



ORDEN 0503/2023 POR LA QUE SE ACUERDA LA IMPOSICIÓN DE PENALIDADES A LA EMPRESA FISSA FINALIDAD SOCIAL S.L. COMO ADJUDICATARIA DE LOS LOTES 1, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 39, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 y 49 DEL CONTRATO DE SERVICIOS PARA LA “LIMPIEZA DE DIFERENTES INMUEBLES DE LA CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, UNIVERSIDADES, CIENCIA Y PORTAVOCÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, DIVIDIDO EN 49 LOTES”.
Expte: A/SER-021967/2021 (322B-002-21)

ANTECEDENTES DE HECHO

PRIMERO.- Por Orden nº 2474/2021, de 11 de agosto, del Consejero de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía se adjudicaron, mediante procedimiento abierto y pluralidad de criterios, a la empresa FISSA FINALIDAD SOCIAL S.L. (CIF: B10219913), los lotes 1, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 11, 12, 13, 15, 17, 18, 19, 20, 21, 22, 23, 24, 25, 27, 28, 29, 30, 31, 33, 34, 39, 40, 41, 42, 44, 45, 46, 47 y 49 del contrato de servicios para la “LIMPIEZA DE DIFERENTES INMUEBLES DE LA CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, UNIVERSIDADES, CIENCIA Y PORTAVOCÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, DIVIDIDO EN 49 LOTES” (expediente A/SER-021967/2021) para el período del 2 de septiembre hasta el 31 de diciembre de 2021. Posteriormente mediante Orden del Consejero de Educación, Universidades, Ciencia y Portavoz del Gobierno, de fecha 29 de septiembre de 2021, se aprobó la prórroga de dicho contrato, por un período de 6 meses, desde el 1 de enero hasta el 30 de junio de 2022.

El objeto del contrato lo constituía la prestación del servicio de limpieza extraordinaria en horario lectivo a causa de la COVID-19 en 463 centros educativos de la Comunidad de Madrid.

SEGUNDO.- El contrato se formalizó en documento administrativo, con fecha 2 de septiembre de 2021, por un importe total de 7.679.330,77 € y la prórroga el 30 de diciembre de 2021, con un plazo de duración desde ese mismo momento hasta el 30 de junio de 2022 y un importe de 8.235.676,81 €.

De conformidad con la cláusula Tercera del contrato, el precio del contrato se prorrateará mensualmente respecto al número de meses del servicio. A tal fin el pago se efectuará mediante la presentación de facturas debidamente conformadas por el Director del correspondiente centro, conforme a la periodicidad establecida en el punto 4 del Pliego de Prescripciones Técnicas.

TERCERO.- Con fecha 18 de enero de 2023, se emite un informe por la Dirección General de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial de la Consejería de Educación, Universidades, Ciencia y Portavocía, en el que se pone de manifiesto el incumplimiento por parte de la adjudicataria de los programas de trabajo de 41 centros en los cuatro últimos días del mes de junio del 2022. En concreto:

Lote 1	IES ANTONIO FRAGUAS FORGES IES GRAN CAPITAN IES ALAMEDA DE OSUNA IES RAMIRO DE MAEZTU
Lote 3	IES MARIANO JOSÉ DE LARRA CEPA CULTURAL MORATALAZ IES MARIANA PINEDA



	IES VALDEBERNARDO
Lote 4	IES AVENIDA DE LOS TOREROS
Lote 5	IES CARLOS III IES LAS MUSAS IES JAIME VERA IES NUESTRA SRA ALMUDENA
Lote 6	IES RENACIMIENTO
Lote 7	CEPA DAOIZ Y VELARDE CEPA ENTREVIAS CEPA ORCASITAS IES ENRIQUE TIerno GALVÁN IES PRADOLONGO
Lote 9	IES CARDENAL CISNEROS IES SANTAMARCA CEPA FUENCARRAL
Lote 10	IES CARDENAL HERRERA ORIA CEPA DULCE CHACÓN IES CONDE DE ORGAZ IES RAMON Y CAJAL IES ITURRALDE
Lote 11	IES JUAN DE VILLANUEVA CEPA VILLAVERDE
Lote 12	IES VILLABLANCA Complejo Educativo CIUDAD ESCOLAR-SAN FERNANDO
Lote 20	IES HUMANES
Lote 40	CPM AMANIEL EOI EMBAJADORES EOI TRIBUNAL
Lote 42	EOI DE PARLA
Lote 45	IES EL LAGO IES FRANCISCO TOMÁS Y VALIENTE IES LEONARDO DA VINCI
Lote 47	IES TETUÁN DE LAS VICTORIAS
Lote 49	IES LUIS BUÑUEL DE MÓSTOLES

CUARTO.- A la vista de lo expuesto, el informe de la Dirección General de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial, finaliza proponiendo que, en aplicación de la cláusula 1.21 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, se considere el incumplimiento infracción grave y se imponga como penalidad el 6 % del importe total de cada factura de los centros relacionados.

El cálculo económico desglosado de dichas penalidades es el siguiente:

LOTE	MENSUALIDAD	CENTRO EDUCATIVO	IMPORTE FACTURA JUNIO 2022	IMPORTE PENALIZACIÓN 6%	IMPORTE A ABONAR
Lote 1	jun-22	IES ANTONIO FRAGUAS FORGES	3.182,99 €	190,98 €	2.992,01 €



	jun-22	IES GRAN CAPITAN	4.051,08 €	243,06 €	3.808,02 €
	jun-22	IES ALAMEDA DE OSUNA	6.365,98 €	381,96 €	5.984,02 €
	jun-22	IES RAMIRO DE MAEZTU	16.783,03 €	1.006,98 €	15.776,05
Lote 3	jun-22	IES MARIANO JOSÉ DE LARRA	4.070,35 €	244,22 €	3.826,13 €
	jun-22	CEPA CULTURAL MORATALAZ	581,45 €	34,89 €	546,56 €
	jun-22	IES MARIANA PINEDA	4.942,45 €	296,55 €	4.645,90 €
	jun-22	IES VALDEBERNARDO	4.651,75 €	279,11 €	4.372,64 €
Lote 4	jun-22	IES AVENIDA DE LOS TOREROS	4.942,48 €	296,55 €	4.645,93 €
Lote 5	jun-22	IES NUESTRA SRA ALMUDENA	2.035,13 €	122,11 €	1.913,02 €
	jun-22	IES CARLOS III	5.233,21 €	313,99 €	4.919,22 €
	jun-22	IES LAS MUSAS	3.488,81 €	209,33 €	3.279,48 €
	jun-22	IES JAIME VERA	2.616,61 €	157,00 €	2.459,61 €
Lote 6	jun-22	IES RENACIMIENTO	2.907,29 €	174,44 €	2.732,85 €
Lote 7	jun-22	CEPA DAOIZ Y VELARDE	581,47 €	34,89 €	546,58 €
	jun-22	CEPA ENTREVÍAS	2.035,14 €	122,11 €	1.913,03 €
	jun-22	CEPA ORCASITAS	581,47 €	34,89 €	546,58 €
	jun-22	IES ENRIQUE TIerno GALVÁN	4.361,01 €	261,66 €	4.099,35 €
	jun-22	IES PRADOLONGO	2.325,87 €	139,55 €	2.186,32 €
Lote 9	jun-22	IES CARDENAL CISNEROS	6.977,61 €	418,66 €	6.558,95 €
	jun-22	IES SANTAMARCA	4.651,75 €	279,11 €	4.372,64 €
	jun-22	CEPA FUENCARRAL	872,20 €	52,33 €	819,87 €
Lote 10	jun-22	IES CARDENAL HERRERA ORIA	5.233,21 €	313,99 €	4.919,22 €
	jun-22	CEPA DULCE CHACÓN	2.325,87 €	139,55 €	2.186,32 €
	jun-22	IES CONDE DE ORGAZ	4.070,27 €	244,22 €	3.826,05 €
	jun-22	IES RAMON Y CAJAL	3.779,54 €	226,77 €	3.552,77 €
	jun-22	IES ITURRALDE	5.233,21 €	313,99 €	4.919,22 €
Lote 11	jun-22	IES JUAN DE VILLANUEVA	3.488,80 €	209,33 €	3.279,47 €
	jun-22	CEPA VILLAVERDE	1.744,40 €	104,66 €	1.639,74 €
Lote 12	jun-22	IES VILLABLANCA	5.183,84 €	311,03 €	4.872,81 €
	jun-22	Complejo Educativo CIUDAD ESCOLAR-SAN FERNANDO	33.406,98 €	2.004,42 €	31.402,56 €
Lote 20	jun-22	IES HUMANES	6.076,62 €	364,60 €	5.712,02 €
Lote 40	jun-22	CPM AMANIEL	3.488,81 €	209,33 €	3.279,48 €
	jun-22	EOI EMBAJADORES	1.744,40 €	104,66 €	1.639,74 €
	jun-22	EOI TRIBUNAL	3.488,81 €	209,33 €	3.279,48 €
Lote 42	jun-22	EOI DE PARLA	1.744,40 €	104,66 €	1.639,74 €
Lote 45	jun-22	IES EL LAGO	1.744,40 €	104,66 €	1.639,74 €
	jun-22	IES FRANCISCO TOMÁS Y VALIENTE	1.744,40 €	104,66 €	1.639,74 €
	jun-22	IES LEONARDO DA VINCI	3.488,81 €	209,33 €	3.279,48 €
Lote 47	jun-22	IES TETUAN DE LAS VICTORIAS	3.488,81 €	209,33 €	3.279,48 €
Lote 49	jun-22	IES LUIS BUÑUEL DE MOSTOLES	5.233,21 €	313,99 €	4.919,22 €
TOTAL			184.947,92 €	11.096,88 €	173.851,04 €



QUINTO.- Mediante Orden nº 0233/2023 de 1 de febrero de la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades se acuerda el inicio del expediente de imposición de penalidades que fue notificado a la interesada con fecha 1 de febrero; advertido error material en la cuantía total de la indemnización, se procede a su corrección de conformidad con el artículo 109.2 de la Ley 39/2015 de 10 de octubre, mediante Orden 0256/2023 de 2 de febrero de la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades, figurando como TOTAL IMPORTE PENALIDADES: 11.096,88 €, notificado a la interesada con fecha 2 de febrero de 2023, disponiendo de un plazo de 10 días para presentar alegaciones.

SEXTO.- Mediante escrito presentado con fecha de entrada en el Registro de la Consejería de 2 de febrero de 2023, D. Gonzalo Mateos García, mayor de edad, con DNI 04189964P, en nombre y representación de Fissa Finalidad Social, S.L, presenta escrito manifestando que no va a realizar alegaciones con el fin de agilizar el expediente.

A los anteriores hechos, le son de aplicación los siguientes,

FUNDAMENTOS DE DERECHO

PRIMERO.- El presente contrato se rige por la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante LCSP) sin perjuicio de lo establecido en los Pliegos de Cláusulas Administrativas Particulares y de Prescripciones Técnicas, reguladores de las condiciones del mismo, correspondiendo acordar la resolución del procedimiento de imposición de las penalidades al Vicepresidente, Consejero de Educación y Universidades, en su condición de órgano de contratación, previa tramitación de un procedimiento contradictorio, conforme a lo establecido en el artículo 97.4 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado por el Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre.

SEGUNDO.- Conforme a lo previsto en el artículo 192 de la LCSP “los pliegos o el documento descriptivo podrán prever penalidades para el caso de cumplimiento defectuoso de la prestación objeto del mismo o para el supuesto de incumplimiento de los compromisos o de las condiciones especiales de ejecución del contrato...Estas penalidades deberán ser proporcionales a la gravedad del incumplimiento y la cuantía de cada una de ellas no podrán ser superiores al 10 por 100 del precio del contrato (IVA Excluido), ni el total de las mismas superar el 50 por 100 del precio del contrato”.

Concretamente, en el apartado 21 de la Cláusula 1 del PCAP que rige el contrato de referencia establece que tendrán la consideración de infracciones graves: “2. El incumplimiento de los programas de trabajo.”



En el caso de infracciones consideradas graves se podrá imponer *“una penalidad de entre el 6% y el 25% del importe de facturación mensual correspondiente, en función de los perjuicios que se produzcan y de las características de la infracción, por cada una producida y detectada”*.

TERCERO.- Para proceder a la imposición de las penalidades indicadas es requisito preceptivo que los incumplimientos que pueden dar lugar a las mismas, queden debidamente certificados por la unidad encargada del seguimiento y ejecución del contrato.

En el presente caso, los correspondientes incumplimientos se describen en el citado informe de fecha 18 de enero de 2023, emitido por la Dirección General de Educación Secundaria, Formación Profesional y Régimen Especial, como unidad responsable de la ejecución y seguimiento del contrato. El informe señala que “En virtud del poder de dirección, inspección y vigilancia sobre los trabajos de limpieza prestados por la empresa, los directores de los centros educativos citados más abajo, expusieron su disconformidad con la realización del servicio del mes de junio de 2022 ya que no se cumplió la cláusula de duración del contrato, (apartado 4 del contrato de prórroga donde se especificaba que la misma comprendía desde el 1 de enero de 2022 hasta el 30 de junio de 2022 ambos inclusive), por lo que no conformaron las facturas correspondientes al mes de junio de 2022 y, por lo tanto, estas no pudieron ser abonadas a la empresa.”

CUARTO.- De conformidad con el art. 194.2 de la LCSP, “Las penalidades se impondrán por acuerdo del órgano de contratación, adoptado a propuesta del responsable del contrato si se hubiese designado, que será inmediatamente ejecutivo, y se harán efectivas mediante deducción de las cantidades que, en concepto de pago total o parcial, deban abonarse al contratista o sobre la garantía que, en su caso se hubiese constituido, cuando no pueda deducirse de los mencionados pagos”.

La Dirección General como promotora del contrato, propone la imposición de una penalidad del 6% del importe total de las facturas correspondientes a los centros en los que el servicio no se efectuó en los últimos cuatro días del mes.

Por todo lo anterior, previo informe favorable de la Intervención delegada de la Vicepresidencia, Consejería de Educación y Universidades de 13 de febrero de 2023

DISPONGO

PRIMERO: Imponer penalidades por motivo de incumplimientos por parte de FISSA FINALIDAD SOCIAL S.L. de las obligaciones contractuales respecto a la ejecución parcial en las prestaciones definidas en el contrato de servicios para la **“LIMPIEZA DE DIFERENTES INMUEBLES DE LA CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN, UNIVERSIDADES, CIENCIA Y PORTAVOCÍA DE LA COMUNIDAD DE MADRID, DIVIDIDO EN 49 LOTES”**, por importe de 11.096,88 €.

SEGUNDO: Dicho importe será descontado de la factura correspondiente una vez notificada la Orden por la que se acuerde con carácter firme la efectiva imposición de penalidades.



La Orden objeto de la presente notificación pone fin a la vía administrativa, y contra la misma podrá interponer, en el plazo de dos meses contados desde el día siguiente al de la recepción de este escrito, recurso contencioso-administrativo ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Madrid. Sin perjuicio de ello podrá, potestativamente, interponer en el plazo de un mes recurso de reposición ante el mismo órgano que ha dictado la Orden que se notifica, conforme a lo que establecen los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, o ejercitar cualquier otro que estimen procedente.

EL CONSEJERO
P.D. Orden 11634/2012, de 27 de noviembre (BOCM 03-12-2012)
LA SECRETARIA GENERAL TECNICA

ORDEN N°: 0503/2023

FECHA: la de la firma

