

Exp. P.A. SARA SER 001/21

## RESOLUCIÓN DE INICIO

### SERVICIO DE MANTENIMIENTO INTEGRAL DE LOS EQUIPOS E INSTALACIONES ELECTROMÉDICAS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN

Visto el informe de necesidad emitido por el Responsable de Infraestructuras, siendo el Subdirector de Infraestructuras y Servicios Generales responsable de este contrato, se pone de manifiesto la necesidad de iniciar la tramitación del expediente arriba referenciado de acuerdo a las siguientes consideraciones y características:

#### 1. Objeto detallado del contrato.

El servicio de mantenimiento integral de los equipos e instalaciones electromédicas del Hospital Universitario Fundación Alcorcón (HUFA, en adelante), de acuerdo con las indicaciones del Pliego de Prescripciones Técnicas y con medidas adecuadas de gestión de la calidad, sociales y de respeto al medioambiente.

#### 2. Motivación de la necesidad del contrato.

El Hospital Universitario Fundación Alcorcón necesita para la realización habitual de su actividad asistencial, mantener sus equipos electromédicos en las condiciones óptimas de funcionamiento, evitando situaciones de riesgo para la salud de los usuarios y de los profesionales, de manera que asegure la continuidad de la prestación sanitaria que constituye su objeto, con las interrupciones estrictamente imprescindibles.

Entre su plantilla no cuenta con personal suficiente con la formación y categoría profesional necesaria para la realización de estas actividades, por lo que desde su inicio el HUFA contrata los servicios de empresas especializadas en la realización de estas tareas de mantenimiento especializadas, intentando asegurar los umbrales de calidad necesarios. Por ello es preciso proceder a la contratación del servicio de Mantenimiento electromédico del Hospital Universitario Fundación Alcorcón.

Así pues, se debe habilitar el procedimiento de contratación para garantizar la realización de la actividad asistencial sin interrupciones, garantizando la operatividad y disponibilidad de los equipos necesarios.

#### 3. Justificación del procedimiento de licitación.

El procedimiento utilizado es el procedimiento abierto, que es el procedimiento que la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP, en adelante) en su artículo 131, establece como ordinario. Por su objeto, no se trata de un contrato de concesión de servicios especiales, ni de un concurso de proyectos. Tampoco se dan los supuestos previstos en el artículo 168 para seguir el procedimiento negociado sin publicidad; ni los supuestos previstos en el artículo 167 para recurrir al diálogo competitivo o a la licitación con negociación, ni los supuestos indicados en el artículo 177 para emplear el procedimiento



de asociación para la innovación.

Se utilizará el procedimiento abierto, en el que cualquier licitador que tenga la solvencia económica y técnica necesaria puede presentar oferta.

Regulación armonizada. Por sobrepasar los límites económicos marcados en el art. 22 de la Ley 9/2017, de 9 de noviembre, de Contratos del Sector Público para los contratos de servicios, (214.000 euros de valor estimado) se entiende que es un contrato sujeto a regulación armonizada.

El contrato es adecuado y apropiado para asegurar la continuidad de la actividad propia del HUFA, sanitaria y no sanitaria, mediante la ejecución de este servicio en las condiciones de seguridad y técnico legales establecidas.

Por todo ello, este Órgano de Contratación entiende que para atender las necesidades objeto del contrato de referencia resulta necesario tramitar un expediente de contratación de conformidad con los artículos 316 a 320 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público. El expediente es abierto con una pluralidad de criterios de adjudicación.

#### **4. División en lotes**

El servicio se licita en un lote único, por la necesaria integración del servicio, por el aprovechamiento y optimización del personal contratado, de los medios adscritos, y la dificultad de atribución de responsabilidades sobre el servicio prestado y sobre la infraestructura afectada si ésta fuera compartida entre contratistas. Por la criticidad del servicio y la búsqueda de la máxima eficiencia en la utilización de los fondos públicos es aconsejable la configuración del servicio en un solo lote, dada su naturaleza de unidad funcional.

La no separación en lotes no supone ninguna restricción a la competencia, ya que cualquiera de las empresas del sector del mantenimiento electromédico con solvencia suficiente tiene capacidad para su realización.

#### **5. Duración del contrato y de ejecución de la prestación:**

La ejecución del servicio tendrá la duración de 24 meses, con posibilidad de dos prórrogas anuales adicionales.

Esta duración ha sido fijada teniendo en cuenta la naturaleza de las prestaciones, las características de su financiación y la necesidad de someter periódicamente a concurrencia la realización de las mismas y es menor que el plazo máximo de duración de cinco años, incluyendo las posibles prórrogas, previsto en el art. 29.4 de la LCSP para los contratos de suministros y de servicios de prestación sucesiva.

Con esta duración, se pretende conseguir el equilibrio entre la dinámica necesaria de competencia en el mercado, y la estabilidad necesaria para asentar las buenas prácticas en la organización de un servicio sensible para los usuarios.

La prórroga será obligatoria para el adjudicatario, siempre que su preaviso se produzca al menos con dos meses de antelación a la finalización del plazo de duración del contrato. En ningún caso podrá producirse la prórroga por el consentimiento tácito de las partes.

#### **6. Presupuesto base de licitación.**

El importe del presupuesto base de licitación para 24 meses se corresponde con las estimaciones que siguen, que incluyen respecto al precio de licitación del expediente actualmente vigente un incremento que se corresponde con las actualizaciones retributivas (Convenio Colectivo) del personal que ha de adscribirse a la ejecución del



contrato, el aumento de costes en los recambios, la imposibilidad de modificación de los precios a lo largo de la duración del contrato y la eliminación de la subcontratación obligatoria con el fabricante o servicio autorizado de determinados equipos de soporte vital, y modificaciones en los criterios de bajas de equipos para unificar con otros contratos de electromedicina de otros centros dependientes del SERMAS.

También debe tenerse en cuenta en esta actualización del presupuesto base de licitación el envejecimiento del parque de equipamiento instalado (que se compensa parcialmente con las nuevas adquisiciones) y la introducción de una nueva prestación, con respecto al expediente anterior: el préstamo temporal de equipos en casos determinados.

Por último, debe tenerse en cuenta que durante la ejecución del contrato (2 años iniciales más posibles prórrogas) no se van a revisar los precios del mismo, por lo que deben incorporarse al presupuesto de licitación los incrementos previstos y conocidos para los ejercicios 2020 y 2021 (4,8 % acumulado), de tal manera que el mismo se ajuste lo más posible a la realidad del mercado.

El presupuesto base de licitación anual del expediente actual, adjudicado en octubre de 2015, fue de 472.973,33 €, sin IVA. La baja del adjudicatario actual fue del 22,85 %.

Es por ello por lo que el presupuesto base de licitación que se propone es de 420.000 euros (IVA excluido), lo que supone una reducción del 11,20% sobre el anterior presupuesto de licitación pero un incremento del 9,09% con respecto al importe que actualmente se está pagando.

El desglose de este presupuesto de licitación es el siguiente (importes orientativos anuales), teniendo en cuenta todos los factores citados anteriormente:

Partida	Importe
Salarios	160.000,00 €
Seguridad Social	55.000,00 €
Repuestos y préstamo equipos	110.000,00 €
Subcontratos	30.000,00 €
Gastos generales	35.000,00 €
Beneficio Industrial 6 %	30.000,00 €
<b>Total .....</b>	<b>420.000,00 €</b>

## 7. Valor estimado del contrato.

El valor estimado del contrato lo constituye el importe total pagadero según las estimaciones del órgano de contratación, sin incluir el IVA. En el cálculo del valor estimado se han tenido en cuenta, como mínimo, además de los costes derivados de la aplicación de las normativas laborales vigentes, otros costes que se deriven de la ejecución material de los servicios, los gastos generales, de estructura y el beneficio industrial, cualquier forma de opción eventual, las eventuales prórrogas del contrato y las modificaciones al alza previsibles.

Se considera, a partir del primer año de contrato, la posibilidad de un incremento de hasta el 20 % del precio sobre el importe de la anualidad anterior, por variación neta (altas y bajas) del importe del parque de equipamiento electromédico sujeto a mantenimiento en este contrato, considerando que el coste medio del mantenimiento anual de los equipos electromédicos es de un 7 % de su precio de adquisición (sin IVA). A pesar de ello, no son muy probables grandes variaciones en el contrato, ya que la variación del equipamiento no se prevé que sea significativa. La mayoría de los equipos serán de reposición, por lo que se espera que entren equipos sujetos a garantía, con un menor coste de mantenimiento (objeto del contrato) en sustitución de otros antiguos que estando sujetos a una importante carga de reparaciones, se darán de baja en el



contrato. Los equipos de mayor valor económico son objeto del contrato para el mantenimiento integral de alta tecnología, otro expediente diferente.

## 8. Modificaciones posibles previstas.

La modificación del contrato está prevista en el contrato por el motivo indicado en el párrafo anterior.

Las modificaciones no previstas en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, o que, siendo previstas, no se ajusten a lo inicialmente previsto, se regulan en el art. 205 de la LCSP. El valor estimado del contrato incluye el efecto de las modificaciones previstas: Valor estimado del contrato (art. 101 LCSP): 2.254.560,00 euros (24 mensualidades de contrato más 2 posibles prórrogas de 12 mensualidades más modificaciones).

## 9. Licitación electrónica.

Es obligatoria la licitación electrónica.

## 10. Justificación de los criterios de solvencia exigidos

Las condiciones mínimas de solvencia económica y financiera y profesional o técnica que debe reunir el empresario y la documentación requerida para acreditar los mismos se indican en el anuncio de licitación y se especifican en el pliego de cláusulas administrativas particulares, están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo. Es posible su acreditación con medios de otras entidades, siempre que durante toda la duración de la ejecución del contrato, el adjudicatario disponga efectivamente de esa solvencia y medios, y la entidad a la que recurra no esté incurso en una prohibición de contratar. Por la criticidad del servicio objeto de este contrato y su relevancia en la calidad percibida por los usuarios, se opta por exigir a los licitadores solvencias altas, dentro los márgenes indicados por la legislación.

Se requiere la incorporación de consideraciones sociales y medioambientales, como aspectos positivos en los procedimientos de contratación pública mediante la exigencia de certificaciones acreditativas de cumplimiento de normas de garantía de la calidad, de medidas de gestión medioambiental y de un sistema de gestión de seguridad y salud en el trabajo.

### Acreditación de la solvencia económica y financiera:

Artículo 87 de la LCSP, apartado/s: Número 1, apartado A)

**Criterios de selección:** Esta solvencia se considerará acreditada por las entidades cuyo volumen anual de negocio en el ámbito al que se refiere el contrato, es igual o superior, en uno de los tres últimos ejercicios, a **una vez y media del valor** estimado anual del contrato.

### Acreditación de la solvencia técnica:

Artículo 90.1.a de la LCSP) Relación responsable de los principales suministros realizados de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del contrato en el curso de los tres últimos años, con el requisito mínimo de que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al **70%** del valor anual medio del contrato.

También se solicitan las siguientes acreditaciones que contribuyen a que el servicio prestado lo sea de calidad y en condiciones laborales y de medioambiente razonables:

- Sistema de gestión de la de calidad UNE EN ISO 9001 o equivalente.



- Sistema de gestión de la Seguridad y Salud Laboral SGSSL OHSAS 18001 o equivalente.
- Sistema de gestión ambiental SGA ISO 14001 o equivalente.

También se requiere que los medios personales adscritos al contrato tengan la formación y experiencia mínimos que se especifican, puesto que su actuación profesional se realiza sobre equipos que pueden tener impacto en la salud y vida de los pacientes y profesionales.

Si no fuera posible facilitar las referencias solicitadas por tratarse de una empresa de nueva creación o ausencia de actividad en todos o algunos de los tres últimos ejercicios, podrá acreditar su solvencia técnica conforme a los apartados b) y c) del art.90.1 de la LCSP:

#### **Medio de acreditación:**

- Indicación del personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad. (Art. 90.1.b)
- Descripción de las instalaciones técnicas, de las medidas empleadas para garantizar la calidad y de los medios de estudio e investigación de la empresa. (Art. 90.1.c).

#### **Criterios de selección:**

- Declaración del representante legal de la empresa en la que se haga constar el personal técnico o unidades técnicas, integradas o no en la empresa, de los que se disponga para la ejecución del contrato, especialmente los encargados del control de calidad.
- Memoria descriptiva de las instalaciones y medios disponibles en la empresa que garanticen la ejecución del contrato, medidas empleadas para garantizar la calidad de los medios de estudio e investigación de la empresa.

### **11. Clasificación que se exige a los participantes.**

No aplica, por no estar incluido el objeto del contrato en el Anexo II del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas (RGLCAP) modificado por Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto.

### **12. Justificación de los criterios de adjudicación**

El art. 145.3.g) de LCSP indica cuando procede aplicar más de un criterio de adjudicación, que en el caso específico de contratos de servicios, procede salvo que las prestaciones estén perfectamente definidos y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación.

Los órganos de contratación velarán por que se establezcan criterios de adjudicación que permitan obtener obras, suministros y servicios de gran calidad que respondan lo mejor posible a sus necesidades, por lo que se considere adecuada la utilización de una pluralidad de criterios de valoración para la adecuada adjudicación del contrato, ya que los empresarios no se seleccionarán exclusivamente en atención a la oferta de precio más bajo.

Entre los criterios de adjudicación, el peso del criterio relacionado con los costes, (Oferta económica) es del 50 %. El importe económico del contrato es elevado, por lo que tiene gran influencia en el importe del gasto en el Hospital. Se utiliza una fórmula en la que las diferencias económicas entre las ofertas se reflejan razonablemente, y la oferta más baja obtiene siempre la mejor puntuación.





El resto del peso de los criterios de adjudicación (criterios cualitativos) es del 50%, teniendo un ligero menor peso los criterios evaluables mediante fórmulas (15%) que los evaluables mediante de juicio de valor (35%).

Se valoran mediante fórmulas (15%) los siguientes criterios cualitativos: la formación adicional de los técnicos asignados en determinados equipos afectos al contrato, impartidos por el fabricante o una entidad oficial acreditada (5 puntos), la experiencia profesional del personal asignado al contrato por encima de la mínima exigida (7 puntos), y la disposición de equipamiento adicional (hasta 3 puntos). Son todos ellos aspectos que influyen en la mejora de la calidad en la prestación del servicio.

Se valoran mediante juicio de valor (35%): la calidad técnica de la solución propuesta distribuida en el Plan de Mantenimiento presentado (Hasta 10 puntos), la planificación de los Recursos Humanos aportados (Hasta 5 puntos), los Medios técnicos y Gestión del almacén (Hasta 5 puntos), la Metodología de la puesta en marcha del servicio e inventario (Hasta 5 puntos), la Gestión y control informatizado del servicio de mantenimiento (hasta 5 puntos) y el Plan de Formación continua ( hasta 5 puntos). El reparto de puntuación obedece a la importancia que se otorga a estos apartados en la mejora de la calidad del servicio. Y su puntuación es comparativa entre las ofertas presentadas abarcando un rango de entre el 50% y el 100% de la puntuación), en función de si en la oferta evaluada el ítem evaluable se considera excelente, notable, bueno o suficiente respecto al resto de las ofertas presentadas.

El procedimiento se articula en distintas fases, existiendo una fase en la que se valoran criterios cualitativos mediante juicio de valor y una segunda fase en la que se valoran los criterios cualitativos mediante fórmulas, por lo que cabe el establecimiento del umbral mínimo del 50 % de la puntuación en el conjunto de los criterios cualitativos para pasar a la siguiente fase de valoración del criterio relacionados con los costes.

Se considerará que la oferta es anormalmente baja si en el criterio oferta económica, la propuesta es inferior al presupuesto base de licitación en más de 20 unidades porcentuales, cuando solo haya un licitador, o si fueran varias las ofertas, las que sean inferiores en más de 7 puntos porcentuales la media aritmética de las proposiciones presentadas.

### **13. Justificación de los criterios de desempate**

En el PCAP se incluyen como criterios de desempate las medidas de carácter social establecidas en el art. 147.1.a), b) y e) como criterios de adjudicación preferente. Tendrán preferencia en caso de empate las proposiciones que reúnan más una característica de entre los tres apartados. Los eventuales empates se resolverán a favor de la oferta que según el orden de prioridad establecido tenga mejor puntuación en el criterio de adjudicación preferente. En último caso, sorteo.

### **14. Justificación de condiciones especiales de ejecución**

De acuerdo al apartado 2 del artículo 202 de la LCSP, se consideran condiciones especiales de tipo social o medioambiental para este contrato.

Las condiciones especiales de ejecución están vinculadas al objeto del contrato, no son discriminatorias, son compatibles con el derecho comunitario y tratan de que las prestaciones sean ejecutadas respetando como mínimo las condiciones laborales establecidas en los convenios colectivos en vigor de los trabajadores adscritos a la ejecución de los trabajos, así como el compromiso de realizar puntualmente el pago de los salarios debidos a todos los trabajadores que participen en dicha ejecución durante toda la vigencia del contrato; y respetando y cumpliendo las disposiciones y recomendaciones establecidas en la Política Ambiental del Hospital.



También se establece como condición especial de ejecución la entrega de información sobre las condiciones de los contratos de los trabajadores de la empresa que están prestando servicio en ese momento.

El cumplimiento de algunas de las condiciones especiales se considera esencial en el contrato, por lo que su incumplimiento dará lugar a la resolución el contrato.

La especial incidencia que los servicios objeto de este contrato tienen en la actividad sanitario-asistencial del Hospital Universitario Fundación Alcorcón en régimen de 24 horas/día, los 365 días del año, hace necesario establecer un régimen particular de evaluación y control en la ejecución del presente contrato, así como establecer un régimen especial de penalizaciones y sanciones, que se detallan y explicitan en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares para su aplicación en aquellos supuestos en que las prestaciones exigidas sean ejecutadas defectuosamente.

### **15. Garantía provisional. Garantía definitiva.**

No se considera necesario solicitar la constitución de una garantía provisional para garantizar la no retirada de las proposiciones hasta el momento de la adjudicación y formalización del contrato, porque no hay motivos de interés público al no tener dicha actuación efectos negativos en el desarrollo de la actividad asistencial de difícil reparación.

Si se considera necesario la constitución de garantía definitiva al adjudicatario, para asegurar la correcta ejecución de la prestación, de conformidad con lo establecido en el art. 114 de la LCSP, y por una cuantía que no sobrepase los límites establecidos en el art. 107.2 de esta misma Ley.

### **16. Responsable del contrato.**

El órgano de contratación nombra como Responsable del Contrato al titular de la Subdirección de Infraestructuras y SS.GG. para supervisar su ejecución y adoptar las decisiones y dictar las instrucciones necesarias con el fin de asegurar la correcta realización de la prestación pactada.

La Unidad Encargada del seguimiento y ejecución ordinaria del contrato es la Subdirección de Infraestructuras y SS.GG.

### **17. Conflicto de intereses.**

El responsable del contrato designado por el órgano de contratación no tiene ningún conflicto de competencias y, por tanto, no tiene ni directa ni indirectamente ningún interés financiero, económico o personal que pueda comprometer la imparcialidad e independencia en el procedimiento de licitación, y que por tanto se cumplen los requisitos recogidos en el artículo 64 de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público.

### **18. Recursos.**

De acuerdo con el artículo 44 de la Ley 9/2017 LCSP, determinados actos y decisiones de las entidades que ostenten la condición de poder adjudicador, cuando se refieran a contratos de suministros y servicios que tengan un valor estimado superior a cien mil euros, o, en el caso de contratos de obras, un valor estimado superior a tres millones de euros, son susceptibles de recurso especial en materia de contratación.



Por todo lo indicado anteriormente, esta Dirección Gerencia, de conformidad con lo establecido en el art. 116 de la Ley 9/2017 y, en virtud de las competencias atribuidas en materia de Contratación que se me atribuyen en virtud de los artículos 15,l) y 17 i) de los Estatutos del Hospital Universitario Fundación Alcorcón que establecen entre las funciones del Director Gerente realizar la adquisición de bienes y servicios, y contratar las obras y servicios dentro de las cuantías y límites que hayan sido aprobados por el Patronato a este respecto, y de la escritura de apoderamiento de 14 de diciembre de 2011 protocolizada con el número de protocolo 2.251 por el Notario del Madrid y de su Ilustre Colegio, D.José Luis López de Garayo y Gallardo, resuelve:

### **ORDENAR EL INICIO**

del expediente de contratación de servicio mediante Procedimiento Abierto **PA.SARASER 001/21** para el “MANTENIMIENTO INTEGRAL DE LOS EQUIPOS E INSTALACIONES ELECTROMÉDICAS DEL HOSPITAL UNIVERSITARIO FUNDACIÓN ALCORCÓN” por un importe de 1.016.400,00 euros (IVA incluido) con un plazo de ejecución de 24 meses, y con posibilidad de 2 prórrogas anuales.

Alcorcón, a 4 de mayo de 2021

Modoaldo Garrido Martin  
Director Gerente

