. Por su parte, el artículo 66 contempla el derecho de los menores residentes en Centros Residenciales a acceder a los servicios necesarios para atender todas las necesidades que demanda el adecuado desarrollo de su personalidad y que no sean satisfechas por el propio Centro.

- **La Ley Orgánica 8/2015, de 22 de Julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia**, desarrolla y refuerza el derecho del menor a que su interés superior sea prioritario, dotando de contenido al citado concepto.
- **La Ley 26/2015, de 28 de julio, de modificación del sistema de protección a la infancia y a la adolescencia**, tiene como objeto introducir los cambios necesarios en la legislación española de protección a la infancia y la adolescencia, que permitan continuar garantizando a los menores una protección uniforme en todo el territorio nacional, introduciendo una mejora en los instrumentos de protección jurídica, en aras del cumplimiento efectivo del artículo 39 de la Constitución Española, que establece la obligación de los poderes públicos de asegurar la protección social, económica y jurídica de la familia, y ,en especial, de los menores de edad.



Por su parte, el artículo primero, apartado nueve, se refiere a los supuestos de “Atención Inmediata” estableciendo que “las autoridades y servicios públicos tendrán la obligación de prestar la atención inmediata que precise cualquier menor, de actuar si corresponde a su ámbito de competencias o de dar traslado en otro caso, al órgano competente y de poner los hechos en conocimiento de los representantes legales del menor o, cuando sea necesario, de la Entidad Pública y del Ministerio Fiscal.

Hemos de tener en cuenta, por tanto, que, atendiendo a la legislación internacional y nacional, no existe la posibilidad de establecer listas de espera para este perfil concreto de población, debiéndose garantizar su atención inmediata.

- **La Ley 2/1996 de 24 de Junio, por la que se creó el Instituto Madrileño del Menor y la Familia (IMFM)**, encomienda a este Organismo ejercer las competencias que a la Comunidad de Madrid le corresponden en materia de protección de menores. Con la extinción del IMFM por Decreto 72/2015, de 7 de julio, en virtud del cual se modificó la estructura orgánica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid, se estableció que las competencias del Instituto fueran asumidas por la Dirección General de la Familia y el Menor.
- **La Ley 11/2002, de 18 de diciembre, de Ordenación de la Actividad de los Centros y Servicios de Acción Social y de Mejora de la Calidad en la prestación de los Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid**, modificada por la Ley 8/2009, de 21 de diciembre.
- **La Ley 11/2003, de 27 de marzo, de Servicios Sociales de la Comunidad de Madrid**, que determina los sectores de infancia y juventud marginada como tributarios de atención por los Servicios Sociales, a fin de prestarles la adecuada protección previniendo su marginación, fomentando su participación social y favoreciendo su incorporación a la sociedad mediante actuaciones normalizadoras e integradoras. Ello de conformidad con los principios que el art. 3 de dicho texto legal señala como inspiradores de los Servicios Sociales y de entre los que cabe destacar el de responsabilidad pública y el de colaboración de la iniciativa privada.
- **El Estatuto de las Residencias de Atención a la Infancia y la Adolescencia, aprobado por Decreto 88/1998, de 21 de mayo**, exige a las Residencias el desarrollo de las funciones de educación, y cuidado y promoción de la salud de los residentes (artículo 5), debiendo programar y desarrollar la vida cotidiana del Centro, diseñar, realizar y evaluar periódicamente el Proyecto Individual de cada menor, dar a los cuidados y atenciones a las necesidades básicas de los niños un profundo sentido educativo y afectivo (artículo 6), y facilitar la reincorporación familiar del menor o, en los casos en que ésta resulte imposible, promover la alternativa familiar más adecuada.

A su vez, el Estatuto determina, en su artículo 3, la tipología de recursos residenciales en función de la población a la que atienden y las características de su proyecto. Entre ellos, se encuentran los centros residenciales, en los que se encuadrarían los recursos residenciales objeto de este Contrato.



- Decreto 279/2019, de 29 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad.

- **Situación actual del acogimiento residencial.**

Teniendo en cuenta el marco normativo anteriormente expuesto, corresponde a la Dirección General de Infancia, Familias y Natalidad (en adelante DGIFN) las competencias en materia de protección de menores, dentro de las que se encuadra el acogimiento residencial.

Los menores con medidas de protección de guarda o de tutela acordadas por la Comisión de Tutela del Menor están acogidos por la Comunidad de Madrid en centros residenciales que bien son contratados con Entidades, y supervisados en su organización y funcionamiento por la DGIFN, o bien son propios y forman parte de la red de centros de la Agencia Madrileña de Atención Social con competencias también de la DGIFN en lo relativo a intervención educativa y medidas de protección de los menores.

De esta manera, el objeto de este contrato consiste en el acogimiento residencial de 50 para niños, niñas y adolescentes migrantes (en adelante NNAMNA), con edades comprendidas entre los 12 y los 17 años (hasta el día inmediatamente anterior al cumplimiento de los 18 años) y con medida de protección de tutela, atendidos con cargo a la DGIFN en un centro residencial.

En el objeto de este contrato se incluye la acogida y la atención para que estos menores consigan su integración social y cultural en este país, y en la cláusula III del Pliego de Prescripciones Técnicas se contempla el detalle de todas las prestaciones que conlleva, por lo que el objeto es completo y se relaciona directamente tanto con las competencias a ejercer por la Comunidad de Madrid como por las necesidades sociales a cubrir.

Según los últimos datos disponibles, el número de menores migrantes que llegan solos a Madrid ha aumentado enormemente. Esta situación ha ocasionado una sobreocupación de los centros existentes, lo cual ha imposibilitado una atención adecuada a los menores, dañando la convivencia entre ellos y, a la vez, ocasionando problemas de seguridad, tanto para éstos como para los profesionales de los centros, que se encuentran desbordados y con escasas posibilidades de prestarles la atención y cuidados que precisan, en unos momentos tan delicados como son la llegada y la acogida. En especial, se ha hecho inviable el desarrollo de los Proyectos de Intervención Educativa, tanto con ellos como con los menores susceptibles de protección y que no son NNAMNA.

Debido, por tanto, a la llegada de NNAMNA a la Comunidad de Madrid y la sobreocupación de los centros ya señalada, fue preciso generar nuevas plazas para dar respuesta a las necesidades de atención que precisaban estos menores, a través de seis declaraciones de emergencia.



Así, mediante Orden 1902/2018 de 12 de diciembre de 2018 de la entonces Consejería de Políticas Sociales y Familia, se declaró la tramitación de emergencia para la contratación de 71 plazas de acogimiento residencial temporal de menores extranjeros no acompañados, de 13 a 17 años (hasta el día inmediatamente anterior al cumplimiento de los 18 años), con medida de protección de guarda o tutela asumidos por la Comunidad de Madrid, por el tiempo necesario para garantizar la seguridad los menores y en virtud de la cual se ordenaba la ejecución de todas las medidas necesarias para la consecución de dicho fin.

En virtud de esta declaración de emergencia, en fecha 14 de diciembre de 2018 se firmó un contrato con la entidad Fundación DIAGRAMA para el acogimiento residencial temporal de emergencia de 50 plazas para menores extranjeros no acompañados.

El plazo de duración del contrato se estipuló desde el día 19 de diciembre de 2018 y durante todo el período de tiempo que se requiriese para garantizar la seguridad de los menores.

Por otro lado, a partir del 3 de junio se ampliaron en 16 plazas las existentes en el centro, previa autorización de la Orden 757/2019, de 22 de mayo de 2019, de la entonces Consejería de Políticas Sociales y Familia se declaró la tramitación de emergencia para la contratación de 16 plazas de acogimiento residencial temporal de menores extranjeros no acompañados, de 13 a 17 años (hasta el día inmediatamente anterior al cumplimiento de los 18 años),

**Esta situación de excepcionalidad persiste en la actualidad, lo que nos lleva a concluir sobre la necesidad de consolidar el número de plazas creadas, en este caso, 50 plazas, a través de un procedimiento ordinario y en libre concurrencia..**

Por todo lo anterior, de conformidad con lo establecido en el artículo 28 de la LCSP, se propone la tramitación de un Contrato para el Acogimiento Residencial de 50 menores, en la modalidad de acogimiento residencial (Orden 613/1990, de 6 de noviembre de la Consejería de Integración Social), de edades comprendidas entre 12 y 17 años (hasta el día inmediatamente anterior al cumplimiento de los 18 años), atendidos con cargo a la Dirección General de Infancia, Familias y Natalidad, los próximos cuatro años.

En Madrid, a la fecha de la firma

LA DIRECTORA GENERAL DE INFANCIA FAMILIAS  
Y NATALIDAD

Fdo: Ana Sastre Campo

