

Acuerdo de 17 de diciembre de 2020, del Tribunal Administrativo de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, sobre la adopción de medidas provisionales, en relación con el expediente de contratación “Gestión de la Residencia de Personas Mayores afectadas de la enfermedad de Alzheimer de Vallecas (Madrid)” convocado por Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad de la Comunidad de Madrid.

Con fecha 4 de diciembre de 2020, tuvo entrada en el registro del órgano de contratación el recurso especial en materia de contratación, formulado por la representación de ASOCIACIÓN ESTATAL DE ENTIDADES DE SERVICIOS DE ATENCIÓN A DOMICILIO (ASADE), contra los Pliegos del contrato de referencia.

La recurrente, en el escrito de interposición del recurso solicita que se acuerde la medida cautelar de suspensión del procedimiento de contratación hasta la resolución del presente recurso, en base a *“el estado en que se encuentra el procedimiento, pues aún está abierto el plazo para presentar las correspondientes ofertas, por ser el acto recurrido el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares y suponer, su eventual estimación, la anulación de los trámites posteriores a su aprobación, con el consiguiente perjuicio para los licitadores que hayan presentado sus ofertas y la propia Conserjería de la Comunidad de Madrid, que se evitarían mediante la suspensión del expediente de contratación en el estado en que se encuentra, además de que, con la suspensión que se llegue a acordar, se garantizarán los derechos de los eventuales licitadores, en especial la igualdad de trato y no discriminación”*.

El órgano de contratación, en su informe, manifiesta *“En cuanto a la suspensión del procedimiento, hay que poner de manifiesto que el día 14 de diciembre de 2020 finaliza el plazo de presentación de ofertas. Actualmente está convocada la mesa para el estudio y calificación de la documentación administrativa*



el día 15 de diciembre de 2020. La apertura de los sobres que contienen la documentación relativa a criterios evaluables de forma automática y ofertas económicas está fijada para el día 22 de diciembre de 2020. En aras a compatibilizar de un lado la tramitación del expediente generando el mínimo de interferencias y por otro, garantizar que no se realiza ningún acto del órgano de contratación que pueda perjudicar a ninguna empresa licitadora, se solicita al Tribunal la continuación del procedimiento hasta el momento inmediatamente anterior a la celebración de la mesa de apertura de los sobres que contienen la documentación relativa a criterios evaluables de forma automática y ofertas económicas”.

El artículo 51.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP), establece que, en el escrito de interposición, se hará constar el acto recurrido, el motivo que fundamenta el recurso, los medios de prueba de que pretende valerse el recurrente y en su caso las medidas de naturaleza cautelar cuya adopción solicite.

La suspensión automática del expediente de contratación en fase de adjudicación, tiene por objeto evitar que con la formalización del contrato se puedan consolidar situaciones de ilegalidad e impedir que se causen otros perjuicios a los interesados afectados, tal y como aparece configurada ya en el artículo 2.3 de la Directiva 89/665/CE (redacción actual dada por la Directiva 2007/66/CE), que dispone la suspensión del procedimiento como garantía de que el poder adjudicador no pueda celebrar el contrato cuando el recurso se plantee contra la decisión de adjudicación de un contrato *“Cuando se someta a un órgano de primera instancia independiente del poder adjudicador un recurso referente a una decisión de adjudicación de un contrato, los Estados miembros garantizarán que el poder adjudicador no pueda celebrar el contrato hasta que el órgano que examine el recurso haya tomado una decisión sobre la solicitud de medidas provisionales o sobre el fondo del recurso”.*



Según la jurisprudencia del Tribunal Supremo, la adopción de la medida cautelar exige que el recurso pueda perder su finalidad legítima, lo que significa que, de ejecutarse el acto, se crearían situaciones jurídicas irreversibles haciendo ineficaz la sentencia (en este caso resolución) que se dicte, e imposibilitando el cumplimiento de la misma en sus propios términos, con merma del principio de identidad. Aun concurriendo el anterior presupuesto, puede denegarse la medida cautelar siempre que se aprecie perturbación grave de los intereses generales o de tercero, lo que obliga a efectuar siempre a un juicio comparativo de todos los intereses en juego, concediendo especial relevancia, a la hora de decidir, a la mayor perturbación que la medida cause al interés general o al de un tercero afectado por la eficacia del acto impugnado; y, en todo caso, el juicio de ponderación que al efecto ha de realizar el órgano jurisdiccional debe atender a las circunstancias particulares de cada situación, y exige motivación acorde con el proceso lógico efectuado para justificar la adopción o no de la medida cautelar solicitada.

El recurso especial en materia de contratación tiene como finalidad obtener una resolución rápida y eficaz, de manera que una decisión ilegal no se pueda consolidar, y con la suspensión de la tramitación del expediente de contratación en este supuesto se trata de evitar la posibilidad de causar perjuicios a los interesados afectados y, que, en su caso, se facilite la retroacción de las actuaciones al momento en que se cometió la posible infracción.

De acuerdo con lo anterior, ponderadas las circunstancias del caso y de conformidad con lo dispuesto en el artículo 56.3 de la LCSP, este Tribunal por unanimidad:

ACUERDA

Suspender la tramitación del procedimiento de adjudicación del contrato de “Gestión de la Residencia de Personas Mayores afectadas de la enfermedad de Alzheimer de Vallecas (Madrid)” convocado por Consejería de Políticas Sociales, Familias, Igualdad y Natalidad de la Comunidad de Madrid, a partir del momento previo a la



celebración de la mesa de contratación de apertura de los sobres que contienen los criterios evaluables de forma automática y las ofertas económicas, hasta que se resuelva el recurso y se acuerde expresamente el levantamiento de la suspensión.

Contra el presente Acuerdo no cabrá recurso alguno, sin perjuicio de los que procedan contra la resolución que se dicte en el procedimiento principal.

EL PRESIDENTE DEL TRIBUNAL



La autenticidad de este documento se puede comprobar en www.madrid.org/csv
mediante el siguiente código seguro de verificación: **1221322792716251681590**