

Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es.



CONSEJERÍA DE VIVIENDA, TRANSPORTES
E INFRAESTRUCTURAS



Financiado por
la Unión Europea
NextGenerationEU

INFORME SOBRE EL MODIFICADO Nº2 DEL CONTRATO DE OBRAS DE CONSTRUCCIÓN DE LA PROLONGACIÓN DE LA LÍNEA 3 DEL METRO DE MADRID A EL CASAR. PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA- FINANCIADO POR LA UNIÓN EUROPEA – NEXTGENERATIONEU: A/OBR-000891/2021

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Por orden de fecha 20 de diciembre de 2021, se adjudicaron las obras citadas a la UTE, AZVI, S.A.U., COTODISA OBRAS Y SERVICIOS, S.A. y OBRAS SUBTERRÁNEAS, S.A (UTE METRO L-3 EL CASAR), NIF:U67948752.

SEGUNDO.- El contrato se formalizó el 3 de febrero de 2022, con un plazo de ejecución de 22 meses y un importe de 91.950.153,12 € (IVA incluido).

TERCERO.- El 8 de febrero de 2022 se levantó acta de comprobación del replanteo estableciéndose como fecha de comienzo de las obras 9 de febrero de 2022.

CUARTO. Tras los preceptivos trámites, por Orden del Consejero de Vivienda, Transportes e Infraestructuras de fecha 19 de diciembre de 2023 fue aprobada la primera modificación del contrato que supuso un incremento del precio del contrato de 18.333.281,02 euros (Base imponible 15.151.471,92 euros, IVA extrapresupuestario 21% 3.181.809,10 euros), equivalente a un porcentaje del 19,94 % del precio del contrato original, y una ampliación del plazo de ejecución del contrato de 10 meses.

QUINTO- Con fecha 28 de agosto de 2024 el órgano de contratación autorizó la redacción del proyecto modificado nº2.

SEXTO.- Mediante orden de fecha 4 de octubre de 2024 se autorizó la continuación provisional de las obras.

SÉPTIMO.- Mediante Orden de 30 de octubre de 2024, se amplió el plazo de ejecución del contrato hasta el 8 de marzo de 2025 (4 meses).

OCTAVO.- El proyecto modificado nº 2 se firma el 22 de febrero de 2025 y se aprueba por Orden de fecha 24 de febrero de 2025.

NOVENO.- Con fecha 24 de febrero de 2025 la Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo ha efectuado propuesta de modificación basada en la concurrencia de los supuestos previstos del artículo 205.2 de la Ley de Contratos del Sector Público.

DÉCIMO.- Con fecha 24 de febrero de 2025 se ha dictado orden de inicio del procedimiento de modificación del contrato.

A los citados antecedentes les son de aplicación los siguientes,

FUNDAMENTOS DE DERECHO:

A) RÉGIMEN JURÍDICO DEL CONTRATO

PRIMERO.-El presente contrato tiene carácter administrativo. Las partes quedan sometidas expresamente a lo establecido en este pliego y en su correspondiente de prescripciones técnicas particulares.

Para lo no previsto en los pliegos, el contrato se regirá por la legislación básica del Estado en materia de contratos públicos: Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP), y en cuanto no se oponga a lo establecido la LCSP, rige el Real Decreto 817/2009, de 8 de mayo, por el que se desarrolla parcialmente la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, por el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre (RGLCAP), por el Pliego de Cláusulas Administrativas Generales para la Contratación de Obras del Estado, aprobado por Decreto 3854/1970, de 31 de diciembre, por las Leyes aprobadas por la Asamblea de Madrid y por el Reglamento General de Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, aprobado por Decreto 49/2003, de 3 de abril (RGCPM) y sus normas complementarias. Supletoriamente, se aplicarán las normas estatales sobre contratos públicos que no tengan carácter básico, las restantes normas de derecho administrativo y, en su defecto, las de derecho privado.

B) RÉGIMEN JURÍDICO DE LA MODIFICACIÓN

SEGUNDO.- La disposición transitoria primera, apartado 2º de la Ley de Contratos del Sector Público 9/2017, de 8 de noviembre, en adelante LCSP, señala que “..los contratos administrativos adjudicados con anterioridad a la entrada en vigor de la presente Ley se regirán, en cuanto a sus efectos, cumplimiento y extinción, incluida su modificación, duración y régimen de prórrogas, por la normativa anterior..”. Así estándose ante un contrato administrativo adjudicado en virtud de orden de fecha 20 de diciembre de 2021 se entiende habrá de estarse a lo señalado en la LCSP, dado que dicha Ley entró en vigor el 9 de marzo de 2018.

TERCERO.- El artículo 203 de la LCSP dispone que “los contratos administrativos sólo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección...”

La propuesta de la Dirección General de Infraestructuras del Transporte Colectivo de fecha 24 de febrero de 2025 señala las siguientes razones de interés público que concurren en el expediente de modificación:

Todas las actuaciones recogidas en esta propuesta de modificación son fundamentales y necesarias para promover el uso del transporte público dotando de mayor conectividad a la línea 12 de Metro (MetroSur), que actualmente es una línea circular que a lo largo de sus 41 Kms. de longitud une 5 municipios que suman más de un millón de habitantes, y que en la actualidad sólo tiene una conexión con el resto de la red de Metro en la estación de Puerta del Sur (línea 10), aumentando, además, la conectividad con la red de Cercanías, al pertenecer la estación de El Casar a la línea C-3 y mejorar la conectividad de Getafe, y de su ampliación al este, vinculada al desarrollo urbanístico Los Molinos, que se encuentra en plena evolución.

Por todo ello, la no ejecución y/o suspensión de las obras implicaría afectar al desarrollo del barrio, al desarrollo del transporte público y la conectividad de Getafe.

CUARTO.- El artículo 205.1 de la LCSP señala que las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares sólo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

a-Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.

b-Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.

La propuesta de fecha 24 de febrero de 2025 indica que concurre el supuesto c) del apartado segundo del artículo 205 de la LCSP.

QUINTO.- El artículo 205.2 de la LCSP relaciona los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando cumplan todos los requisitos recogidos en el apartado primero.

SEXTO.- El apartado c) del artículo 205.2 de la LCSP contempla el supuesto en que las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Añade este apartado c) que “Una modificación de un contrato se considera sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación.

2º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50% del presupuesto inicial del contrato.

3º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

- (i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 20 a 23.
- (ii) Las obras, servicios, o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.”

SÉPTIMO.- El artículo 206 de la LCSP, establece que “En los supuestos de modificación del contrato recogidas en el artículo 205, las modificaciones acordadas por el órgano de contratación serán obligatorias para los contratistas cuando impliquen, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que no exceda del 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido.”

C) JUSTIFICACIÓN Y OBJETO DE LAS MODIFICACIONES

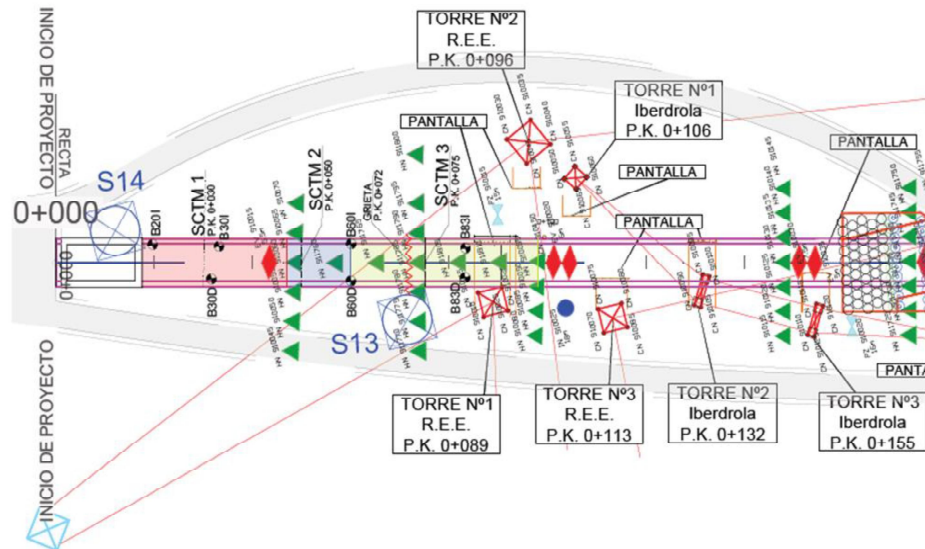
La propuesta de la Dirección General de Infraestructuras del Transporte Colectivo de fecha 24 de febrero de 2025 a este respecto señala lo siguiente:

OCTAVO.- Modificaciones que responden a circunstancias no previstas en el contrato

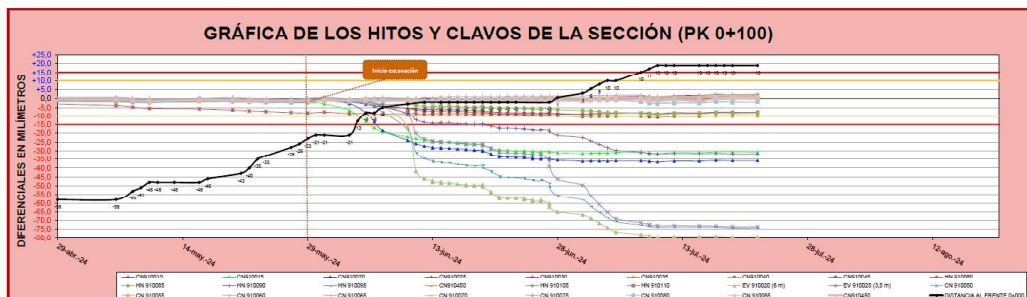
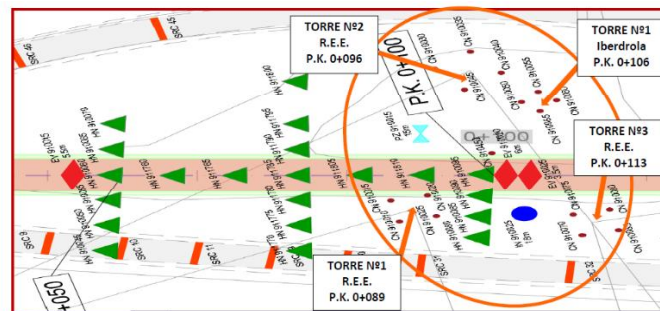
Primera:

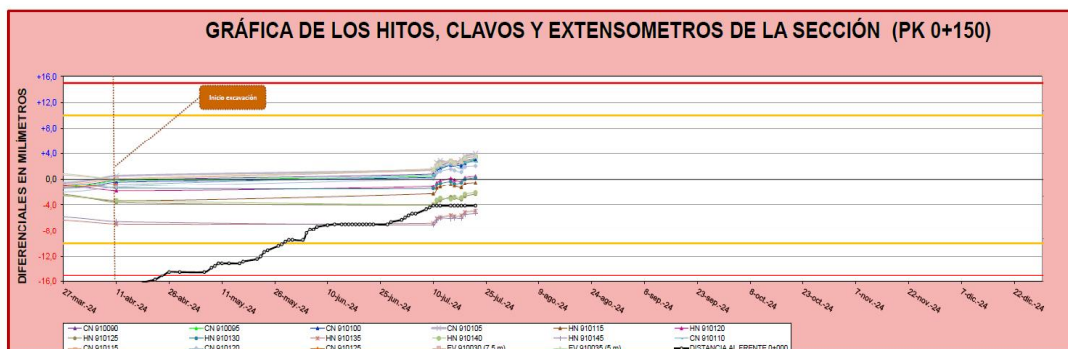
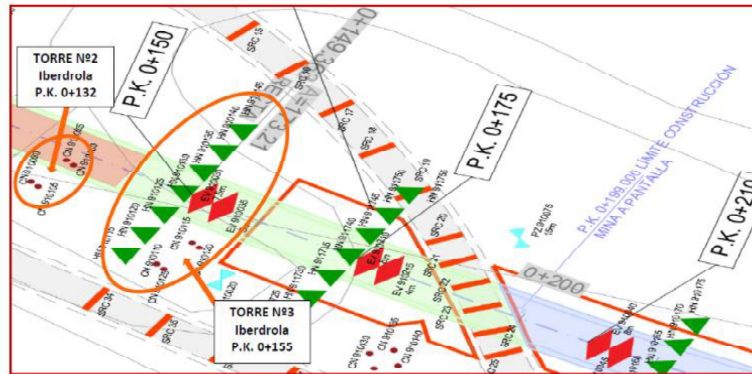
Justificación de la concurrencia de las circunstancias previstas en el artículo 205.2 c):

La causa de la modificación es que como consecuencia de los trabajos que se realizan de manera permanente según se marca en el Plan de Auscultación, tanto en el interior del túnel como en superficie y en las torres eléctricas próximas, se han observado movimientos de asentamientos generalizados en el tramo comprendido entre el pk 0+070 y el pk 0+160, presentando especial relevancia en los asentamientos de las torres eléctricas.



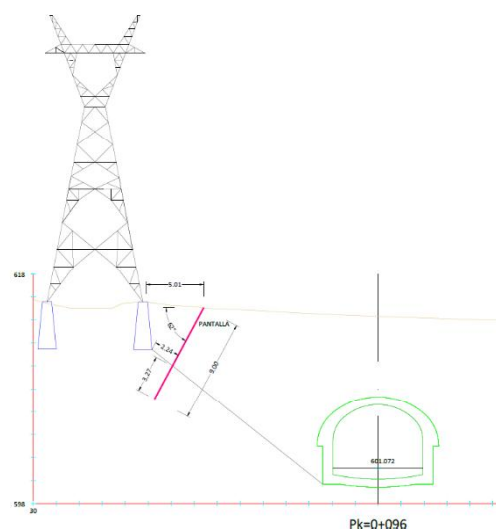
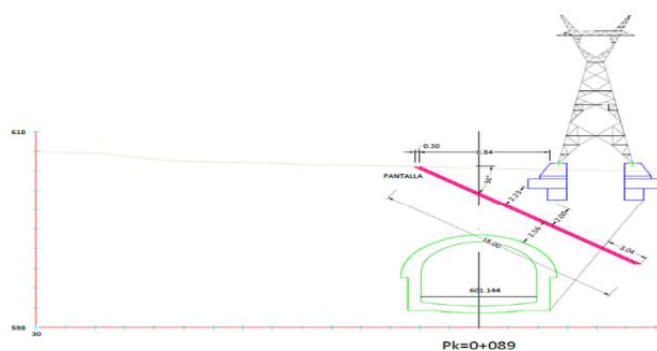
La información relativa a estos asentamientos es obtenida a través de la auscultación prevista en el mencionado Plan de Auscultación aprobado y está compuesta en este caso de extensómetros de varilla sobre el eje del túnel cada 50 metros, reforzado con hitos de nivelación en superficie colocados cada 10 metros en perpendicular al túnel y clavos de nivelación en cada una de las zapatas de las torres eléctricas existentes en el tramo de superficie entre el pk 0+089 y el pk 0+155.

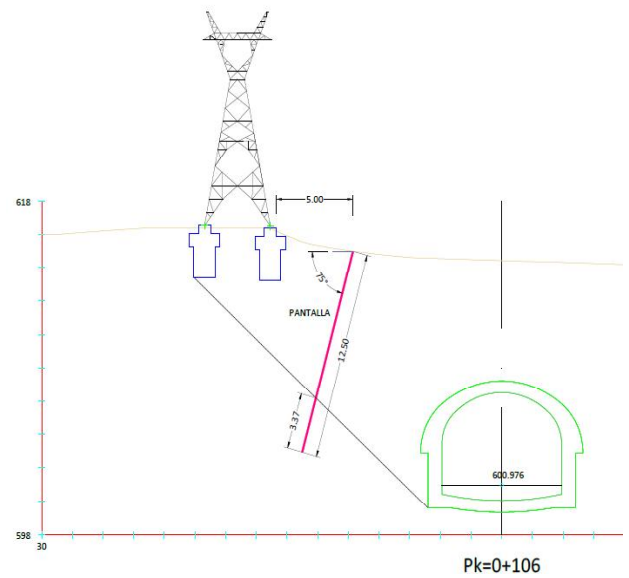
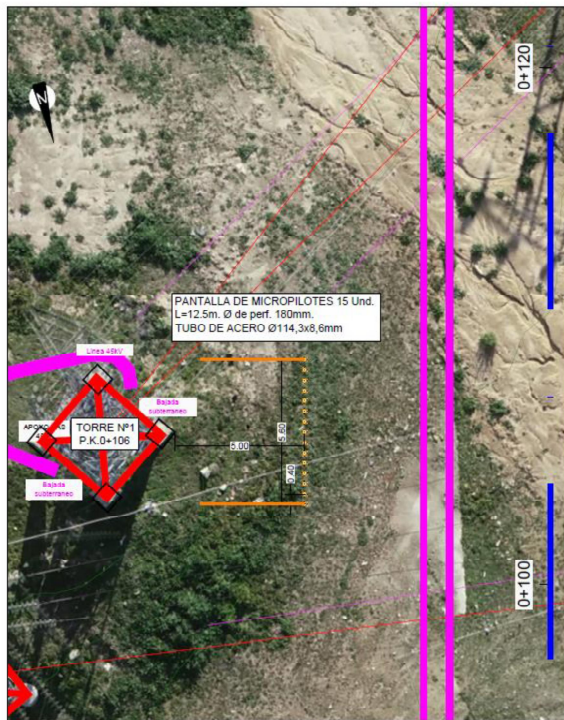
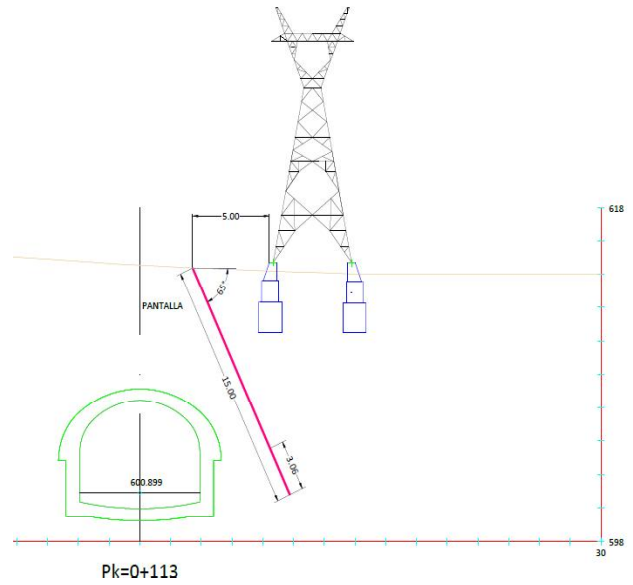
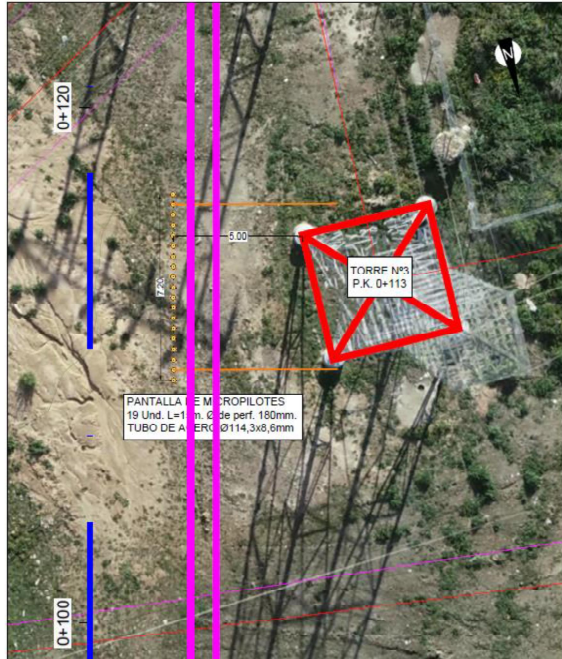




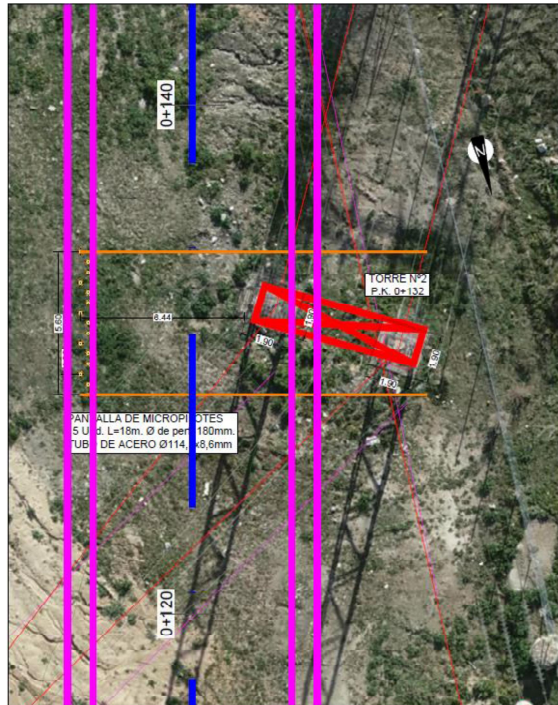
Estos asentamientos estaban suponiendo un riesgo para la integridad de las torres eléctricas de Alta Tensión y se deben de limitar y estabilizar.

A pesar de que se ejecutaron pantallas de micropilotes de protección para las torres al inicio de la obra, se ha comprobado que la capacidad portante del terreno está siendo muy inferior a la prevista, no habiendo resultado efectivas dichas pantallas de micropilotes.

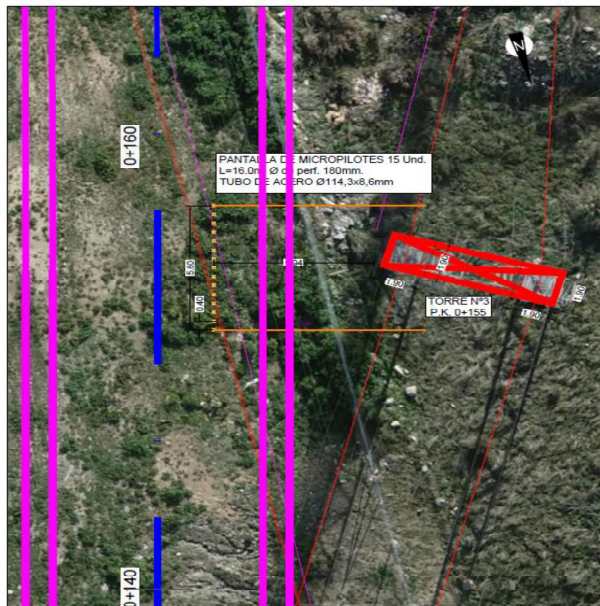
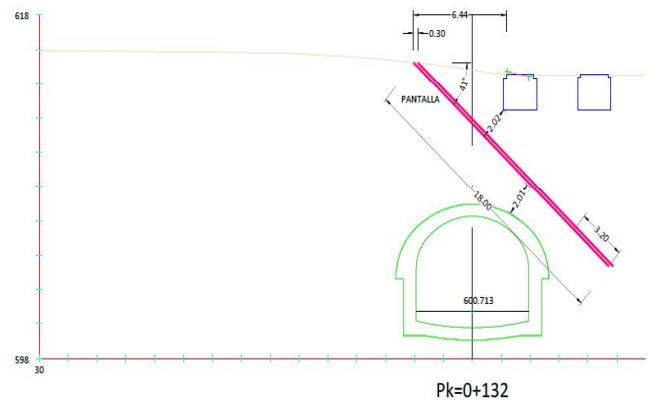




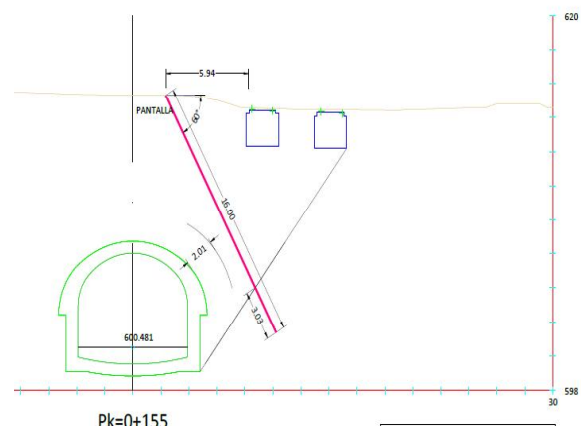
PLANTA TORRE Nº1
IBERDROLA



PLANTA TORRE N°2
IBERDROLA

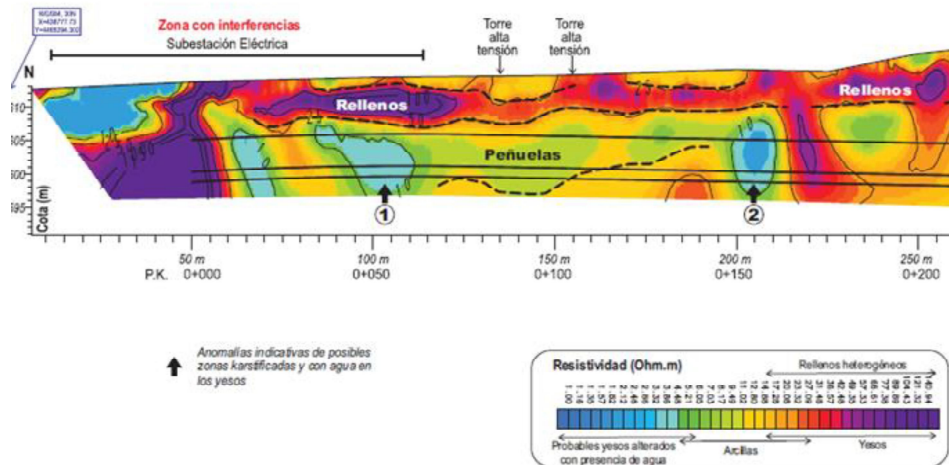


PLANTA TORRE N°3
IBERDROLA



La información aportada tanto por los estudios previos realizados, como por los complementarios una vez empezada la obra (perfiles de tomografía eléctrica y sísmica de refracción), no han sido suficientes, ya que la realidad del terreno, lejos de comportarse como una peñuela con una cohesión y dureza determinada, es la de un terreno compuesto por un material aluvial empapado de agua que no tiene cohesión y un material superior con huecos que con la ejecución del túnel se mueve y genera asentamientos en superficie. La causa de esta indeterminación de los estudios realizados puede ser derivada por la interferencia sobre estos,

de la presencia de una Subestación de Red Eléctrica de España en las proximidades (a menos de 50 m), de la presencia de líneas eléctricas subterráneas y las propias estructuras metálicas de las torres de Alta Tensión.



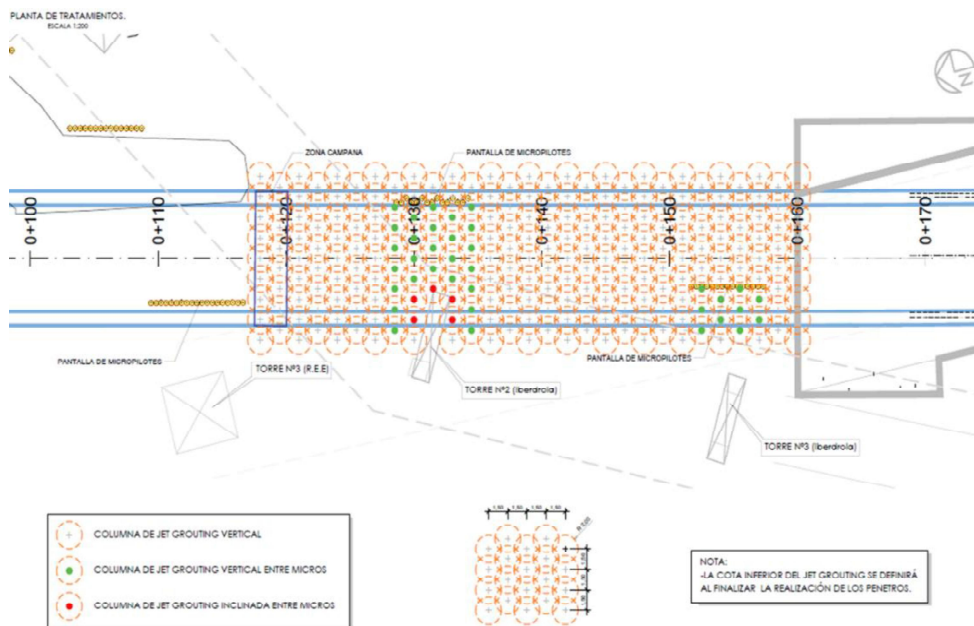
Las modificaciones necesarias consecuencia de estos asentamientos en superficie y en las torres eléctricas, no son sustanciales y no se recogieron en el contrato inicial puesto que no se preveía la presencia de un terreno con unas características portantes tan precarias.

No son modificaciones sustanciales al cumplirse los requisitos recogidos en el artículo 205.2 supuesto c), ya que, además de no tratarse de un contrato de naturaleza diferente, se cumple que:

1. No introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos, ya que no se requiere una clasificación diferente a la exigida en el procedimiento de licitación inicial, ni esta modificación habría atraído a más participantes en el procedimiento de contratación puesto que se usan los mismos procedimientos constructivos y tecnologías que en el proyecto original, (jet grouting).
2. La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial ya que no se introducen unidades de obra nuevas que representen más del 50% del presupuesto inicial del contrato.
3. El ámbito del contrato no se amplía de forma importante ya que:
 - a) El valor de la modificación no excede ni aislada ni conjuntamente del 15% del precio inicial del mismo (IVA excluido) (es de un 2,51 % respecto al proyecto modificado nº 1 y de un 3,01 % respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales)
 - b) Las obras objeto de la modificación no están dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro.

Objeto de la modificación

Para resolver el problema de asentamientos en superficie y en las torres eléctricas se plantea ampliar la zona tratada con jet grouting en superficie, con columnas de mortero y columnas de jet de 2,0 metros de diámetro y separadas 1,50 metros entre ejes de manera que sean secantes entre ellas y consigan consolidar el terreno y rellenar los posibles huecos que existan.



Unidades del proyecto afectadas.

El proyecto modificado nº2 del Proyecto en ejecución, en esta primera modificación No prevista, contempla las modificaciones estrictamente necesarias para responder a las causas que las originan y que se han expuesto detalladamente en el apartado anterior. El alcance fundamental de éstas es:

Consolidar el terreno y evitar asentamientos en superficie y en las torres eléctricas cercanas mediante la ejecución de un tratamiento intensivo de jet grouting tipo II consistente en la ejecución de columnas tangentes entre sí de diámetro 2,00m y ejecución de inyección de cemento en lugar de agua para la disgregación del terreno según el sistema fresh to fresh.

Importe de la primera modificación no prevista.

El importe adicional de esta primera modificación no prevista para el Modificado nº2, considerando el porcentaje proporcional de seguridad y salud y control de calidad, los costes indirectos, los gastos generales y beneficio industrial, el coeficiente de baja del contratista, y el impuesto sobre el Valor Añadido, asciende a 2.764.211,35 € (en base imponible 2.284.472,19 €), lo que supone un incremento del 2,51% respecto al proyecto vigente y de un 3,01% respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales.

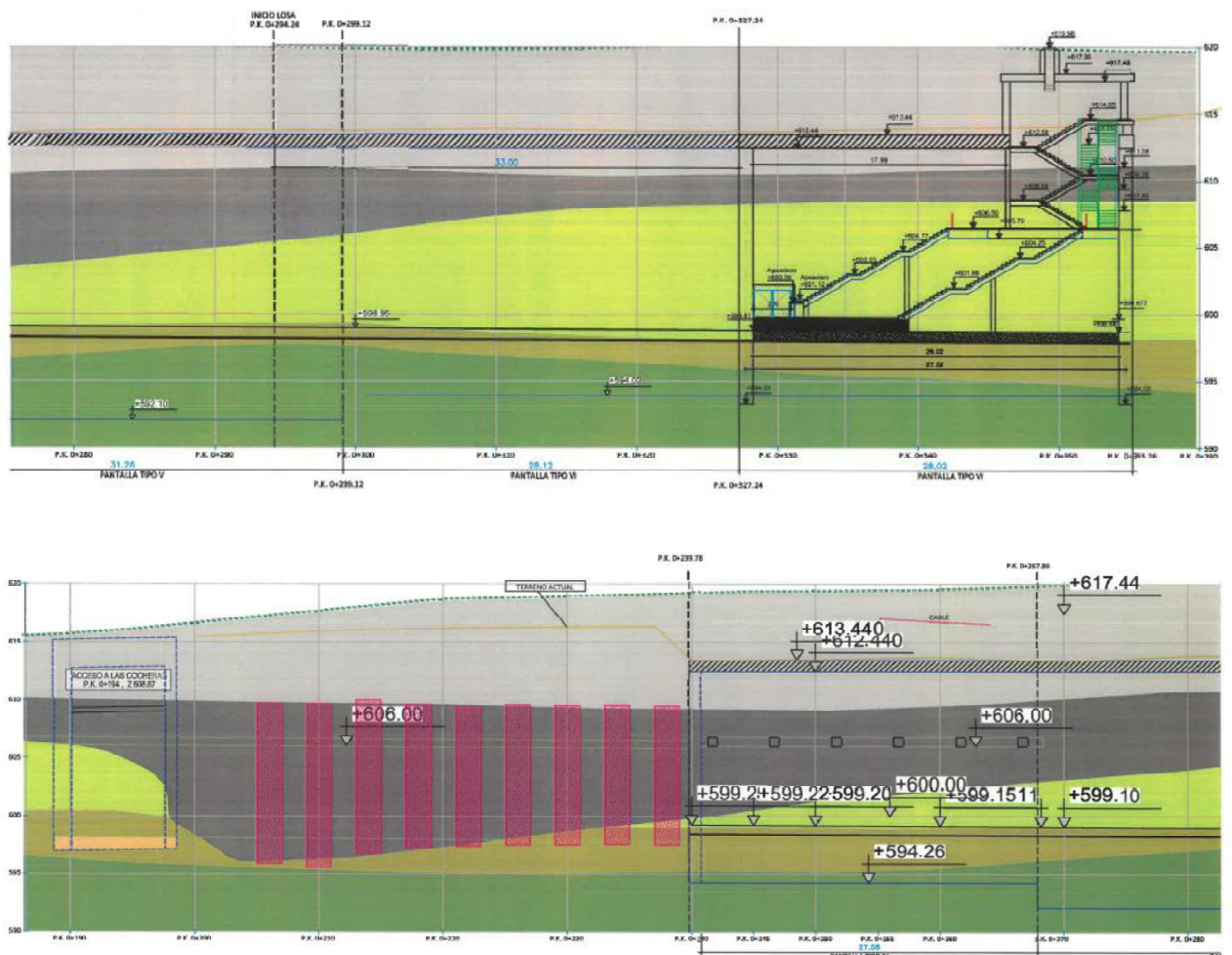
Segunda modificación:

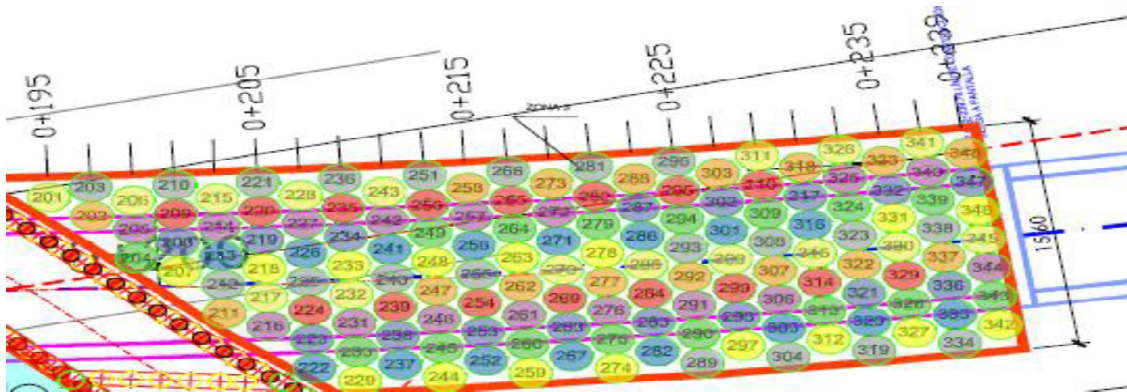
Justificación de la concurrencia de las circunstancias previstas en el artículo 205.2 a):

La causa de la modificación es que se han detectado filtraciones en el túnel que deben eliminarse o minimizarse para su estabilidad a medio y largo plazo.

Esta situación está causada por dos motivos:

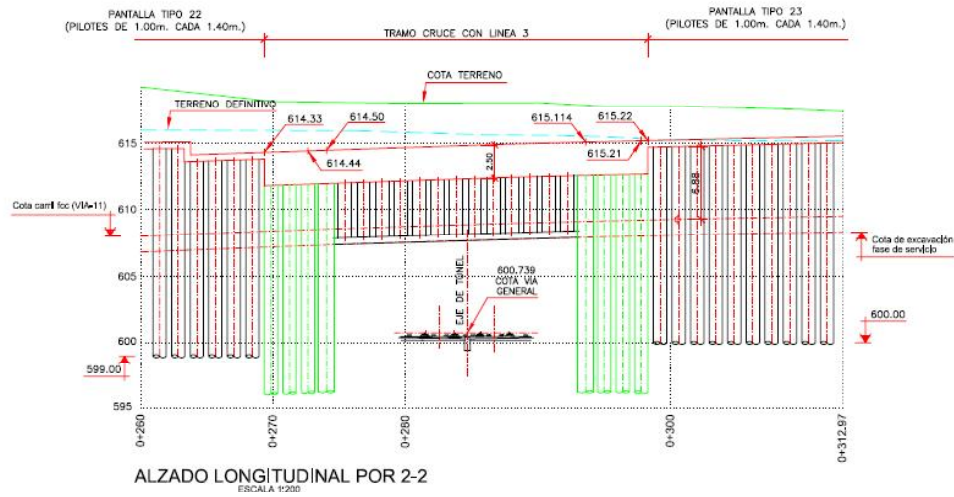
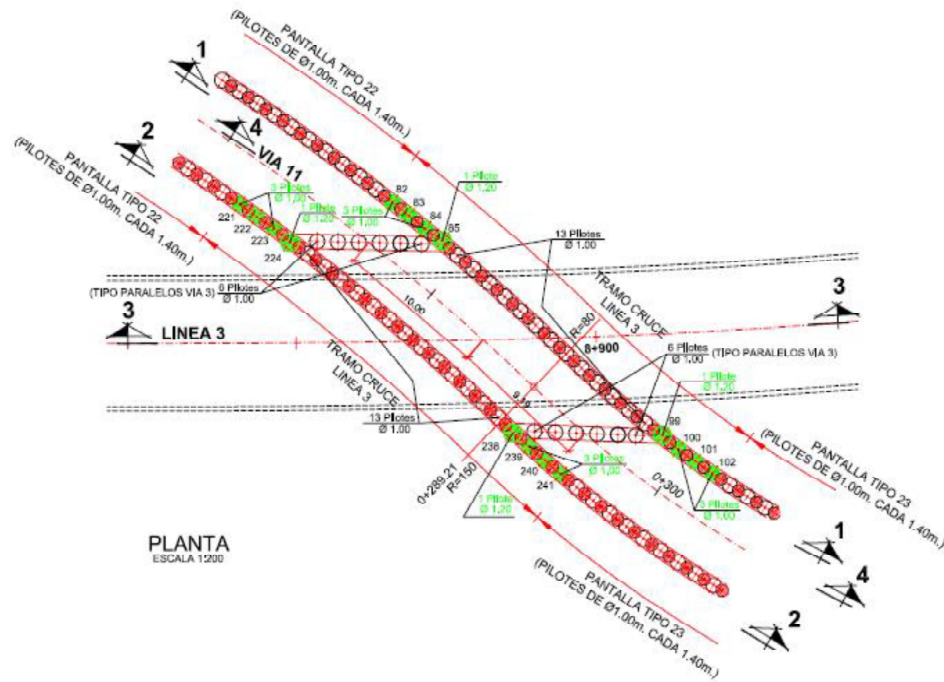
1. El primero de ellos es que debido a la ejecución del túnel mediante un recinto de pantallas entre el pk 0+350 y el pk 0+240 se ha producido una retención de las aguas presentes en toda esa zona, aumentando su cota y disminuyendo la superficie por la que discurría el agua subterránea.
2. El segundo es que entre el pk 0+240 y el pk 0+200, al ejecutarse columnas de consolidación de 2,0 metros, pero únicamente tangentes entre sí, puesto que eran para consolidar el terreno (pero no impermeabilizarlo), se ha disminuido la sección de paso del agua, aumentando con ello la presión y la velocidad de paso de la misma, pudiéndose generar arrastres y disoluciones de los yesos presentes.

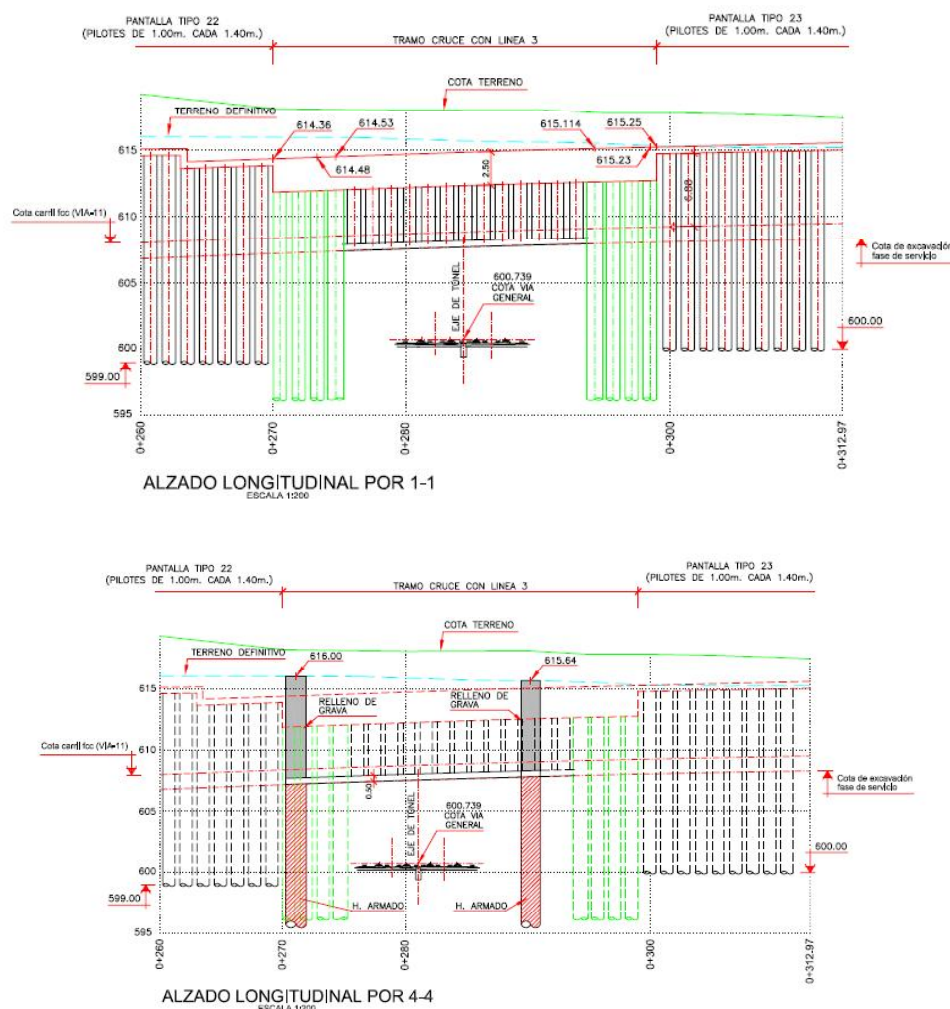




Esta situación se ve ampliada en la zona de paso bajo de las vías existentes de línea 3 que llegan desde la estación de Villaverde Alto hasta las cocheras de Villaverde, ya que se produce un camino preferencial del agua entre el pk 0+190 y el pk 0+200 pues la estructura de vías para acceso a cocheras y bajo las que pasa el nuevo túnel de línea 3 a El Casar está pensada para soportar el cruce desde el punto de vista estructural, pero no está diseñada para impedir el paso del agua debido a que la longitud de los pilotes que conforman ese paso, (ya construido en su día cuando se construyeron las cocheras) son mas cortas y no llegan al estrato impermeable.







Las modificaciones necesarias consecuencia de estas filtraciones de agua no son sustanciales al cumplirse los requisitos recogidos en el artículo 205.2 supuesto c), ya que, además de no tratarse de un contrato de naturaleza diferente, se cumple que:

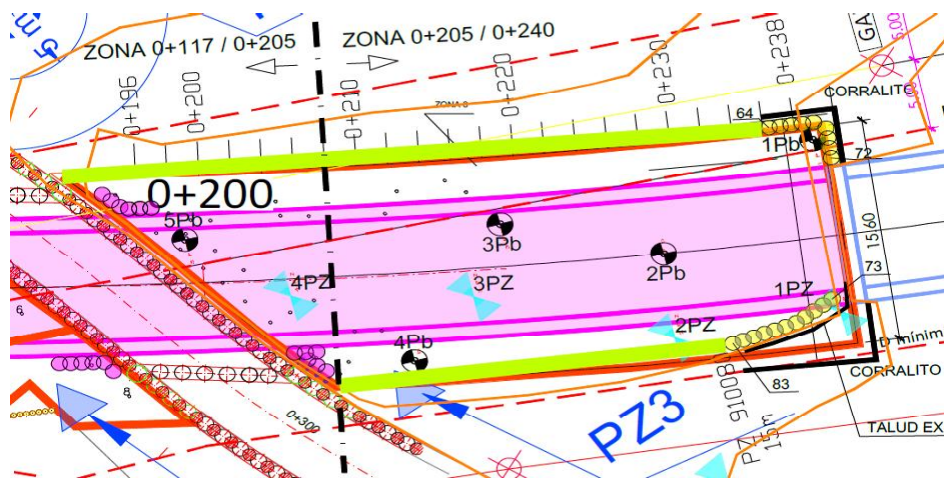
1. No introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos, ya que no se requiere una clasificación diferente a la exigida en el procedimiento de licitación inicial, ni esta modificación habría atraído a más participantes en el procedimiento de contratación puesto que se usan los mismos procedimientos constructivos y tecnologías que en el proyecto original, (jet grouting).
2. La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial ya que no se introducen unidades de obra nuevas que representen más del 50% del presupuesto inicial del contrato

3. El ámbito del contrato no se amplía de forma importante ya que:

- El valor de la modificación no excede ni aislada ni conjuntamente del 15% del precio inicial del mismo (IVA excluido) (es de un 4,26 % respecto al proyecto modificado nº 1 y de un 5,11 % respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales)
- Las obras objeto de la modificación no están dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro.

Objeto de la modificación:

Para resolver esto, se plantea la ejecución de pilotes secantes de mortero con suficiente profundidad en las cuatro esquinas de la estructura existente donde se pasa de pilotes cortos a pilotes largos, empotrándonos en el terreno impermeable, y ejecutando una pantalla continua de mortero a ambos lados del túnel entre el pk 0+200 y el pk 0+240 estableciendo continuidad del agua presente por zonas controladas y que impidan la entrada de agua al túnel y disolución de sales de yesos presentes en el terreno.



Unidades del proyecto afectadas.

El proyecto modificado nº2 del Proyecto en ejecución, en esta segunda modificación No prevista, contempla fundamentalmente las modificaciones estrictamente necesarias para responder a las causas que las originan cuyo alcance fundamental es:

La ejecución de unos pilotes de mortero de longitud suficiente para llegar al estrato impermeable, que sean secantes e impidan el paso del agua entre ellos y den continuidad a los existentes en el salto de carnero, así como unas pantallas con hidrofresa, también de mortero para impedir la fluencia de agua sobre el túnel y que permita canalizar cortando las pantallas y dando continuidad al agua por encima del mismo el flujo del cauce subterráneo existente.

Importe de la segunda modificación No prevista

El importe adicional líquido que se prevé para el Modificado nº2, considerando el porcentaje proporcional de seguridad y salud y control de calidad, los costes indirectos, los gastos generales y beneficio industrial, el coeficiente de baja del contratista, y el impuesto sobre el Valor Añadido, asciende a 4.701.248,09 € (en base imponible 3.885.329,00 €), lo que supone un incremento del 4,26% sobre el proyecto vigente y de un 5,11 % respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales.

Tercera modificación:

Justificación de la concurrencia de las circunstancias previstas en el artículo 205.2 c):

Esta modificación está justificada en el supuesto c) del artículo 205.2 de la LCSP dado que se trata de modificaciones no sustanciales.

Metro de Madrid como explotador de la red y en virtud del convenio firmado entre la Comunidad de Madrid y Metro participa mediante apoyo técnico en lo referente a instalaciones, asesorando en este ámbito sobre las implementaciones que se hacen en la red en lo referente a instalaciones.

La causa de la modificación es que se durante el desarrollo de los trabajos de ejecución de instalaciones del proyecto, se ha trabajado de manera coordinada con Metro de Madrid para concretar el correcto funcionamiento y ejecución de dichas instalaciones, detectándose ciertas necesidades que no estaban recogidas en el proyecto modificado nº1 y que se hacen imprescindibles para la operatividad de la infraestructura y que suponen la incorporación de precios nuevos al proyecto para poderse ejecutar.

Las modificaciones necesarias consecuencia de las necesidades de las instalaciones de Metro no son sustanciales al cumplirse los requisitos recogidos en el artículo 205.2 supuesto c), ya que, además de no tratarse de un contrato de naturaleza diferente, se cumple que:

1. No introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos, ya que no se requiere una clasificación diferente a la exigida en el procedimiento de licitación inicial, ni esta modificación habría atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.
2. La modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial ya que no se introducen unidades de obra nuevas que representen más del 50% del presupuesto inicial del contrato.
3. El ámbito del contrato no se amplía de forma importante ya que:
 - a) El valor de la modificación no excede ni aislada ni conjuntamente del 15% del precio inicial del mismo (IVA excluido) (es de un 0,72 % respecto al proyecto modificado nº 1 y de un 0,87 % respecto al precio original).
 - b) Las obras objeto de la modificación no están dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro.

Objeto de la modificación

Estas necesidades se pueden agrupar en los siguientes aspectos:

- a) Dotar de seguridad de intrusión y de acceso a salidas de emergencia, incluyendo sensores de seguridad perimetral para evitar actos vandálicos y de sabotaje.
- b) Actualización de equipos a las normativas vigentes y corrección de cálculos de equipos de proyecto (sistema Dali, cuadro de bombeo de fecales, ventilación, transformadores, cableados, equipos de climatización)
- c) Necesidad de retirada de elementos existentes en la estación actual de El Casar Línea 12 y reubicación de armarios, repetidores, megafonía etc... para configurar El Casar como una estación global
- d) La necesidad, por operativa de la línea en funcionamiento de realizar trabajos en horario restringido nocturno.

Unidades del proyecto afectadas.

El proyecto modificado nº2 del Proyecto en ejecución, en esta tercera modificación No prevista, contempla fundamentalmente las modificaciones estrictamente necesarias para responder a las causas que las originan cuyo alcance fundamental es:

Dotar de precios nuevos a aquellas necesidades que no estaban contempladas en el proyecto vigente en cuanto a seguridad e intrusión, centro de transformación de ventilación, cableados, climatización, iluminación con sistema DALI, bombeo de fecales, así como proceder a configurar con retirada y reubicación de equipos la estación de L3 y L12 de El Casar, como una estación global.

Importe de la tercera modificación No prevista

El importe adicional líquido que se prevé para el Modificado nº2, considerando el porcentaje proporcional de seguridad y salud y control de calidad, los costes indirectos, los gastos generales y beneficio industrial, el coeficiente de baja del contratista, y el impuesto sobre el Valor Añadido, asciende a 798.137,26 € (en base imponible 659.617,57 €), lo que supone un incremento del 0,72% sobre el proyecto vigente y de un 0,87 % respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales.

NOVENO.- De conformidad con lo establecido en el artículo 160.2 del RD 1098/2001 de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento general de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, cuando con posterioridad a la alteración en el número de unidades realmente ejecutadas sobre las previstas en las mediciones del proyecto que no requieren modificación del proyecto, por no suponer incremento del gasto superior al 10 por 100 del precio primitivo del contrato, fuese necesario modificar el proyecto, tales variaciones habrán de ser recogidas en la propuesta a elaborar.

Durante la ejecución de la obra se han certificado excesos de medición, como obra ejecutada no acreditada, que suponen un adicional líquido sin IVA de 8.614.485,04 €, del que ya se han tramitado dos expedientes por un importe total líquido sin IVA de 2.614.486,03 €. En la

redacción del modificado nº2 se han incorporado tanto estos excesos de medición como las mediciones ya conocidas y que han sufrido variación respecto a las consideradas en el proyecto vigente (Proyecto Modificado nº1), resultando un decremento líquido de 4.053.970,33 €.

Por tanto, el importe adicional líquido correspondiente a las mediciones ya conocidas y que deben recogerse en el Modificado nº2, considerando el porcentaje proporcional de seguridad y salud y control de calidad, los costes indirectos, los gastos generales y beneficio industrial, el coeficiente de baja del contratista, y el impuesto sobre el Valor Añadido, asciende a 5.518.222,80 €, lo que supone un incremento del 5,00% sobre el proyecto vigente y de un 6,00% respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales.

ADCONJ+	1.798.073,94 €
ADCONJ+	816.412,09 €
OBRA EJECUTADA NO ACREDITADA (INCLUIDA EN LA CERTIFICACIÓN Nº 35 DICIEMBRE 2024)	5.999.999,01 €
VARIACIÓN DE MEDICIONES RESPECTO AL MOD Nº1	-4.053.970,33 €
TOTAL VARIACIÓN	4.560.514,71€
TOTAL VARIACIÓN CON IVA	5.518.222,80 €

D) PRECIO Y PLAZO DEL CONTRATO MODIFICADO

El precio del contrato se incrementa en 13.781.819,50 euros (Base imponible 11.389.933,47 €, IVA 2.391.886,03 €). Este IVA tiene carácter extrapresupuestario.

Por tanto, el conjunto de las modificaciones no previstas recogidas en este proyecto, modificado Nº2 supone un incremento de 11.389.933,47 € del precio del contrato en base imponible equivalente a un porcentaje del 12,50% con respecto al proyecto vigente y un 14,99% respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales.

Este incremento es debido a modificaciones no previstas, según este desglose:

- Precio de adjudicación: Base Imponible de 75.991.862,08 € e I.V.A. de 15.958.291,04 €, resultando un total de 91.950.153,12 € (IVA incluido).
- Importe adicional líquido modificado nº1: Base Imponible de 15.151.471,92 € e I.V.A. de 3.181.809,10 €, resultando un total de 18.333.281,02 € (IVA incluido).
- Importe líquido del Modificado nº1: Base imponible 91.143.334,00 €, e IVA 19.140.100,14 €; resultando un total de 110.283.434,14 € (IVA incluido).
- Importe adicional líquido modificado nº2: Base Imponible de 11.389.933,47 € e I.V.A. de 2.391.886,03 €, resultando un total de 13.781.819,50 € (IVA incluido).
- Importe líquido del Modificado nº2: Base imponible 102.533.267,47 €, e IVA 21.531.986,17 €, resultando un total de 124.065.253,64 € (IVA incluido).

El gasto se imputará al Subconcepto 60104 del Programa 453B.

El modificado propuesto no supone una ampliación del plazo del contrato.

E) PROCEDIMIENTO

DÉCIMO.- El Dictamen 297/17 de la Comisión Jurídica Asesora de la Comunidad de Madrid establece que “La normativa aplicable al procedimiento de modificación es la vigente en el momento de su incoación (dictámenes 162/17, de 20 de abril y 280/17, de 6 de julio)”.

La orden de inicio de modificación del contrato se dictó en fecha 17 de noviembre de 2023 resultando por tanto aplicables las disposiciones vigentes en cuanto a procedimiento de modificación en ese momento, la Ley de Contratos del Sector Público. Ley 9/2017 de 8 de noviembre.

DÉCIMO PRIMERO: El artículo 203 de la Ley de Contratos del Sector Público. Ley 9/2017 de 8 de noviembre, dispone que los contratos administrativos solo podrán modificarse de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191 y con las particularidades previstas en el artículo 207.

En su apartado 3 indica este artículo 203 que las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153 y deberán publicarse de acuerdo a lo establecido en el artículo 207 y 63.

DÉCIMO SEGUNDO.- El artículo 191 de la LCSP dispone que:

“1. En los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a las prerrogativas establecidas en el artículo anterior, (interpretación, resolución de dudas, modificación, declaración de responsabilidad imputable al contratista a raíz de la ejecución del contrato, suspensión y resolución) deberá darse audiencia al contratista.

2. En la Administración General del Estado, sus Organismos Autónomos, Entidades gestoras y Servicios Comunes de la Seguridad Social y demás Administraciones Públicas integrantes del sector público estatal, los acuerdos a que se refiere el apartado anterior deberán ser adoptados previo informe del Servicio Jurídico correspondiente, salvo en los casos previstos en los artículos 109 y 195.

3. No obstante lo anterior, será preceptivo el dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva en los casos y respecto de los contratos que se indican a continuación:

- a) La interpretación, nulidad y resolución de los contratos, cuando se formule oposición por parte del contratista.
- b) Modificaciones de los contratos, cuando no estuvieran previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares y su cuantía, aislada o conjuntamente, sea superior a un 20 por ciento del precio inicial del contrato, IVA excluido, y su precio sea igual o superior a 6.000.000 de euros”.

DÉCIMO TERCERO.- El artículo 207.2 de la LCSP indica que “antes de proceder a la modificación del contrato con arreglo a lo dispuesto en el artículo 205, deberá darse audiencia al redactor del proyecto o de las especificaciones técnicas, si éstos se hubiesen preparado por un tercero ajeno al órgano de contratación en virtud de un contrato de servicios, para que, en un plazo no inferior a tres días, formule las consideraciones que tenga por conveniente”.

Cabe señalar que, al haberse redactado el Proyecto por personal técnico de la Dirección General de Infraestructuras de Transporte Colectivo y además por un tercero ajeno al órgano de contratación en virtud de un contrato de servicios, deberá darse audiencia en un plazo no inferior a tres días, formule las consideraciones que tenga por conveniente”.

DÉCIMO CUARTO.- El artículo 97 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas desarrolla el procedimiento para la modificación de los contratos estableciendo:

”Con carácter general, salvo lo establecido en la legislación de contratos de las Administraciones Públicas para casos específicos, cuantas incidencias surjan entre la Administración y el contratista en la ejecución de un contrato por diferencias en la interpretación de lo convenido o por la necesidad de modificar las condiciones contractuales, se tramitarán mediante expediente contradictorio, que comprenderá preceptivamente las actuaciones siguientes:

1. Propuesta de la Administración o petición del contratista.
2. Audiencia del contratista e informe del servicio competente a evacuar en ambos casos en un plazo de cinco días hábiles.
3. Informe, en su caso, de la Asesoría Jurídica y de la Intervención, a evacuar en el mismo plazo anterior.
4. Resolución motivada del órgano que haya celebrado el contrato y subsiguiente notificación al contratista”.

DÉCIMO QUINTO.- El artículo 102 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas señala que “cuando sea necesario introducir alguna modificación en el contrato, se redactará la oportuna propuesta integrada por los documentos que justifiquen, describan y valoren aquélla. La aprobación por el órgano de contratación requerirá la previa audiencia del contratista y la fiscalización del gasto correspondiente.

F) COMPETENCIA

DÉCIMO SEXTO.- La competencia en materia de contratación le viene atribuida a esta Consejería, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 41 de la Ley 1/1983, de 13 de diciembre, de Gobierno y Administración de la Comunidad de Madrid, en el Decreto 38/2023, de 23 de junio, de la Presidenta de la Comunidad de Madrid por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid y en el Decreto 76/2023, de 5 de julio, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica básica de las Consejerías de la Comunidad de Madrid.

El artículo 59 de la Ley 4/2021, de 23 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid para el año 2022, establece que corresponde a los titulares de las distintas Consejerías y a los Gerentes de los Organismos Autónomos, la autorización o compromiso de los gastos vinculados a la ejecución de los créditos financiados por el

Instrumento de Recuperación de la Unión Europea, cualquiera que sea su importe y el instrumento jurídico que los articule y el artículo 66 de la citada ley señala que la vigencia de lo dispuesto en el presente capítulo, en el cual se incluye el artículo 59 mantendrá su vigencia hasta el 31 de diciembre de 2030.

El órgano de contratación de la Consejería es el Consejero de Vivienda, Transportes e Infraestructuras que, mediante orden de 27 de diciembre de 2023, publicada en el Boletín Oficial de la Comunidad de Madrid en fecha 2 de enero de 2024, delegó el ejercicio de la competencia de modificados para este contrato, en el Viceconsejero.

DÉCIMO SÉPTIMO: El artículo 5.2. del Reglamento General de Contratación pública de la Comunidad de Madrid dispone que cuando el Gobierno autorice la celebración del contrato deberá autorizar igualmente su modificación cuando sea causa de resolución y la resolución misma, en su caso.

No procedería autorización del Consejo de Gobierno para este modificado de contrato, dado que el presente modificado no es causa de resolución del contrato al no darse las circunstancias previstas en el artículo 211.1 g) de la LCSP.

Por todo lo expuesto, previo informe favorable de la Abogacía General de la Comunidad de Madrid y de la Intervención, procedería:

Aprobar la segunda modificación del contrato conforme al proyecto modificado que se firmado por orden de fecha 24 de febrero de 2025 que supone un incremento del precio del contrato de 13.781.819,50 € euros (Base imponible 11.389.933,47 euros, IVA 21% extrapresupuestario 2.391.886,03 euros), equivalente a un porcentaje del 12,50% con respecto al proyecto vigente y un 14,99% respecto al precio original, porcentajes redondeados a dos decimales.

En el plazo de 15 días naturales contados desde la fecha en que se notificará al contratista la orden de modificación y con carácter previo a la formalización de la modificación del contrato, el contratista deberá reajustar la garantía que tiene depositada, incrementándola en 569.496,67 euros (quinientos sesenta y nueve mil cuatrocientos noventa y seis euros con sesenta y siete céntimos), correspondientes al 5% del incremento del precio de adjudicación de la obra, IVA excluido, de acuerdo con lo establecido en el artículo 109.3 de la LCSP.

EL TÉCNICO DE APOYO DEL ÁREA DE CONTRATACIÓN ADMINISTRATIVA

Firmado digitalmente por: PLATAS GUTIERREZ LUIS
Fecha: 2025.02.25 12:02