

**INFORME RELATIVO A LA MODIFICACIÓN Nº 1 DEL  
CONTRATO Nº 278/2020 DE “SERVICIOS DE EXPLOTACIÓN  
Y MANTENIMIENTO DE LAS ESTACIONES DEPURADORAS  
DE AGUAS RESIDUALES (EDAR) DEL GRUPO ALBERCHE” .”**

Área: Subdirección de Contratación

## 1. Antecedentes

En virtud del poder otorgado por el Consejo de Administración de Canal de Isabel II, S.A., con fecha 26 de noviembre de 2021, el Consejero Delegado de Canal de Isabel II, S.A., M.P. adjudicó a la empresa **AQUAMBIENTE SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.**, el contrato relativo a los **“SERVICIOS DE EXPLOTACIÓN Y MANTENIMIENTO DE LAS ESTACIONES DEPURADORAS DE AGUAS RESIDUALES (EDAR) DEL GRUPO ALBERCHE”** (en adelante, “el Contrato”), por un importe de 18.546.945,01 Euros, excluido el IVA.

Canal de Isabel II, S.A., M.P. y la empresa **AQUAMBIENTE, SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U.** formalizaron el contrato el 23 de diciembre de 2021, por un plazo de duración de cinco (5) años a contar desde la fecha indicada en el Acta de Inicio de los trabajos.

## 2. Supuesto de hecho.

Con fecha 4 de abril de 2025, se ha emitido informe suscrito por el Jefe de Área Depuración Cuenca Alberche y por el Subdirector de Depuración y Medio Ambiente (en adelante, “Informe del Área”) por el que se propone la modificación nº 1 del contrato no prevista en la documentación que rige la licitación debido a la necesidad de sustituir unidades de obra existentes e incorporar nuevas unidades de obra no contempladas en dicha documentación que se indican en el informe:

- *Adecuación del plan de mantenimiento al cumplimiento del nuevo Real Decreto 487/2022, de 21 de junio, por el que se establecen los requisitos sanitarios para la prevención y el control de la legionelosis, mediante:*
  1. *Desarrollo e implantación de Plan Sanitario frente a Legionella (PSL).*
  2. *Revisión anual del Plan Sanitario frente a Legionella (PSL).*
  3. *Tratamiento de desinfección anual*
  4. *Realización de 1 analítica externa con 3 determinaciones (legionella, aerobios totales e hierro) con periodicidad trimestral.*

Según el informe, la incorporación de estas unidades viene motivada por:

*“En los pliegos de la licitación del procedimiento nº 278/2020 se incluyeron precios unitarios para la aplicación, en las 27 EDAR objeto del contrato, del plan de mantenimiento higiénico sanitario de agua potable de acuerdo con el entonces vigente Real Decreto 865/2003, de 4 de julio, por el que se establecen los criterios higiénico-sanitarios para la prevención y control de la legionelosis.*

*Durante la ejecución del contrato ha entrado en vigor el nuevo Real Decreto 487/2022, de 21 de junio, que establece los requisitos sanitarios para la prevención y el control de la legionelosis que actualiza el RD 865/2003 de 4 de julio, que queda derogado.*

*El alcance de este nuevo Real Decreto 487/2022 de 21 de junio, impide la certificación de las actividades de mantenimiento establecidas en los pliegos, aplicando los precios del anterior RD, en varios aspectos:*

*- El nuevo RD establece la obligación de redactar, por empresa autorizada especializada, un Plan de Prevención y Control de Legionella (PPCL) o Plan Sanitario frente a Legionella (PSL). El titular de la instalación podrá optar entre elaborar un PPCL o un PSL. Considerando el tamaño, frecuencia de utilización y de visitas a las 27 EDAR objeto del contrato nº 278/2020, se ha*

*establecido el PSL como plan más adecuado. En todo caso la redacción de los 27 PSL no está definida como precio unitario dentro de los pliegos del contrato. La unidad “Redacción de PSL o PPCL por centro” se incluye como **precio 001**.*

*- También se establece en el nuevo RD la obligación de revisar anualmente los PSL o PPCL por empresa autorizada especializada, para lo que se requiere otro precio unitario no incluido en los pliegos del contrato. La unidad “Revisión anual de PSL o PPCL por centro” se incluye como **precio 002**.*

*- La preceptiva desinfección anual de cada una de las 27 instalaciones se incluye como **precio 003**. En la aplicación del RD anterior, el precio de analítica además incluía la p.p. de desinfección anual de los centros, lo que dificultaba la valoración de las desinfecciones adicionales ante un positivo en la analítica. Se aprovecha que el precio de analítica anterior ya no es válido para definir un esquema de precios coherente con los trabajos a certificar.*

*- Finalmente, el alcance y frecuencia de las analíticas ha cambiado respecto al antiguo RD, pasando las analíticas de frecuencia anual a trimestral (esto no influiría en el precio unitario) pero a la determinación exclusiva de presencia de *Legionella pneumophila* en las muestras se han añadido otras dos determinaciones: aerobios totales y hierro. El precio original por analítica no puede mantenerse con este nuevo alcance y se propone nuevo precio, que se incluye como **precio 004**.”*

Tal y como consta en el Informe del Área, se ha procedido a recabar el preceptivo consentimiento del contratista AQUAMBIENTE, SERVICIOS PARA EL SECTOR DEL AGUA, S.A.U. para incorporar las nuevas unidades referidas anteriormente. El contratista ha otorgado su consentimiento en fecha 27 de marzo de 2025, según el documento que se adjunta como Anexo I al Informe.

### 3. Régimen jurídico

De conformidad con la cláusula decimonovena del contrato y la cláusula primera del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (en adelante, “PCAP”), el contrato está sujeto al Libro primero del Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales que recoge la Transposición de la Directiva 2014/25/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la contratación por entidades que operan en los sectores del agua, la energía, los transportes y los servicios postales, y la Directiva 2014/23/UE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, relativa a la adjudicación de contratos de concesión (en adelante, “RD-LCSE”) y en su defecto al derecho privado. Lo señalado anteriormente se entiende sin perjuicio de las remisiones expresas hechas en el contrato a la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante “LCSP”).

Por su parte, la cláusula 1 del PCAP establece que:

*“El presente expediente de contratación se rige por lo establecido en los siguientes documentos contractuales:*

1. El Contrato.
2. El presente Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares.
3. El Pliego de Prescripciones Técnicas.
4. La oferta presentada por el adjudicatario, en lo que no contradiga los documentos anteriormente referidos.”

El apartado 5.2.2.1 de las Instrucciones reguladoras de la ejecución de los contratos de Canal de Isabel II, aprobadas por el Consejero Delegado en fecha 2 de junio de 2022, establece que:

*“El Director del área proponente del contrato deberá aprobar la propuesta de modificación del contrato y dará traslado de la misma a la Subdirección de Contratación. La Subdirección de Contratación en el plazo de 15 días hábiles emitirá informe sobre la conformidad a Derecho de la propuesta de modificación. En caso de que la propuesta de modificación del contrato sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación así lo comunicará al Director del área proponente del contrato a efectos de que pueda proceder, de conformidad con los poderes otorgados al efecto, a aprobar la modificación del contrato. En caso de que la propuesta de modificación del contrato no sea conforme a Derecho, la Subdirección de Contratación comunicará a la mayor brevedad posible al Director del área proponente del contrato que no procede la modificación del contrato”.*

En lo referente a las modificaciones del Contrato, la cláusula 24 del PCAP establece lo siguiente:

*“El contrato podrá modificarse en los términos previstos en los artículos 109 a 111 del RD-LCSE.”*

El apartado primero del artículo 109 del RD-LCSE, establece que:

*“1. Los contratos celebrados por las entidades contratantes solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:*

- a) Cuando así se haya previsto en los pliegos de condiciones en los términos y condiciones establecidos en el artículo 110.*
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de condiciones, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 111.”*

En este sentido, el artículo 111.1 del RD-LCSE dispone lo siguiente:

*“1. Las modificaciones no previstas en el pliego de condiciones o que, habiendo sido previstas, no se ajusten a lo establecido en el artículo anterior, solo podrán realizarse cuando la modificación en cuestión cumpla los siguientes requisitos:*

- a) Que encuentre su justificación en alguno de los supuestos que se relacionan en el apartado 2 de este artículo.*
- b) Que se limite a introducir las variaciones estrictamente indispensables para responder a la causa objetiva que la haga necesaria.”*

Por su parte, el artículo 111.2 d) del RD-LCSE dispone lo siguiente:

*“2. Los supuestos que eventualmente podrían justificar una modificación no prevista, siempre y cuando esta cumpla todos los requisitos recogidos en el apartado 1 de este artículo, son los siguientes:*

*(....)*

*d) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En todo caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*

*Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:*

*1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de licitación.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.*

*2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.*

*3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato. En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:*

*(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 1 del RDL 3/2020.*

- (ii) *(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación.*

En este sentido, según refiere el Informe del Área por el que se propone la modificación del contrato, la misma se realiza con sujeción a lo establecido en el artículo 111.2.d) del RD-LCSE, y al efecto se pone de manifiesto:

1. Que la modificación no introduce condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de contratación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de contratación.

La modificación se motiva por el cambio normativo asociado al control y prevención de la legionelosis, que en el momento de la licitación, adjudicación y primeros años de ejecución del contrato estaba regulado por el Real Decreto 865/2003, de 4 de julio, pero desde 2024 debe aplicarse de acuerdo con las condiciones del Real Decreto 487/2022, de 21 de junio, con diferente alcance, según queda especificado en el punto 2 del informe del Área Técnica.

2. Que la modificación no altera el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.
3. Que la modificación no amplía de forma importante el ámbito del contrato al no suponer dicha modificación un aumento del precio de dicho contrato.

En este caso, estas nuevas unidades no modifican el ámbito del contrato puesto que se limitan a incluir otros precios más con la misma identidad que el resto, dentro de todos los existentes previamente y que no suponen ningún cambio significativo ni sustancial ni dan lugar a incremento económico.

En particular, la inclusión de los precios nuevos recogidos en el presente informe **no produce un aumento del precio del contrato al existir partidas que no se desarrollarán durante el mismo** (entre ellas las que derivaban de la aplicación del derogado Real Decreto 865/2003, de 4 de julio) **y otras partidas cuyo coste es menor al estimado inicialmente y que por tanto no serán abonados, utilizando el remanente que ello genera para abordar la modificación de esta actuación que es prioritaria para la correcta prestación del servicio.**

El importe total de todas las nuevas partidas que ahora se proponen incorporar al contrato a raíz de los nuevos precios contradictorios asciende a 36.589,61 € en ejecución contrata. Toda vez que el importe de adjudicación del contrato es de 18.546.945,01 €, IVA excluido, el porcentaje de los nuevos servicios supone un 0,1973 % del presupuesto del contrato.

Al ser la modificación nº1 del contrato y por tanto, no haberse incorporado otros precios al contrato, el porcentaje total de servicios hasta ahora incorporado coincide con ese 0,1973 %.

#### 4. Conclusión

Atendiendo a lo dispuesto en el Contrato, en el PCAP, en los artículos 109 y 111.2 d) del RD-LCSE, y a la vista del Informe del Área Depuración Cuenca Alberche, la modificación propuesta reúne los requisitos legales establecidos al efecto y resulta conforme a derecho.

Firmado por ANSEDE CASCUDO CELSO -  
\*\*\*9819\*\* FIRMA el día 08/04/2025 con un  
certificado emitido por SIA SUB01

Firmado por ANSEDE CASCUDO CELSO -  
\*\*\*9819\*\* FIRMA el día 08/04/2025 con un  
certificado emitido por SIA SUB01

Celso Ansede Cascudo  
Jefe Área Gestión Contratación

Gonzalo Bardón Fernández-Pacheco  
Subdirector de Contratación,  
Por ausencia