



Informe “Análisis de la justificación de la oferta anormalmente baja presentada por la empresa PEYCO (PROYECTOS, ESTUDIOS Y CONSTRUCCIONES, S.A.)”

- **OBJETO DE LA LICITACIÓN:** SERVICIOS DE ASISTENCIA TÉCNICA, COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD E IMPLANTACIÓN DE UN CENTRO DE GESTIÓN LOGÍSTICA TEMPORAL PARA EL DESAMANTADO Y RENOVACIÓN DE LA IMPERMEABILIZACIÓN DE LA BÓVEDA DE ANDENES DE LÍNEA 9 DE LAS ESTACIONES DE CRUZ DEL RAYO, CONCHA ESPINA Y NUÑEZ DE BALBOA.
- **N.º DE SOLICITUD DE CONTRATACIÓN:** 2900000383

ESTAMENTO PROPONENTE:

Dirección: Explotación Ferroviaria

Área: Obra Civil

Servicio: Infraestructuras y Estaciones

Fecha: 24 de mayo de 2023



1 OBJETO

La proposición económica presentada por la Empresa PEYCO a esta licitación ha resultado desproporcionada, o anormalmente baja, conforme a las previsiones recogidas al efecto en el Pliego de Condiciones Particulares que rige la licitación.

El objeto del presente informe es el análisis de la justificación presentada por PEYCO para garantizar el correcto cumplimiento de la oferta recibida y, por tanto, la aceptación o rechazo y consiguiente exclusión de la misma.

2 ANTECEDENTES E INFORMACIÓN DE LA PROPOSICIÓN ECONÓMICA RECIBIDA

En la licitación de referencia, han llegado a la fase de valoración económica 7 (siete) ofertas.

Una vez revisadas las proposiciones económicas, y realizado el correspondiente análisis de conformidad con los criterios contenidos en el Pliego de Condiciones Particulares, se ha apreciado que el importe de la oferta presentada por la empresa PEYCO tiene un carácter desproporcionado o anormalmente bajo.

Siguiendo el procedimiento establecido en la normativa sobre contratación pública que resulta de aplicación a esta licitación y de conformidad con lo dispuesto en el Pliego de Condiciones Particulares, se ha procedido a dar trámite de audiencia al licitador, solicitándole informe con la valoración de su proposición económica y el detalle de las condiciones de la misma, en particular en lo que se refiere al ahorro que permita la ejecución del contrato.

3 REVISIÓN DE LA JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA ECONÓMICA

Una vez ha sido recibida por el Servicio Infraestructuras y Estaciones la justificación enviada por la empresa PEYCO se pone de manifiesto que el informe presentado incluye una explicación conceptual de la justificación de la oferta presentada, dicha justificación está basada en el análisis de los costes reales de cada actividad señalada en Pliego de Prescripciones Técnicas, de manera que, se desglosan los costes de personal y medios necesarios para el desarrollo requerido en el PPT, explica el ajuste de costes y beneficios y los ahorros realizados por la empresa, justifica, con la comparación presupuestaria de los mismos conceptos y cantidades a los que se hace referencia en el Pliego, justifica que con los ajustes realizados es posible cumplir con las actuaciones a realizar.

Para la determinación de los costes se han tenido en cuenta los siguientes apartados:

- Coste de personal
- Oficina y fungibles
- Materiales y equipos

- Costes indirectos
- Gastos Generales
- Beneficio Industrial

Coste de personal:

La empresa presenta unos cálculos de Coste Directo según los siguientes cuadros:

- Para el servicio de Asistencia Técnica:

Perfil	Total Anual, según Convenio Colectivo	Total trienio (5% salario base)	Nº trienios	Salario Bruto Anual según Convenio Colectivo (incluidas las bonificaciones por años de servicio (trienios))	Coste Total Anual (incluidas Cotizaciones Sociales a cargo de la Empresa y trienios) – 32,05%	Total Mensual
Responsable Área. Titulado Universitario	28.026,85	1.279,11	1	29.305,97	38.698,53	3.224,88
Técnico Titulado Universitario Grado Medio	21.731,67	964,35	1	22.696,03	29.970,10	2.497,51
Vigilante	15.130,32	634,29	1	15.764,60	20.817,16	1.734,76

Perfil	Titulación	Años Experiencia	Dedicación (meses)	Dedicación (% jornada)	Dedicación equivalente (meses)	Coste mensual (mínimo)	Coste Global mínimo	Indemnización (12 días por año trabajado)
Delegado del Consultor	Titulado Superior / Máster	20	5	5%	0,25	4.000,00 €	1.000,00 €	No procede por ser personal de plantilla
Jefe de Unidad	Titulado Superior / Máster	5 (1 trienio)	5	100%	5,00	3.224,88 €	16.124,39 €	No procede por ser personal de plantilla

Responsable de Instalaciones	Titulado Superior / Máster	5 (1 trienio)	5	30%	1,50	3.224,88 €	4.837,32 €	No procede por ser personal de plantilla
Ing. Téc. Topografía	Titulado Medio / Grado	5 (1 trienio)	5	20%	1,00	2.497,51 €	2.497,51 €	No procede por ser personal de plantilla
Coordinador de Seguridad y Salud	Titulado Superior / Máster	5 (1 trienio)	5	100%	5,00	3.224,88 €	16.124,39 €	No procede por ser personal de plantilla
Vigilante 1 Diurno	Vigilante Obra / Auxiliar Lab.	5 (1 trienio)	2	100%	2,00	1.734,76 €	3.469,53 €	140,76 €
Vigilante 2 Diurno	Vigilante Obra / Auxiliar Lab.	5 (1 trienio)	2	100%	2,00	1.734,76 €	3.469,53 €	140,76 €
Vigilante 1 Nocturno	Vigilante Obra / Auxiliar Lab.	5 (1 trienio)	5	100%	5,00	1.734,76 €	8.673,82 €	No procede por ser personal de plantilla
Vigilante 2 Nocturno	Vigilante Obra / Auxiliar Lab.	5 (1 trienio)	5	100%	5,00	1.734,76 €	8.673,82 €	No procede por ser personal de plantilla
TOTALES						64.870,31 €	281,51 €	

- Para el servicio del Gestor Logístico:

Perfil	Titulación / Categoría	Años Experiencia	Dedicación (meses)	Dedicación (% jornada)	Dedicación equivalente (meses)	Coste mensual (mínimo)	Coste Global mínimo	Indemnización (12 días por año trabajado)
Coordinador Gestor Logístico	Ayudante	-	2,5	100%	2,50	1.663,83 €	4.159,58 €	No procede por ser personal de plantilla
Gestor Logístico A	Ayudante	-	2,5	100%	2,50	1.663,83 €	4.159,58 €	No procede por ser personal de plantilla
Gestor Logístico B	Ayudante	-	2,5	100%	2,50	1.663,83 €	4.159,58 €	No procede por ser personal de plantilla
Gestor Logístico C	Ayudante	-	2,5	100%	2,50	1.663,83 €	4.159,58 €	No procede por ser personal de plantilla
Gestor Logístico D	Ayudante	-	2,5	40%	1,00	1.678,95 €	1.678,95 €	68,11 €
Gestor Logístico E	Ayudante	-	2,5	40%	1,00	1.678,95 €	1.678,95 €	68,11 €
Gestor Logístico F	Ayudante	-	2,5	40%	1,00	1.678,95 €	1.678,95 €	68,11 €
TOTALES						21.675,17 €	204,34 €	

El importe total de Coste Directo de la Mano de Obra presentado por la empresa es de 64.870,31 € para el servicio de Asistencia Técnica y de 21.675,17 € para el servicio del Gestor Logístico, que junto con las indemnizaciones de fin de contrato resultaría un total de 87.451,07 €.

Concepto	Importe
Personal Asistencia Técnica	64.870,31 €
Indemnizaciones fin contrato Asistencia Técnica	281,51 €
Vacaciones Asistencia Técnica	0,00 €
Personal Gestor Logístico	21.675,17 €
Indemnizaciones fin contrato Gestor Logístico	204,34 €
Vacaciones Gestor Logístico	419,74 €
TOTAL	87.451,07 €

En relación al personal que se requiere en el Pliego, se han tenido en cuenta los siguientes precios unitarios, que derivan de las tablas salariales del actual XX Convenio colectivo del sector de empresas de ingeniería, oficinas de estudios técnicos, inspección, supervisión y control técnico y de calidad publicado por resolución de 27 de febrero de 2023.

Niveles Convenio	Convenio. Tabla salarial €/año	Coste empresa i/Seguridad Social €/año	Coste empresa i/Seguridad Social. €/hora
Licenciados y Titulados 2º y 3º ciclo y Analista	26.323,57	3.206,69	19,60
Diplomados y Titulados 1º ciclo. Jefe Superior	20.424,25	2.488,05	15,20
Vigilante. Oficial 1ª oficios varios.	14.237,93	1.734,44	10,60

Tabla salarial 2021

ANEXO II

Tablas salariales y plus convenio para los años 2021 y 2022

Año 2021

Nivel salarial	Tabla salarial art. 33		Plus convenio según art. 38 convenio	Total anual
	Mes x 14	Anual		
1	1.712,42	23.973,88	2.349,69	26.323,57
2	1.291,04	18.074,56	2.349,69	20.424,25
3	1.244,93	17.429,02	2.349,69	19.778,71
4	1.141,36	15.979,04	2.349,69	18.328,73
5	1.019,82	14.277,48	2.349,69	16.627,17
6	878,63	12.300,82	2.349,69	14.650,51
7	849,16	11.888,24	2.349,69	14.237,93
8	838,29	11.736,06	2.349,69	14.085,75
9	832,17	11.650,38	2.349,69	14.000,07

Año 2022

Nivel salarial	Tabla salarial art. 33		Plus convenio según art. 38 convenio	Total anual
	Mes x 14	Anual		
1	1.765,51	24.717,14	2.396,68	27.113,82
2	1.331,06	18.634,84	2.396,68	21.031,52
3	1.283,52	17.969,28	2.396,68	20.365,96
4	1.176,74	16.474,36	2.396,68	18.871,04
5	1.051,43	14.720,02	2.396,68	17.116,70
6	905,87	12.682,18	2.396,68	15.078,86
7	875,48	12.256,72	2.396,68	14.653,40
8	864,28	12.099,92	2.396,68	14.496,60
9	857,97	12.011,58	2.396,68	14.408,26

El art. 33 Tablas de niveles salariales, punto 2 del Convenio recoge que los importes de las tablas salariales de los años 2023 y 2024 serán los que resulten de aplicar a los importes de las tablas del año inmediato anterior, los porcentajes de incremento salarial que se fijan en función del porcentaje de variación anual del Índice de Precios de Consumo (IPC) registrado a fecha 31/12/2022, para la subida del año 2023, y a fecha 31/12/2023, para la subida del año 2024, según se detalla a continuación:

Intervalo	Variación anual IPC a 31 de diciembre del año anterior al de la subida	% incremento tablas salariales
1	Inferior a 0,00%.	0,00%
2	Igual o superior a 0,00% e inferior a 1,50%.	1,30%
3	Igual o superior a 1,50% e inferior a 2,50%.	1,80%
4	Igual o superior a 2,50% e inferior a 3,50%.	2,30%
5	Igual o superior a 3,50% e inferior a 4,50%.	2,80%
6	Igual o superior a 4,50%.	3,50%

Para el cálculo de los salarios en 2023 se considera un incremento del 3,5% respecto al de 2022, dado que el IPC de 2022 según el INE asciende al 5,7%.

Por otro lado, en el Art 28 “Antigüedad” se marca un incremento salarial del 5% sobre cada trienio, se ha considerado un coste de empresa del 32,05% y no se considera sobre costo en horario nocturno conforme al Art 35 “Nocturnidad”.

Se considera que la valoración del Coste de la Mano de Obra es correcta y ajustada a los requerimientos del Pliego.



Oficina y fungibles:

Actualmente, para el desarrollo de un Servicio de Asistencia Técnica en la ciudad de Madrid, calle Príncipe de Vergara 55, PEYCO dispone de un inmueble en alquiler con un coste mensual de 1.760 €.

Se considera que para este contrato la imputación de dicho coste durante los 5 meses que se prevé que dure la Asistencia Técnica, como es compartida con otro contrato similar, durante los meses de duración de esta Asistencia se contempla aplicar su coste al 50% a este contrato. Es una oficina con espacio suficiente para ubicar al personal asignado al Servicio de Asistencia Técnica. Se aporta factura justificativa del alquiler mensual.

Dicha oficina está a 3 minutos andando de la oficina de Núñez de Balboa, a 10 minutos en metro de la estación de Cruz del rayo y a 13 minutos en metro de Concha Espina, ambos trayectos por la Línea 9.

Se aportan facturas de consumo mensual eléctrica de IBERDROLA, de agua y del mobiliario necesario.

Esta oficina propuesta será compartida con otra asistencia técnica de PEYCO, por lo que incorpora una partida alzada de 160 € mensuales para asumir el incremento de coste que supone el servicio actual de limpieza.

Se ha contemplado una partida alzada de 250 € para la movilización de la oficina y otros 250 € para su desmovilización a la finalización, haciéndose un desglose del mobiliario extra necesario:

	Ud	Precio	Importe
Mesa	3	404,13 €	1.212,39 €
Silla	3	131,40 €	394,20 €
Mesa reuniones	1	189,26 €	189,26 €
Sillas confidente / reunión	4	33,05 €	132,20 €
Estanterías	2	65,29 €	130,58 €
Perchero	2	14,87 €	29,74 €
Material diverso	1	300,00 €	300,00 €
			2.388,37 €

Este presupuesto estimativo de mobiliario lo aplica a la ejecución de este contrato contemplando una amortización del mobiliario que sea empleado en hasta 3 contratos (el mobiliario de obra sufre el desgaste por montajes, desmontajes y traslados), por lo que lo imputa al 33%.

Los gastos justificados de la oficina por PEYCO se resumen en la siguiente tabla:

OFICINA	Coste Unitario	Dedicación / Imputación	Meses	Coste a imputar
Alquiler Oficina	1.760,48 €	50%	5	4.401,20 €
Movilización / Desmovilización	250,00 €	100%	2	500,00 €
Mobiliario	2.388,37 €	33%	1	796,04 €
Limpieza Oficina	160,00 €	100%	5	800,00 €
Gastos Oficina	145,00 €	100%	5	725,00 €
Líneas Móviles	12,75 €	100%	24,5	312,38 €
Línea Datos	35,00 €	100%	2	70,00 €
Varios	100,00 €	100%	5	500,00 €
TOTAL				8.104,62 €

Se considera que la valoración de los gastos de oficina y fungibles es correcta y ajustada a los requerimientos del Pliego.

Materiales y equipos de Control:

- Equipos informáticos:

Contempla el empleo de dos equipos portátiles para el contrato, uno para el Jefe de Unidad y otro para el Gestor Logístico, así como un equipo fijo para los vigilantes de obra.

Se aportan dos presupuestos de equipos informáticos:

- Portátil HP Probook 450 G8 – i5 1135G7 con Win10Pro.
- Fijo HP ProDesk 400 G6 DM Intel i5-10500T-2,3 GHz

Adicionalmente contempla un presupuesto de 170 € para los periféricos del ordenador fijo (monitor, teclado y ratón).

En cuanto a la imputación de los equipos contempla los siguientes criterios:

- Un equipo informático se amortiza en 36 meses (3 años)



- A este expediente se le imputa la parte proporcional de dicho período que se corresponde con los meses de empleo, 5 para la Asistencia Técnica (que supone un 14% de su coste) y 2 para el Gestor Logístico (que supone un 6% de su coste).

El resto de los perfiles con dedicación parcial dispone de su correspondiente equipo informático que empleará para la realización de los trabajos que corresponda.

- Coste de impresión:

Aporta factura de reprografía del equipo multifunción que disponen actualmente en la oficina de Príncipe de Vergara, 55, con una estimación de 50 €/mes, contemplando el mismo coste para este nuevo servicio.

- Equipos de Telecomunicaciones:

Contempla la imputación de 7 terminales telefónicos con un coste de 150 € cada uno. En el caso de un terminal telefónico estiman un tiempo de amortización de 2 años y en este contrato se imputan los 5 meses de duración del mismo, quedando un 21% de su coste.

Se dispondrá de un dispositivo Wi-Fi (<https://www.amazon.es/Alcatelmw70vk-2aalit1-Modem-Mobile-Hotspot/dp/B085TXS2T1>) para el que estimamos un coste de 70 €, también con un 21% de imputación al contrato.

Por último, incluye también 250 € para contemplar el empleo de los Walkie Talkies Tetra MOTOROLA MTP 3550 que exige el PPT.

- Equipamiento informático:

Se incorpora en este apartado también un disco duro externo USD de 150 € de coste para realizar una segunda copia de seguridad (la primera se realiza de forma automática en la nube de Microsoft Onedrive), una grabadora de voz y sendas tarjetas de memoria con un coste de 120 €.

En ambos casos imputa estos medios en un 21%, que supone emplearlos durante 5 meses de los 24 que estima para su amortización.



- Software:

Se incluye el siguiente software:

- Suscripción al paquete Office 365, que incluye los siguiente programas Word, Excel, Power Point, Outlook, OneNote y Access. Además, incluye 2 Tb de OneDrive, actualizaciones permanentes (siempre últimas versiones) y hasta 5 instalaciones en equipos informáticos, teléfonos y tablets. Presupuesto de 10 €/mes. Contempla 20 meses (dedicación de todos los perfiles del contrato y una licencia para el gestor logístico).
- Suscripción a AutoCAD LT de Autodesk: siempre con la última versión disponible y con posibilidad de hasta 3 versiones anteriores. Presupuesto de 420 €/año.
- Suscripción a Adobe Acrobat DC Standard: software para edición y creación de archivos pdf. Presupuesto de 158 €/año.
- Presto de RIB Software: software para elaboración y visión de presupuestos en formatos habituales (bc3, presto, etc.). Licencia anual de 768 €.

Todo el software se está imputando a este contrato en la parte proporcional del año, dado que todo el software es de suscripción anual, por lo que se imputa al 42% (5 de los 12 meses)

- EPI's:

Contempla una partida alzada de 75 € para cada uno de los 8 perfiles de la Asistencia Técnica, dado que los perfiles de la Gestión Logística no requieren EPIs. Contempla que se amortizan en el contrato, aunque algunos elementos se pueden seguir empleando. Son:

- Calzado de seguridad
- Guantes
- Chalecos
- Cascos
- Gafas de protección
- Protectores auditivos
- Protectores respiratorios (si procede)

No contempla el empleo de abrigo por desarrollarse el servicio en los meses centrales del año, con el período estival.

El resumen de los medios técnicos justificativos del coste se detalla en la siguiente tabla:

MEDIOS TÉCNICOS	Coste Unitario	Dedicación / Imputación	Meses	Coste a imputar
Equipo Informático Jefe Unidad	795,45 €	14%	1	110,48 €
Equipo Informático Gestor Logístico	795,45 €	6%	1	44,19 €
Equipo Informático Vigilantes	636,45 €	14%	1	88,40 €
Periféricos Vigilantes (Monitor, ratón, teclado)	170,00 €	14%	1	23,61 €
Coste Impresión	50,00 €	21%	5	52,08 €
Terminal Smartphone	150,00 €	21%	7	218,75 €
Equipo MiFI	70,00 €	21%	1	14,58 €
Equipo Grabadora+2 Tarjetas SD	120,00 €	21%	1	25,00 €
Disco Duro Externo Copias de Seguridad	150,00 €	21%	1	31,25 €
Walkie Talkies Tetra MOTOROLA MTP 3550	1.200,00 €	21%	1	250,00 €
Software Office 365 Empresa Estándar (incluye cuenta de correo)	10,00 €	100%	20,00	200,00 €
Software AutoCAD LT	420,00 €	42%	1	175,00 €
Software Adobe Acrobat DC Standard	158,00 €	42%	1	65,83 €
Software Presto	768,00 €	42%	1	320,00 €
EPIs	75,00 €	100%	8	600,00 €
TOTAL				2.219,18 €

Otros costes contemplados:

OTROS	Coste Unitario	Dedicación / Imputación	Meses	Coste a imputar
Reconocimientos médicos	55,00 €	100%	5	275,00 €
Garantía Definitiva	100,00 €	100%	1	100,00 €
Formación Protocolos	600,00 €	100%	1	600,00 €
Anuncio Acuerdo Marco	990,00 €	33,33%	1	330,00 €
TOTAL				1.305,00 €

Los medios materiales tendrían el siguiente importe total:

Concepto	Coste
Oficina	8.104,62 €
Medios Técnicos	2.219,18 €
Otros	1.305,00 €
TOTAL	11.628,80 €

Se considera que la valoración del Coste Directo es correcta y ajustada a los requerimientos del Pliego.

Costes Indirectos:

El Proyecto no define los Costes Indirectos contemplados en el mismo. Se trata de un contrato de Asistencia Técnica para el control de ejecución de una obra. Se contempla que, para un contrato de esta tipología, estos costes pueden estimarse como insignificantes, ya que la práctica totalidad de los costes estarán asignados como Costes Directos.

Se considera que la valoración del Coste Indirecto es correcta y ajustada a los requerimientos del Pliego.

Gastos Generales:

La empresa mantiene el 13% de Gastos Generales empleado en el Pliego, no aplicando baja a este coeficiente.

Al mantener la valoración del Pliego, se considera que la valoración de los Gastos Generales es correcta y ajustada a los requerimientos del Pliego.

Beneficio Industrial:

La empresa presenta un Beneficio Industrial del 6%, no aplicando baja a este coeficiente.

Al mantener la valoración del Pliego, se considera que la valoración del Beneficio Industrial es correcta y ajustada a los requerimientos del Pliego.

Valoración global de la oferta económica:

El coste total del trabajo deducido de la aplicación de los diferentes costes elementales sería el siguiente:

Concepto	Coste
Medios Humanos	87.451,07 €
Medios Materiales	11.628,80 €
TOTAL Presupuesto de Ejecución Material	99.079,86 €
Gastos Generales y Beneficio Industrial (19 %)	18.825,17 €
Base imponible	117.905,03 €
21 % IVA	24.760,06 €
Presupuesto Base de Licitación	142.665,09 €



Como puede apreciarse, el presupuesto actual dispone de una ligera holgura para absorber sobrecostos a los aquí indicados, dado que la oferta de PEYCO fue de 121.326,99 € como Base Imponible (respecto a 117.905,03 € que han justificado).

Se constata que la valoración presentada en la documentación justifica la oferta económica presentada y se considera correcta.

4 CONCLUSIÓN

En conclusión, teniendo en cuenta lo anteriormente referenciado, a juicio del Servicio Infraestructuras y Estaciones proponente de la presente licitación, se considera que, con los desgloses ofrecidos, la justificación de los precios, personal y respetando las disposiciones relativas a la protección del empleo y las condiciones de trabajo vigentes de aplicación, **sí puede ser aceptada en los términos presentados la justificación de la baja desproporcionada.**