



Dirección de Explotación Ferroviaria

División de Infraestructuras

Servicio de Superestructura de Vía

***INFORME TÉCNICO PARA LA PROPUESTA DE LA  
SEGUNDA MODIFICACIÓN DEL CONTRATO DE  
“COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD,  
CONTROL DE LA SEGURIDAD EN LA CIRCULACIÓN  
FERROVIARIA E INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y  
CONTROL DE LA GESTIÓN MEDIOAMBIENTAL,  
CALIDAD”***

**LOTE 1: SOL- ATOCHA**

**Responsable del Contrato:**

**Gabriel Banzo |**



## **Índice**

1. ANTECEDENTES DEL EXPEDIENTE
2. RÉGIMEN JURÍDICO DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA
3. MOTIVACIÓN DE LA PROPUESTA
4. JUSTIFICACIÓN CONCURRENCIA MODIFICACIÓN NO PREVISTA
5. CONCLUSIONES



## 1 ANTECEDENTES DEL EXPEDIENTE

- **EXPEDIENTE:** COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD, CONTROL DE LA SEGURIDAD EN LA CIRCULACIÓN FERROVIARIA E INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE LA GESTIÓN MEDIO AMBIENTAL, CALIDAD EN LAS OBRAS DE: RENOVACIÓN INTEGRAL DE SUPERESTRUCTURA DE VÍA EN LÍNEA 1. FASE 2. SUR, ESTACIONES DE SOL Y VALDECARROS. LOTE 1: SOL-ATOCHA
- **ADJUDICATARIO:** TPF INGENIEROS
- **SOLICITUD DE CONTRATACIÓN:** 2900000337
- **Nº DE LICITACIÓN:** 6012100176
- **CONTRATO N.º:** 7723000032
- **PRESUPUESTO DE ADJUDICACIÓN:** 361.029,10 €, base imponible
- **PRESUPUESTO VIGENTE:** 370.490,68€, base imponible
- **PLAZO DE EJECUCIÓN:** 4 años y 11 meses
- **FECHA ACTA DE INICIO:** 16 de marzo de 2023
- **FECHA PREVISTA FIN CONTRATO:** 16 de febrero de 2028
- **DATOS DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA:**
  - Importe adicional de la modificación nº2: 24.713,50€ base imponible.
  - Porcentaje adicional de la modificación nº2: 6,845% /adj.
  - Porcentaje total modificación nº1 más modificación nº2: (1,133%+6,845%)=7,978% /adj.



## 2 RÉGIMEN JURÍDICO DE LA MODIFICACIÓN PROPUESTA

En el apartado 5.- Naturaleza, Objeto y Régimen Jurídico del Contrato del Pliego de Condiciones Particulares que rige el Acuerdo Marco del presente expediente indica que *“La preparación y adjudicación de este contrato se regirá por lo dispuesto en el Real Decreto-ley 3/2020, de 4 de febrero, de medidas urgentes por el que se incorporan al ordenamiento jurídico español diversas directivas de la Unión Europea en el ámbito de la contratación pública en determinados sectores; de seguros privados; de planes y fondos de pensiones; del ámbito tributario y de litigios fiscales (en adelante, RDLSE), y lo establecido en el apartado 2 de la disposición adicional octava de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al Ordenamiento Jurídico Español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo, 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (en adelante, la LCSP). En cuanto a la ejecución, efectos y extinción del contrato, éstos se regirán por lo establecido en el propio contrato, en la documentación contractual, en el Derecho privado y en el ordenamiento jurídico español, sin perjuicio de la debida aplicación de las normas contenidas en el Título VI del RDLSE (arts. 105 a 113) [...]”*.

Así mismo, en su apartado 42. Ejecución del Acuerdo Marco: Contratos derivados no se cita ningún supuesto que procedería a la modificación prevista del contrato, ni en el Pliego de Condiciones Particulares del propio contrato basado del Acuerdo Marco.

Por otra parte, la cláusula segunda del contrato indica que:

*“Además del contenido del presente contrato, tendrán la consideración de documentación contractual y formarán parte integrante del mismo los siguientes documentos:*

- El Acuerdo Marco y su documentación contractual.*
- La solicitud de oferta para la prestación de los trabajos descritos en la Cláusula Primera.*
- La oferta del CONTRATISTA al presente contrato”.*

En relación al artículo 109 del Título VI del RDLSE sobre la modificación de contratos, concurre el apartado b del mismo que indica *“Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de condiciones, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 111”*, y a su vez, en los apartados a y b del artículo 111 Modificaciones no previstas en el pliego de condiciones.

De acuerdo a lo anterior, se concluiría que el régimen de modificación no prevista del presente contrato sería el artículo 111 del RDLSE; así mismo, el Manual Interno de Contratación de Metro de Madrid, en su Capítulo IX, se remite casi idénticamente a lo indicado en el citado artículo 111, que indica lo siguiente:



## Servicio de Superestructura de Vía

División de Infraestructuras

*“a) Cuando deviniera necesario añadir obras, suministros o servicios adicionales a los inicialmente contratados, siempre y cuando se den los dos requisitos siguientes.*

*1.º Que el cambio de contratista no fuera posible por razones de tipo económico o técnico, por ejemplo que obligara a la entidad contratante a adquirir obras, servicios o suministros con características técnicas diferentes a los inicialmente contratados, cuando estas diferencias den lugar a incompatibilidades o a dificultades técnicas de uso o de mantenimiento que resulten desproporcionadas; y, asimismo, que el cambio de contratista generara inconvenientes significativos o un aumento sustancial de costes para la entidad contratante.*

*En ningún caso se considerará un inconveniente significativo la necesidad de celebrar una nueva licitación para permitir el cambio de contratista.*

*2.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

*b) Cuando la necesidad de modificar un contrato vigente se derive de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación del contrato, siempre y cuando se cumplan las tres condiciones siguientes:*

*1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever.*

*2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato.*

*3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.*

*c) Cuando un nuevo contratista sustituya al elegido en un principio como adjudicatario por la entidad contratante como consecuencia de alguna de las siguientes circunstancias:*

*1.º Habérsele otorgado ese derecho en base a una disposición general, un derecho de opción o una cláusula de revisión inequívoca establecida en los pliegos de condiciones de conformidad con lo dispuesto en el artículo 110.*

*2.º Cuando un nuevo contratista sustituya al adjudicatario inicial como consecuencia de la sucesión total o parcial del contratista inicial, a raíz de una reestructuración empresarial, en particular por*



## Servicio de Superestructura de Vía

División de Infraestructuras

*absorción, fusión, adquisición o insolvencia, por otro operador económico que cumpla los criterios de selección cualitativa establecidos inicialmente, siempre que ello no implique otras modificaciones sustanciales del contrato ni tenga por objeto eludir la aplicación del presente real decreto-ley.*

*d) Cuando las modificaciones no sean sustanciales. En este caso se tendrá que justificar especialmente la necesidad de las mismas, indicando las razones por las que esas prestaciones no se incluyeron en el contrato inicial.*

*Una modificación de un contrato se considerará sustancial cuando tenga como resultado un contrato de naturaleza materialmente diferente al celebrado en un principio. En cualquier caso, una modificación se considerará sustancial cuando se cumpla una o varias de las condiciones siguientes:*

*1.º Que la modificación introduzca condiciones que, de haber figurado en el procedimiento de licitación inicial, habrían permitido la selección de candidatos distintos de los seleccionados inicialmente o la aceptación de una oferta distinta a la aceptada inicialmente o habrían atraído a más participantes en el procedimiento de licitación.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando la obra o el servicio resultantes del proyecto original o del pliego, respectivamente, más la modificación que se pretenda, requieran de una clasificación del contratista diferente a la que, en su caso, se exigió en el procedimiento de licitación original.*

*2.º Que la modificación altere el equilibrio económico del contrato en beneficio del contratista de una manera que no estaba prevista en el contrato inicial.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando, como consecuencia de la modificación que se pretenda realizar, se introducirían unidades de obra nuevas cuyo importe representaría más del 50 por ciento del presupuesto inicial del contrato.*

*3.º Que la modificación amplíe de forma importante el ámbito del contrato.*

*En todo caso se considerará que se da el supuesto previsto en el párrafo anterior cuando:*

*(i) El valor de la modificación suponga una alteración en la cuantía del contrato que exceda, aislada o conjuntamente, del 15 por ciento del precio inicial del mismo, IVA excluido, si se trata del contrato de obras o de un 10 por ciento, IVA excluido, cuando se refiera a los demás contratos, o bien que supere el umbral que en función del tipo de contrato resulte de aplicación de entre los señalados en el artículo 1º.*



## Servicio de Superestructura de Vía

División de Infraestructuras

(ii) Las obras, servicios o suministros objeto de modificación se hallen dentro del ámbito de otro contrato, actual o futuro, siempre que se haya iniciado la tramitación del expediente de contratación”.

Tal y como se justificará posteriormente, la presente propuesta de modificación no concurriría en el punto a), ni c) ni d), puesto que por ejemplo para el caso d no responderían a errores u omisiones puesto que serían conocidas durante la licitación. Así mismo, tampoco concurre el apartado c) del mismo.

No ocurriría lo mismo para el punto b) del apartado 2 del artículo 111 de la RDLS, que permiten proponer la modificación no prevista del contrato cuando las mismas deriven de circunstancias sobrevenidas y que fueran imprevisibles en el momento en que tuvo lugar la licitación, justificándose dicha concurrencia en el apartado 3.- Motivación de la propuesta.

### 3 MOTIVACIÓN DE LA PROPUESTA

En primer lugar, cabe destacar que las labores derivadas del presente contrato de servicios de Asistencia Técnica y Coordinación de Seguridad y Salud vienen ligadas al siguiente contrato de obra:

- **AT y CSS Lote 1: Sol-Atocha:** Contrato de obra asociado: Pedido: 7723000039. *“CONTRATO DE OBRAS PARA LA RENOVACIÓN INTEGRAL DE LA SUPERESTRUCTURA DE VÍA EN LÍNEA 1, FASE 2 SUR, ESTACIONES DE SOL - ATOCHA”.*

Las tareas contempladas en dicho contrato de Asistencia Técnica y Coordinación de Seguridad y Salud implican, principalmente, las labores propias de la coordinación en materia de seguridad y salud, así como la Inspección y vigilancia de los trabajos; entre otros trabajos.

Que con fecha 8 de marzo de 2023, se firmó el contrato identificado por METRO con el número 7723000039, para ejecutar la obra consistente en la renovación integral de la superestructura de vía en línea 1, Fase 2 Sur, en el tramo de las estaciones de Sol-Atocha.

Que con fecha 3 de octubre de 2023, el Órgano de Contratación de METRO mostró su conformidad con la modificación no prevista del contrato 7723000039, motivada por la necesidad de incluir una serie de unidades nuevas de obra necesarias para adecuar las especificaciones del contrato a unas circunstancias concretas y que se pusieron de manifiesto con posterioridad a la adjudicación.

Que con fecha 28 de diciembre de 2023, el Órgano de Contratación de METRO mostró su conformidad con la primera ampliación de plazo del contrato 7723000039, motivada diversos factores, tales como, la concurrencia de un alto número de solicitudes de trabajos pendientes de realizar en tramo Valdecarros-Sol, provocados cierre del mismo, y,



a su vez, a trabajos pendientes de ejecutar que deben realizarse en periodo nocturno por la misma casuística, siendo dichas jornadas nocturnas únicamente de 3 horas efectivas.

Que con fecha 18 de marzo de 2024, el Órgano de Contratación de METRO mostró su conformidad en la segunda ampliación de plazo por el agravamiento de las causas que motivaron la primera ampliación.

Que con fecha 18 de abril de 2024, el Órgano de Contratación de METRO mostró su conformidad en la segunda modificación no prevista del contrato de obra 7723000039, motivada por la necesidad de incluir una serie de nuevas unidades de obra necesarias para adecuar las especificaciones del contrato a unas circunstancias concretas y que se han puesto de manifiesto con posterioridad a la adjudicación del contrato.

Por lo anterior, se requiere del aumento de medición de las siguientes unidades de control del presente contrato para adaptarlas a la nueva realidad de las obras:

- Ud. "Trabajos de Coordinación de Seguridad y Salud durante la ejecución de las obras".
- 
- Ud. "Control de la ejecución de la obra y trabajos de gabinete asociados sin cierre de servicio".

#### **4 JUSTIFICACIÓN CONCURRENCIA MODIFICACIÓN NO PREVISTA**

Conforme a los apartados anteriores, a continuación, se justifica la concurrencia de los tres puntos del apartado b) del artículo 111 de la RDLSE, que permiten proponer la modificación no prevista del contrato:

***"1.º Que la necesidad de la modificación se derive de circunstancias que una Administración diligente no hubiera podido prever."***

Como se ha comentado anteriormente, el plazo de ejecución de las obras se ha ampliado en dos ocasiones por necesidades de ejecución de las obras.

Lo anterior ha tenido un impacto sobrevenido al plazo total del presente contrato, desconocidos evidentemente en el momento de la licitación, incidiendo económicamente en las anteriores unidades.

***"2.º Que la modificación no altere la naturaleza global del contrato."***

La presente modificación no tiene por objeto alterar la naturaleza del presente contrato ya que, como se ha comentado anteriormente, la misma consiste en adaptar una serie de unidades a la nueva realidad de los plazos de la obra de modo que se garantice el servicio de Asistencia Técnica objeto del contrato.

***3.º Que la modificación del contrato implique una alteración en su cuantía que no exceda, aislada o conjuntamente con otras modificaciones acordadas conforme a este artículo, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.***

A continuación, se detalla el importe que representa las unidades de obra nuevas objeto de la presente modificación:





## Servicio de Superestructura de Vía

División de Infraestructuras

### SERVICIO DE COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD, CONTROL DE LA SEGURIDAD EN LA CIRCULACIÓN FERROVIARIA E INSPECCIÓN, VIGILANCIA Y CONTROL DE LA GESTIÓN MEDIO AMBIENTAL, CALIDAD EN LAS OBRAS DE: RENOVACIÓN INTEGRAL DE SUPERESTRUCTURA DE VÍA EN LÍNEA 1. FASE 2. SUR, ESTACIONES DE SOL Y VALDECARROS. LOTE 1: SOL-ATOCHA

CODIGO	RESUMEN	UD	PRESUPUESTO MODIFICADO 1			PRESUPUESTO MODIFICADO 2			INCREMENTO
			Medición	Coste Unitario	Coste	Medición	Coste Unitario	Coste	
1	ACTIVIDADES DE COORDINACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD								
1.1	Trabajos de Coordinación de Seguridad y Salud durante la ejecución de las obras	Mes	15,000	2.995,00	44.925,00	17,000	2.995,00	50.915,00	13,33%
1.2	Trabajos de Coordinación de Seguridad y Salud en periodo de garantía de la obra y tras inspecciones final de obra	Año	4,000	790,00	3.160,00	4,000	790,00	3.160,00	0,00%
2	ACTIVIDADES A COMPLETAR ANTES DEL INICIO DE LAS OBRAS								
2.1	Plan de inspección, vigilancia y control de calidad. Incluyendo proyecto constructivo.	Ud	1,000	595,00	595,00	1,000	595,00	595,00	0,00%
2.2	Revisión, corrección y aprobación del plan de gestión medioambiental	Ud	1,000	195,00	195,00	1,000	195,00	195,00	0,00%
2.3	Estudio del proyecto constructivo y propuesta de mejora	Ud	1,000	595,00	595,00	1,000	595,00	595,00	0,00%
2.4	Estudio de afecciones estado inicial.	Ud	1,000	2.150,00	2.150,00	1,000	2.150,00	2.150,00	0,00%
2.5	Comprobación de replanteo e informe de estado inicial de instalaciones	Ud	1,000	2.690,00	2.690,00	1,000	2.690,00	2.690,00	0,00%
2.6	Análisis del trazado propuesto por el contratista y comprobación de gálibos.	Ud	1,000	1.915,00	1.915,00	1,000	1.915,00	1.915,00	0,00%
2.7	Comprobación cálculo estructural hueco para motores en aparatos de vía	Ud	1,000	650,00	650,00	1,000	650,00	650,00	0,00%
2.8	Validación premontaje aparato de vía	Ud	1,000	350,00	350,00	1,000	350,00	350,00	0,00%
3	ACTIVIDADES A COMPLETAR DURANTE LAS OBRAS								
3.1	Control de la ejecución de la obra y trabajos de gabinete asociados con cierre de servicio.	Día	94,000	1.550,00	145.700,00	94,000	1.550,00	145.700,00	0,00%
3.2	Control de la ejecución de la obra y trabajos de gabinete asociados con cierre de servicio durante los trabajos de otros departamentos y remates de obra civil.	Día	0,000	515,00	0,00	0,000	515,00	0,00	0,00%
3.3	Control de la ejecución de la obra y trabajos de gabinete asociados sin cierre de servicio.	Día	204,000	410,00	83.640,00	239,000	410,00	97.990,00	17,16%
3.4	Visitas de control a reposiciones exteriores durante periodo sin cierre de servicio	Día	5,000	115,00	575,00	15,000	115,00	1.725,00	200%
3.5	Control de Calidad del hormigonado.	Ud	42,000	165,00	6.930,00	42,000	165,00	6.930,00	0,00%
3.6	Control de calidad del mortero	Ud	4,000	140,00	560,00	4,000	140,00	560,00	0,00%
3.7	Control de Calidad de las soldaduras aluminotermicas/eléctricas.	Ud	75,000	11,50	862,50	75,000	11,50	862,50	0,00%
3.8	Ensayo de flexión en soldadura eléctrica y análisis de caras de fractura	Ud	3,000	545,00	1.635,00	3,000	545,00	1.635,00	0,00%
3.9	Control del estado final de los elementos de apoyo.	U	725,000	1,75	1.268,75	725,000	1,75	1.268,75	0,00%
3.10	Elaboración informes técnicos adicionales.	Ud	2,000	480,00	960,00	2,000	480,00	960,00	0,00%
3.11	Elaboración de ensayos adicionales a realizar	PA	0,000	10.000,00	0,00	0,000	10.000,00	0,00	0,00%
4	ACTIVIDADES A COMPLETAR AL FINALIZAR LA OBRA								
4.1	Informe de estado final de las instalaciones y afecciones a terceros	Ud	1,000	610,00	610,00	1,000	610,00	610,00	0,00%
4.2	Informe final de obra	Ud	1,000	720,00	720,00	1,000	720,00	720,00	0,00%
4.3	Comprobación geométrica final	mvs	8.084,000	1,30	10.509,20	8.084,000	1,30	10.509,20	0,00%
4.4	Inspecciones de la zona de obra en periodo posterior a la finalización de la	Ud	6,000	1.050,00	6.300,00	6,000	1.050,00	6.300,00	0,00%



	misma y trabajos de gabinete asociados sin cierre de servicio								
				PE	317.495,45		PE	338.985,45	6,76%
			GG	9,00%	28.574,59	GG	9,00%	30.508,69	1934,10
			BI	6,00%	19.049,73	BI	6,00%	20.339,13	1289,40
			BASE IMPONIBLE		365.119,77			389.833,27	24713,50
			<b>PRESUPUESTO DE ADJUDICACIÓN</b>		361.029,10			389.833,27	28804,17 (7,97% respecto adjudicación)

Como se ha detallado anteriormente, la presente cuantía de modificación propuesta nº2 (6,845%), añadiéndose la modificación nº1 (1,133%), no exceden, aislada o conjuntamente, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido, ya que se corresponde con el 7,978%.

## 5 CONCLUSIONES

Conforme a lo expuesto anteriormente, las actuaciones descritas en el presente informe entendemos que son conformes al apartado del apartado b) del artículo 111 de la RDLSE, que permiten proponer la modificación no prevista del contrato ya que se trata de una modificación derivada de circunstancias sobrevenidas, no excediendo, aislada o conjuntamente, del 50 por ciento de su precio inicial, IVA excluido.

El presente documento, emitido a efectos de cumplimiento de obligaciones en materia de transparencia, es copia fiel del original, en el que constan las firmas auténticas y completas de las personas firmantes.

En cumplimiento de las obligaciones de protección de datos personales, no constan en esta copia datos identificativos adicionales a nombre y apellidos