



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

**S.J.: 01/2024**

**Ref. Contratación: 111/2024**

Se ha recibido en este Servicio Jurídico expediente de modificación del contrato de servicios de **“GESTIÓN DE UN CENTRO DE ACOGIDA PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES MIGRANTES NO COMPAÑADOS ATENDIDOS CON CARGO A LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD (50 PLAZAS)”**, adjudicado a la Fundación ANTONIO MORENO.

A la vista de la documentación obrante en el expediente administrativo y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 4.1.b) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos de la Comunidad de Madrid, se emite el siguiente **INFORME**:

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

**Primero-**. Mediante la Orden 456/2021, de 9 de abril, de la entonces denominada Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad, actualmente Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales, se adjudicó a la contratista anteriormente identificada el del contrato de servicios igualmente designado en el encabezamiento de este informe.

**Segundo-**. El contrato administrativo correspondiente fue suscrito por la adjudicataria y por el órgano de contratación el 7 de mayo de 2021. Su duración inicial quedó prevista desde 17 de mayo de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2022.

**Tercero-**. Por Orden 2329/2022, de 27 de octubre, se prorrogó el contrato hasta el 31 de diciembre de 2023, formalizándose esta primera prórroga por la adjudicataria y por el órgano de contratación el 31 de octubre de 2022.

Por Orden 3288/2023, de 13 de noviembre, se aprobó la segunda prórroga del contrato hasta el 31 de diciembre de 2024, formalizándose esta segunda prórroga por la adjudicataria y por el órgano de contratación el 15 de noviembre de 2023.

**Cuarto.-** Por el centro gestor se propone la modificación del contrato al amparo de lo previsto en los artículos 191 y 203 a 207 de la LCSP, ampliando las prestaciones a realizar en un 20 % del presupuesto del contrato.

**Quinto.-** Consta en el expediente haberse otorgado audiencia al contratista.

### CONSIDERACIONES JURÍDICAS

**Primera.-** El párrafo segundo de la disposición transitoria primera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP), remite a la normativa vigente en el momento de adjudicación del contrato con vistas a la determinación del régimen jurídico aplicable a sus efectos, cumplimiento y extinción.

Atendida la fecha de adjudicación del contrato del que trae causa la modificación objeto de informe, la normativa sustantiva aplicable viene constituida por la propia LCSP. Asimismo, y en cuanto no se oponga a lo establecido en dicho texto legal, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid aprobado por el Decreto 49/2003, de 3 de abril.

En concreto, y conforme a nuestra tradición legislativa, la LCSP contempla en su artículo 190 entre las prerrogativas de la Administración en la contratación administrativa, la posibilidad de modificar los contratos por razones de interés público.

Más en detalle, desarrolla el artículo 203 los aspectos esenciales de la potestad de modificación, viniendo a diferenciar entre las causas de modificación contempladas, con indicación de los concretos supuestos en que sea posible, en el pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP), y las recogidas, en términos muy restrictivos, en la propia ley. Así, señala su apartado 2 que la modificación del contrato será posible:

*“a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;*

*b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205”.*

Por su parte, la cláusula 1.22.1, letra a, del PCAP prevé la posibilidad de modificación del contrato por incremento del número de plazas del centro, disponiendo lo siguiente:

*“El presente contrato podrá ser objeto de modificación por el órgano de contratación y con carácter obligatorio para el contratista, en las siguientes circunstancias y con las particularidades determinadas a continuación:*

#### **22.1. Incremento o disminución del número de plazas.**

**Condiciones en que podrá efectuarse.** *Cuando se incremente o disminuya la capacidad autorizada del centro y, cuando por un aumento o disminución de la demanda, se prevea la necesidad de incorporar nuevas plazas al contrato podrá modificarse el contrato, aumentando o disminuyendo hasta un 20% las plazas iniciales (10 plazas adicionales).*

**a.- En el caso de incremento de plazas,** *el importe de la modificación consistirá en multiplicar el número de plazas incrementadas por el precio plaza/día, que será el resultante de dividir el precio de adjudicación por el número de plazas anterior a la propuesta de modificación y el número de días de cada año (365 días o 366, en caso de ser el año bisiesto).*

*Todo ello estará supeditado a la viabilidad urbanística y/o material de reorganización de espacios o ampliación del centro, dado que dichas plazas deberán contar con la*

*habilitación exigida en la normativa vigente en servicios sociales, y en todo caso, se vinculará a la disponibilidad presupuestaria vigente al momento de la modificación.*

*(...)*

*Cuando se produzca esta modificación del contrato (aumento o disminución de las plazas), la dotación de personal del equipo socioeducativo, de apoyo y/o de intervención directa (siendo estos los/las educadores/as sociales y los/las auxiliares técnicos educativos) para llevar a cabo la ejecución del servicio deberá aumentar o disminuir en la misma proporción que el incremento o disminución del número de plazas, respetando siempre la ratio de personal establecida en el Pliego de Prescripciones Técnicas.”.*

Asimismo, desde la perspectiva procedimental la cláusula 1.22 del contrato remite a lo señalado en los artículos 204 y siguientes de la LCSP.

Las circunstancias que hacen necesaria la modificación aparecen referidas en la memoria de la modificación, así como en la propuesta de la propia modificación, suscrita por la Directora General de Infancia, Familia y Fomento de la Natalidad en fecha 7 de diciembre de 2023. La memoria explica las circunstancias que dan lugar al incremento cuantitativo de plazas del centro, básicamente por la tendencia creciente de nuevas llegadas a la Comunidad de Madrid de migrantes menores no acompañados que no continúan su itinerario a otras Comunidades Autónomas o Países, y por la insuficiencia en algunos momentos de plazas disponibles en el Centro de Primera Acogida Hortaleza unida a la inexistencia de más plazas en la Red de Centros de Protección de Menores Extranjeros no Acompañados.

Se advierte que la Cláusula Sexta del proyecto de documento de formalización de la modificación del contrato no menciona las mismas normas que el contrato inicial, lo cual podría llevar a confusión, sobre todo por la cita de normativa que no fue citada en el contrato y los pliegos iniciales.

**Segunda.-** Desde el punto de vista procedimental, se ha seguido la tramitación prevista con carácter general para el ejercicio de las prerrogativas en materia de contratación en su artículo 191 LCSP, así como las especialidades contempladas en su artículo 207, habiéndose cumplimentado en particular el trámite de audiencia a la

contratista adjudicataria, que no ha manifestado oposición dentro del plazo conferido al efecto. En cambio, no es necesario el informe de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid al no cumplirse los presupuestos necesarios para ello de conformidad con el apartado 3.b) del precitado artículo 191.

En cualquier caso, deberá atenderse a lo preceptuado en el artículo 203.3, en relación con los artículos 207 y 63, en lo concerniente a la formalización y publicidad de la modificación.

Por lo expuesto procede formular la siguiente **CONCLUSIÓN**:

Examinado el expediente de modificación del contrato de servicios de “GESTIÓN DE UN CENTRO DE ACOGIDA PARA NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES MIGRANTES NO COMPAÑADOS ATENDIDOS CON CARGO A LA DIRECCION GENERAL DE INFANCIA, FAMILIAS Y NATALIDAD (50 PLAZAS)”, se emite informe favorable a la modificación propuesta por el órgano de contratación, sin perjuicio de la observación realizada en cuanto al proyecto de documento de formalización del contrato.

EL LETRADO DEL SERVICIO JURÍDICO EN LA CONSEJERÍA DE FAMILIA,  
JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.

Firmado digitalmente por: SANTIAGO FONT BELEN ISABEL  
Fecha: 2024.01.19 12:04

Fdo.: Belén Isabel de Santiago Font.

DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN. SECRETARÍA GENERAL TÉCNICA. CONSEJERÍA  
DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES.