



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

ABOGACÍA GENERAL DE LA COMUNIDAD DE MADRID
CONSEJERÍA DE PRESIDENCIA, JUSTICIA Y
ADMINISTRACIÓN LOCAL

S.J.- 109/2023

INFC- 2023/1724

Se ha recibido en este Servicio Jurídico una petición de informe, cursada por la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior sobre la propuesta de modificación del contrato denominado **“suministro de reactivos químicos y material fungible de laboratorio para el Laboratorio Regional de Sanidad Animal. Año 2022”**.

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1 h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se emite el siguiente:

INFORME

ANTECEDENTES DE HECHO

Único. - El 15 de septiembre de 2023 ha tenido entrada en este Servicio Jurídico, la solicitud de informe referenciada.

Del programa nexus, se ha obtenido la siguiente documentación:

I. En relación con la modificación del contrato:

- a) Proyecto de Orden de modificación del contrato objeto del informe.
- b) Documentación relativa al trámite de audiencia concedido al contratista, firmado por el Jefe de Servicio del Laboratorio Regional de Sanidad Animal, el 4 de agosto de 2023, y por el contratista con fecha 22 de agosto de 2023.
- c) Propuesta de la modificación del contrato, firmada por el Director General de Agricultura, Ganadería y Alimentación el 4 de septiembre de 2023.

- d) Orden 628/2023, sin firmar, por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación del contrato.
- e) Notificación al contratista de la Orden por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación del contrato, firmada por la Jefa de división de contratación el 13 de septiembre de 2023.
- f) Acuse de recibo de la notificación telemática de modificación del contrato practicada al contratista de fecha 13 de septiembre de 2023.
- g) Aceptación del contratista a la propuesta de modificación del contrato, firmada por su representante D. Ignacio García-Pastor Menchén, el 13 de septiembre de 2023.

II. En cuanto a la documentación previa del expediente de contratación, se ha obtenido:

- a) Contrato celebrado el 19 de enero de 2022.
- b) Orden 2009/2021, de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura por la que se adjudican los diferentes lotes del contrato.
- c) Pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP, en lo sucesivo).
- d) Pliego de prescripciones técnicas particulares.
- e) Documento firmado por el Contratista el 15 de diciembre de 2022 y por la Administración, el día siguiente, por el que se prorroga el contrato del 20 de enero al 30 de noviembre de 2023.

Teniendo en cuenta los antecedentes mencionados procede efectuar las siguientes:

CONSIDERACIONES JURÍDICAS

Primera. – Sobre la modificación de los contratos administrativos.

De conformidad con los artículos 190, 203 a 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento

jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP, en lo sucesivo) entre las prerrogativas de la Administración Pública se encuentra la de modificar los contratos por razones de interés público y para atender a causas imprevistas, justificando debidamente su necesidad en el expediente, sin que tales modificaciones puedan afectar a las condiciones esenciales del contrato.

Así, al amparo del artículo 203 de la LCSP:

“1. Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

En cualesquiera otros supuestos, si fuese necesario que un contrato en vigor se ejecutase en forma distinta a la pactada, deberá procederse a su resolución y a la celebración de otro bajo las condiciones pertinentes, en su caso previa convocatoria y sustanciación de una nueva licitación pública de conformidad con lo establecido en esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 213 respecto de la obligación del contratista de adoptar medidas que resulten necesarias por razones de seguridad, servicio público o posible ruina.

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

La ley distingue, pues, entre modificaciones previstas y no previstas en la documentación que rige la licitación.

En cuanto al procedimiento, hay que atender a los artículos 191 y 207 de la LCSP.

Expuesto el marco normativo, analizaremos el supuesto planteado. Como se colige de la regulación indicada, y así se desprende de las resoluciones de diversos órganos administrativos, (a título ilustrativo, nos referimos al Dictamen 292/2014, de 29 de abril, del Consejo de Andalucía), y judiciales (Sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón 227/2017, de 7 de junio – recurso 140/2015) las modificaciones de los contratos administrativos han de someterse a dos tipos de requisitos: formales y materiales. Estos últimos, relativos a la causa que fundamenta la modificación y al límite cuantitativo.

Segunda-. Requisitos sustantivos de la modificación propuesta.

Con carácter previo, hemos de mencionar que el contrato cuya modificación se pretende, está en vigor en la medida que se formalizó una prórroga que finalizaría el próximo 30 de noviembre, fecha que ha de respetarse en la modificación propuesta.

La modificación proyectada se justifica en la situación epidemiológica, en los siguientes términos:

“El lote 8 está compuesto por varios productos. Entre ellos, el último es el denominado ELISA INDIRECTO para la detección de anticuerpos frente a *Mycoplasma agalactiae* en suero y plasma de ovino y caprino, de este producto se estimaron 14 unidades para 2022; cuando se prorrogó para 2023, se hizo manteniendo ese mismo número de unidades.

No obstante, y debido a la situación epidemiológica concreta de la enfermedad objeto del kit de diagnóstico, durante el año 2023 se prevé realizar más análisis de los inicialmente previstos para este año y se estima que serán necesarias 15 unidades más por lo que se necesita incrementar el número de kits de 14 a 29.”

El apartado 18 de la cláusula 1 del PCAP dispone determinados supuestos de modificaciones contractuales, entre las que se incluyen las siguientes:

“Dado que las cantidades de los productos objeto del suministro son estimadas, podría suceder que fuera necesario un aumento de dichas cantidades por necesidades del servicio.”

Por consiguiente, entendemos que no existe obstáculo jurídico en la invocación del artículo referido para justificar la modificación proyectada. Ahora bien, es de observar que en el expediente no se alude con claridad a que se trata de una modificación prevista en el pliego, aspecto que se recomienda explicitar.

En relación con el límite cuantitativo debemos remitirnos al Proyecto de Orden de modificación contractual, según el cual el precio de la modificación del contrato proyectado, asciende a 2.904,00 euros, no superándose el límite del 20 % del precio inicial, a que se refiere el artículo 204.1 de la LCSP. De hecho, se especifica que dicha cantidad representa un porcentaje de variación del precio del 11,07%.

Por último, indicar que la modificación no altera la naturaleza global del contrato.

Tercera-. Requisitos formales de la modificación propuesta.

Son entre otros, la aprobación por el órgano de contratación, la audiencia al contratista, la formalización en documento administrativo, la publicación de la modificación y el informe del Servicio Jurídico correspondiente.

Consta una propuesta de modificación del contrato de 4 de septiembre de 2023, no así una memoria justificativa de la necesidad del contrato. También figura una Orden de modificación del contrato que, salvo error, no consta firmada, aspecto que habría de completarse.

También figura el escrito dirigido al contratista, relativo a la propuesta de modificación del contrato, de fecha 22 de agosto de 2022 que firma el Jefe del Servicio del Laboratorio Regional de Sanidad Animal, y una posterior de 13 de septiembre de 2023, firmada por la Jefa de División de Contratación. Las cuantías son coincidentes. El 13 de septiembre, el contratista, cuyo representante es el mismo que firmó el contrato inicial, muestra su conformidad a la referida modificación por importe de 2.904,00 euros (IVA incluido) mediante la firma de la referida propuesta de modificación.

Finalmente, señalar que el Proyecto de Orden sometido a informe prevé el reajuste de la garantía definitiva según establece el artículo 109.3 de la LCSP.

En virtud de lo expuesto, procede formular la siguiente:

CONCLUSIÓN

Se informa favorablemente la propuesta de modificación del contrato “suministro de reactivos químicos y material fungible de laboratorio para el Laboratorio Regional de Sanidad Animal. Año 2022” (prorrogado).

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante V.I, resolverá.

En Madrid a 19 de septiembre de 2023.

**La Letrada jefa del Servicio Jurídico en la Consejería de
Medio Ambiente, Agricultura e Interior.**

Firmado digitalmente por: LOPEZ DE AYALA CASADO MARIA ELENA
Fecha: 2023.09.19 13:47

M^a Elena López de Ayala Casado

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE
MEDIO AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR.**