



**INFORME DE APROBACIÓN DE LA MODIFICACIÓN Nº1
DEL CONTRATO DE OBRAS RELATIVAS AL
“PROYECTO DE COLECTORES, EMISARIOS Y
CAMINOS DE SERVICIO EN VILLARROZAS. (MADRID)”.**

EXPEDIENTE Nº: 2021/29

Área de Servicios Administrativos



ASUNTO: INFORME PARA EL ACUERDO QUE PROCEDA CON RELACIÓN A LA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO NÚMERO 2021/29, RELATIVO A LAS OBRAS DEL “PROYECTO DE COLECTORES, EMISARIOS Y CAMINOS DE SERVICIO EN VILLARROZAS. (MADRID)”.

Con relación al asunto de referencia procede a informar lo siguiente:

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO. – En fecha 24 de agosto de 2021 se publicó la convocatoria del procedimiento de licitación en el Portal de la Contratación Pública de Madrid.

SEGUNDO. - Con fecha 23 de noviembre de 2021 se adjudicó el contrato de obras del **“PROYECTO DE COLECTORES, EMISARIOS Y CAMINOS DE SERVICIO EN VILLARROZAS. (MADRID)”**., Expediente número 2021/29, a la empresa **VIRTON, S. A.** por importe de **1.354.944,45 euros, excluido el IVA.**

TERCERO. - El contrato se formaliza en fecha 21 de diciembre de 2021 y el Acta de inicio de las obras se expide, con conformidad del contratista, en fecha 7 de marzo de 2022, siendo el plazo de duración del mismo de doce meses.



INFORME DE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA

PRIMERO. – En fecha 27 de febrero de 2023, se remitió al Área de Servicios Administrativos por el Director facultativo de la obra, la solicitud para el inicio de los trámites para la modificación del contrato, no prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares que rige el contrato, relativo a las obras del “PROYECTO DE COLECTORES, EMISARIOS Y CAMINOS DE SERVICIO EN VILLARROZAS. (MADRID)”, CONTRATO N.º 2021/29.

En dicha solicitud, se exponía lo siguiente:

En el transcurso de la obra se ha planteado la necesidad de pavimentación de la avenida de Atenas más allá de la zona de afección de la obra en el cruce del arroyo Perales, debido a una petición realizada por el Ayuntamiento de Las Rozas.

El contrato vigente contempla la pavimentación estricta de la zona bajo la que se ha construido la obra sobre el cauce y el nuevo colector. El nuevo planteamiento solicitado implica la retirada del aglomerado existente, por lo que, al no incluirse esta unidad de obra, es preciso realizar una modificación de contrato.

SEGUNDO. –

En consecuencia, el Director facultativo de la obra ha propuesto modificar el contrato número 2021/29 en los términos siguientes:

1. La necesidad de esta modificación requiere incorporar la unidad de obra no prevista en la documentación inicial del contrato que se indica a continuación:

Fresado (por cm de espesor) de pavimento asfáltico con máquina fresadora, incluso carga, barrido, transporte, canon de gestión a centro de clasificación y tratamiento o vertedero autorizado y parte proporcional de medidas de seguridad y salud.

La introducción de la nueva unidad de obra, produce un aumento del precio sobre el estipulado en el contrato primitivo, correspondiente al 1,06 %, cuyo importe final asciende a **1.369.298,21 euros, excluido el IVA**. Asimismo, se produce un aumento la garantía presentada inicialmente por el adjudicatario, cuyo importe final, incluyendo el 5 % del precio de la modificación, asciende a **68.464,91 euros, excluido el IVA**.

En el caso de la presente propuesta de modificación N.º1, el plazo de ejecución de las obras no se verá modificado



TERCERO. – En fecha 1 de marzo de 2023 se acuerda la iniciación del expediente de modificación del contrato por el Director Gerente del Ente Público, como órgano de contratación competente. Asimismo, se autoriza la aprobación del proyecto modificado y se procede a conceder el plazo de audiencia al contratista, que aportan los documentos que constan en el expediente.

CUARTO. – En fecha 1 marzo de 2023 se remitió al Área de Servicios Administrativos el informe técnico relativo a la modificación del contrato, suscrito por el Área Técnica.

QUINTO. - En fecha 2 de marzo de 2023 fue notificada la modificación del contrato, solicitando a través de la misma, la conformidad del contratista.

SEXTO. – El contratista, en fecha 3 de marzo de 2023, ha prestado su conformidad a la modificación del contrato.

RÉGIMEN JURÍDICO

PRIMERO. – Conforme con la cláusula vigésima primera del contrato y cláusula primera del régimen jurídico del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante PCAP), el contrato referido está sujeto a lo establecido en el artículo 318 del Título I del Libro Tercero de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”) en cuanto a su adjudicación. En cuanto a sus efectos y extinción, el contrato está sujeto a las normas de derecho privado y a lo establecido en el artículo 319 de la LCSP”.

Asimismo, en la cláusula primera del PCAP se establece que el expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos:

“1. El Contrato.

2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.

3. El Proyecto aprobado por Canal de Isabel II.

4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.

En caso de discrepancia entre estos documentos, se observará el orden de preferencia en que aparecen relacionados”.



SEGUNDO. – De conformidad con la cláusula 27 del Régimen Jurídico del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, el contrato puede modificarse en los términos previstos en los artículos 203 a 207 de la LCSP:

“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 203 a 205 de la LCSP.

En este sentido, se indican, en su caso, en el apartado 10.12 del Anexo I las condiciones, el alcance, los límites, el procedimiento y el porcentaje del precio del contrato al que como máximo puedan afectar las “Modificaciones previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares” a las que se refiere el artículo 204 de la LCSP.

Las modificaciones del contrato no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares que se produzcan durante la ejecución se publicarán en el perfil de contratante del órgano de contratación en el Portal de la Contratación Pública de la Comunidad de Madrid, en el sitio web institucional de la Comunidad de Madrid: <http://www.madrid.org/contratospublicos> en los términos indicados en el artículo 207 de la LCSP.

Las modificaciones del contrato no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares deberán ser aprobadas por el órgano de contratación, previo trámite de audiencia al contratista y emisión del correspondiente informe sobre el cumplimiento de los requisitos establecidos legalmente”.

TERCERO. - En la cláusula decimosexta del contrato, de acuerdo con el apartado 10.13 del Anexo I El Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, se contemplan las modificaciones previstas en el mismo.

CUARTO.- El régimen de las modificaciones de los contratos administrativos se regula en los artículos 203 a 207 de la LCSP.

Las posibilidades de modificación de un contrato administrativo durante su vigencia requieren la concurrencia de alguno de los siguientes supuestos (artículo 203.2 LCSP):

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

El art. 205 LCSP regula los supuestos de modificaciones no previstas en el PCAP, estableciendo lo siguiente:



1. Las modificaciones no previstas en el pliego de cláusulas administrativas particulares solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado segundo de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la hacía necesaria.*

2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado primero de este artículo, son los siguientes:

- a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes:*

1º. Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara al órgano de contratación a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para el órgano de contratación.

En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.

2º. Que la modificación del contrato implique una modificación de la cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial IVA excluido.

- b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:*

1º. Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.

2º. Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.

3º. Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial IVA excluido.

- c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*



Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1°. Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2°. Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3°. Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, /IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, /IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación".

Las modificaciones del contrato no previstas en el PCAP acordadas por el órgano de contratación serán obligatorias para el contratista cuando impliquen, aislada o conjuntamente, una alteración en su cuantía que no exceda del 20% del precio inicial del contrato, IVA excluido. Si la modificación no resultara obligatoria para el contratista, la misma solo será acordada por el órgano de contratación previa conformidad por escrito del mismo, resolviéndose el contrato, en caso contrario, de conformidad con lo establecido en el artículo 211.1.g) LCSP 2017(art. 206 LCSP).



Con relación al contrato de obra, el artículo 242 regula el régimen de modificación, estableciendo su apartado 1º que *“Serán obligatorias para el contratista las modificaciones del contrato de obras que se acuerden de conformidad con lo establecido en el artículo 206. En caso de que la modificación suponga supresión o reducción de unidades de obra, el contratista no tendrá derecho a reclamar indemnización alguna”*.

QUINTO. - La tramitación del expediente, de acuerdo con el artículo 242.4 LCSP, exige:

- Solicitud del Director facultativo de las obras de modificación del contrato.
- Autorización de iniciación del expediente de modificación.
- Redacción y aprobación del proyecto modificado.
- Audiencia al contratista y del redactor del proyecto, por plazo mínimo de tres días.
- Aprobación del expediente con sus gastos complementarios.

SEXTO. - En el supuesto objeto de informe, el contrato no está sujeto a regulación armonizada, y la modificación implica una alteración en su cuantía que no excede del 20% del precio inicial del contrato, IVA excluido, por lo que no resulta preceptivo publicar anuncio de modificación en el DOUE, ni recabar dictamen del Consejo de Estado u órgano consultivo equivalente de la Comunidad Autónoma respectiva (artículos 191.3 y 207.3 LCSP).

Por su parte, el artículo 102 del Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, dispone con relación al procedimiento para las modificaciones contractuales: *“Cuando sea necesario introducir alguna modificación en el contrato, se redactará la oportuna propuesta integrada por los documentos que justifiquen, describan y valoren aquélla. La aprobación por el órgano de contratación requerirá la previa audiencia del contratista y la fiscalización del gasto correspondiente”*.

SÉPTIMO. La modificación propuesta consiste en la necesidad de incorporar la unidad de obra no prevista en la documentación inicial del contrato que se indica a continuación:

Fresado (por cm de espesor) de pavimento asfáltico con máquina fresadora, incluso carga, barrido, transporte, canon de gestión a centro de clasificación y tratamiento o vertedero autorizado y parte proporcional de medidas de seguridad y salud.

OCTAVO. La propuesta que se informa implica una modificación no prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares que rige el contrato, derivada de una modificación no sustancial, (art. 205.2.c LCSP), siendo resumida, conforme manifiesta



el informe suscrito por el Área Técnica (en adelante, informe técnico) en fecha 1 de marzo de 2023:

“Se limita a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder al requerimiento del Ayuntamiento.

La obra del proyecto original más la modificación no requieren una clasificación del contratista diferente a la que se exigió en el procedimiento de licitación.

El resultado de esta modificación supone un incremento del 1,06 % respecto al presupuesto inicial del contrato, por lo tanto, no se altera el equilibrio económico del contrato al no superar el 50 %.

Esta modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato puesto que la modificación no supone una alteración en la cuantía del contrato superior al 15 % del precio inicial del mismo, y estas obras no están dentro del ámbito de otro contrato.”

NOVENO. A la vista de lo anterior, la necesidad de la modificación encuentra su justificación en los siguientes términos del artículo 205.2 c) LCSP:

c) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.

Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:

1º. Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.

2º. Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introdujeran unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.

3º. Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.



En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:

(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, /IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, /IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en los artículos 20 a 23.

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación".

Dicha propuesta se ajusta al contenido y cumple los requisitos de los artículos 203, 205 y 242 LCSP.

DÉCIMO. - El importe del precio del contrato con la referida modificación asciende a **1.369.298,21 euros, excluido el IVA**, suponiendo una variación del 1,06 % respecto al contrato inicial, cuantía que no supera el 20% del precio inicial del contrato, IVA excluido, por lo que resulta obligatoria para el contratista.

DECIMOPRIMERO. - La modificación propuesta supone una variación en el precio del contrato por importe de **14.353,76 excluido el IVA**, por lo que debe reajustarse la garantía definitiva para que guarde la debida proporción con el nuevo precio modificado, en el siguiente importe: **717,69 euros, excluido el IVA** (art. 109.3 LCSP).

DECIMOSEGUNDO. - La competencia para la resolución del expediente de modificación es el Director Gerente del Ente Público de Canal de Isabel II, como órgano de contratación competente, conforme a lo establecido en el Acuerdo del Consejo de Administración del Ente Público Canal de Isabel II, de 28 de junio de 2019, para la delegación del ejercicio de las competencias que corresponden al Consejo de Administración como órgano de contratación, con lo establecido en los artículos 3.2.b) y 3.4 del Decreto 68/2012, de 12 de julio, del Consejo de Gobierno por el que se regula la estructura orgánica del Canal de Isabel II y, con el artículo 9 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen jurídico del Sector Público.



CONCLUSIONES

En virtud de lo expuesto, de conformidad a lo dispuesto en el Contrato, en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, así como en el artículo 205 de la ley 9/2017 de Contratos del Sector Público y al correspondiente informe suscrito por el Área Técnica, se propone:

PRIMERO. - Estimar la modificación por los motivos expuestos en el presente informe del contrato de ejecución de las obras del **“PROYECTO DE COLECTORES, EMISARIOS Y CAMINOS DE SERVICIO EN VILLARROZAS. (MADRID)”** adjudicado a la empresa **VIRTON, S.A.** por el precio inicial de **1.354.944,45 euros, IVA excluido** aumentando el importe del contrato modificado a **1.369.298,21 euros, excluido el IVA.**

SEGUNDO. - Notificar la Resolución de la modificación al contratista para que se proceda al aumento de la garantía definitiva en el importe de **717,69 euros, excluido el IVA**, y a la formalización de la modificación contractual.

TERCERO. - Publicar la modificación acordada en el Perfil de Contratante, conforme lo establecido en los artículos 207 y 63 LCSP.

Teniendo en cuenta lo antedicho y contando el expediente con todos los documentos necesarios se informa favorablemente la modificación del contrato considerándola adecuada a derecho.

No obstante, el órgano de contratación resolverá lo que proceda.

En Madrid, 6 de marzo de 2023.

D. Ángel Illera Gil

Jefe del Área de Servicios Administrativos