



Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Subdirección General de Estudios Territoriales y Cartografía.
Dirección General de Urbanismo
CONSEJERÍA DE MEDIO AMBIENTE, ORDENACIÓN DEL
TERRITORIO Y SOSTENIBILIDAD

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS TITULADO “REVISIÓN Y ACTUALIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DE DATOS ESPACIALES DE LA COMUNIDAD DE MADRID (IDEM)” Expt: A/SER-023861/2021.

De conformidad con los artículos 28 y 116.4 e) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, se exponen a continuación las necesidades que se tratan de satisfacer, así como las características de las prestaciones objeto del contrato de referencia, satisfaciendo los criterios de idoneidad y eficiencia.

La Ley 14/2010, de 5 de julio, sobre las infraestructuras y los servicios de información geográfica en España (LISIGE) incorpora al ordenamiento jurídico español la Directiva 2007/2/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de marzo de 2007, por la que se establece una infraestructura de información espacial en la Comunidad Europea (INSPIRE), garantizando su cumplimiento, incluido el establecimiento de la Infraestructura de Información Geográfica de España, que integra el conjunto de infraestructuras de información geográfica y servicios interoperables de información geográfica bajo responsabilidad de las Administraciones Públicas españolas.

Dicha Ley define una Infraestructura de Información Geográfica como estructura virtual en red integrada por datos georreferenciados y servicios interoperables de información geográfica distribuidos en diferentes sistemas de información, accesible vía Internet con un mínimo de protocolos y especificaciones normalizadas que, además de los datos, sus descripciones mediante metadatos y los servicios interoperables de información geográfica, incluya las tecnologías de búsqueda y acceso a dichos datos; las normas para su producción, gestión y difusión; los acuerdos sobre su puesta en común, acceso y utilización entre sus productores y entre éstos y los usuarios; y los

mecanismos, procesos y procedimientos de coordinación y seguimiento establecidos y gestionados de conformidad con lo dispuesto en la presente ley.

Es decir, una Infraestructura de Datos Espaciales tiene como objetivo integrar a través de Internet los datos, metadatos, servicios e información de tipo geográfico que se producen en un ámbito geográfico concreto, cumpliendo una serie de condiciones de interoperabilidad (normas, protocolos, especificaciones) y conforme a sus respectivos marcos legales. El fruto de este trabajo en la Comunidad de Madrid es el proyecto IDEM: Infraestructura de Datos Espaciales de la Comunidad de Madrid.

La IDEM forma parte de la Infraestructura de Datos Espaciales de España (IDEE) que, a su vez, está integrada en la Infraestructura de Datos Espaciales Europea.

Así, la IDEM se puede definir como un sistema informático integrado por un conjunto de recursos (catálogos, servidores, programas, aplicaciones, páginas web,...) que permite el acceso y la gestión de conjuntos de datos y servicios geográficos (descritos a través de sus metadatos), disponibles en Internet, que cumple una serie normas, estándares y especificaciones que regulan y garantizan la interoperabilidad de la información geográfica.

La puesta en práctica de un proyecto Infraestructura de Datos Espaciales se materializa a través de un Geoportal que ofrece, como mínimo y entre otras, las siguientes aplicaciones:

- Catálogo de información geográfica: que posibilite la búsqueda de conjuntos de datos y servicios almacenados a través del contenido de sus metadatos.
- Visualización: que permita la visualización de los datos geográficos a través de servicios web y, opcionalmente, su consulta.

- Nomenclátor o buscador de nombres geográficos que permita la localización en un mapa a través de un nombre geográfico.

Le corresponde al Ente Público Agencia para la Administración Digital de la Comunidad de Madrid (Madrid Digital, en adelante MD), dentro de sus competencias, la prestación de los servicios informáticos que aseguren el funcionamiento del citado sistema informático.

Por su parte, la Dirección General de Urbanismo (en adelante, DGU), ejerce la competencia en materia de cartografía y geoinformación en el ámbito territorial de la Comunidad de Madrid. De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 14.2 e) del Decreto 278/2019, de 29 de octubre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad (B.O.C.M. Núm. 259 del 31 de octubre del 2019) a la Dirección General de Urbanismo le corresponde, entre otras, las funciones de “formación, actualización y edición de coberturas fotogramétricas, series de ortoimágenes, series de cartografía topográfica y de mapas temáticos producidos por la Comunidad de Madrid, incluyendo la formación y mantenimiento de las bases topográficas digitales, los contenidos de difusión pública a través de los servicios de la Infraestructura de Datos Espaciales de la Comunidad de Madrid, y su integración con el Geoportal de la Infraestructura de Información Geográfica de España. La coordinación de las actuaciones de la administración regional en materia de cartografía, con competencia exclusiva sobre las series cartográficas oficiales de la Comunidad de Madrid”.

Los diferentes datos que se integran en la IDEM son producidos por las unidades administrativas competentes en la temática correspondiente y, por lo tanto, son consecuencia del desarrollo cartográfico y de información geográfica que precisan para el ejercicio de sus respectivas competencias. De esta forma la DGU es tanto administradora de la Infraestructura de Datos Espaciales de

Madrid de la Comunidad de Madrid como productora de datos que se integran en la misma.

Por otro lado, el cumplimiento de la Directiva 2007/2/CE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 14 de marzo de 2007, por la que se establece una infraestructura de información espacial en la Comunidad Europea (INSPIRE), obliga a que los datos, servicios y metadatos que integran la IDEM sean conformes con una serie de normas comunes a todos los países de la Unión Europea.

Por todo lo anterior, en este trabajo se propone la revisión y actualización de la Infraestructura de Información Geográfica de la Comunidad de Madrid que garantice una buena gestión de la misma, asegurando la normalización y difusión de la Información Geográfica y los servicios basados en ella. Esta mejora se llevará a cabo a través de la revisión en profundidad y mejora de la IDEM de los siguientes elementos que la conforman:

1. **Catálogo de información geográfica de la IDEM.** Revisión y actualización de los datos disponibles, servicios interoperables disponibles, metadatos, licencias de uso; enlace y coordinación con el Catálogo de Datos Abiertos de la Comunidad de Madrid; proceso de federación de los nodos locales y federación en el nodo nacional; diseño y elaboración de los programas formativos de capacitación técnica.
2. **Visores de información geográfica.** Revisión y actualización de los servicios disponibles, de la organización y presentación de la información geográfica, de las funcionalidades ofrecidas; análisis de las estadísticas de uso; propuesta de diseño para su incorporación al Geoportal; diseño y elaboración de los programas formativos de capacitación técnica.

3. **Datos geográficos que produce la DGU** y que están incorporados a la IDEM o que son susceptibles de ello. Elaboración de un inventario de datos geográficos; volcado a PostGis; revisión de determinados datos geográficos con diferentes niveles de detalle según este pliego; incorporación al Catálogo de la IDEM; identificación de los visores en los que deberían estar publicados; diseño y ejecución de procesos orientados al control de calidad según se especifica; diseño y elaboración de los programas formativos de capacitación técnica.
- **Conformidad con la Directiva INSPIRE.** Análisis de la conformidad con INSPIRE de los datos, servicios y metadatos; diseño y elaboración de los programas formativos de capacitación técnica.

Es necesario subrayar que el estudio de la conformidad de los datos geográficos con los requisitos fijados por la Directiva INSPIRE, no supone un análisis desde un punto de vista jurídico sino desde el punto de vista cartográfico y tecnológico. Esto es así porque la Directiva INSPIRE se traduce en una serie de Guías Técnicas que describen aspectos tecnológicos para su implementación, los estándares que se deben seguir y las tecnologías disponibles.

Se considera necesario realizar el trabajo propuesto para asegurar la calidad de la IDEM de forma que se garantice un servicio transversal al resto de unidades de la Comunidad de Madrid, como productores y usuarios de datos geográficos, así como al conjunto de ciudadanos.

Desde la publicación de la Directiva INSPIRE en 2007 y su incorporación al ordenamiento jurídico español en 2010, las nuevas tecnologías de la información y de la comunicación, necesarias para dar cumplimiento a las mismas, han ampliado las posibilidades que ofrecen de cara a la publicación y difusión de datos geográficos en formato digital. Estos avances obligan a la

Dirección General de Urbanismo a llevar a cabo un proceso de revisión y actualización la IDEM para adaptarse a la realidad tecnológica actual.

Este trabajo no se puede realizar con medios propios al requerirse disponer de conocimientos y medios tecnológicos avanzados, así como experiencia previa en el uso de dicha tecnología que asegure la rapidez y la calidad del resultado final. En todos los trabajos se ha incluido la sistematización de los procesos y la elaboración de proyectos de soporte y capacitación técnica de forma que el conocimiento generado permanezca, dentro de lo posible, en las unidades de la administración intervinientes en el contrato.

Con la empresa adjudicataria no se establecerá ninguna relación jurídica de carácter funcional ni laboral, tan solo se encarga la ejecución de un trabajo, para el que, por su carácter especializado, la Comunidad de Madrid no dispone de medios materiales ni humanos.

Este contrato de prestación de servicios, tampoco implicará el ejercitar la autoridad inherente a los poderes públicos.

Madrid, a fecha de firma

**EL SUBDIRECTOR GENERAL DE ESTUDIOS
TERRITORIALES Y CARTOGRAFÍA**

Firmado digitalmente por: GONZÁLEZ FIDALGO JOSÉ MANUEL
Fecha: 2021.06.08 15:05

EL DIRECTOR GENERAL DE URBANISMO

Firmado digitalmente por: HERRAIZ ROMERO RAIMUNDO
Fecha: 2021.06.09 11:16