



Este documento se ha obtenido directamente del original, que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

**S.J.- 145/2023**

**INFC- 2023/2170**

Se ha recibido en este Servicio Jurídico una petición de informe sobre la propuesta de modificación y prórroga del contrato privado de servicio denominado **“suscripción de un seguro de daños materiales en bienes inmuebles de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura”** (actualmente, Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior).

A la vista de los antecedentes remitidos, en cumplimiento de lo dispuesto en el artículo 4.1 h) de la Ley 3/1999, de 30 de marzo, de Ordenación de los Servicios Jurídicos y en el artículo 191 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se emite el siguiente:

## **INFORME**

### **ANTECEDENTES DE HECHO**

**Primero.** - El 27 de noviembre de 2023 la Secretaría General Técnica de la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior ha solicitado informe jurídico en relación con la modificación del contrato referenciado.

Del programa nexus, se ha obtenido la siguiente documentación:

I. En relación con la modificación del contrato:

a) Memoria justificativa de la prórroga y modificación del contrato privado de servicio, firmada por la Subdirectora General de Análisis y Organización, el 31 de octubre de 2023.

- b) Propuesta de modificación del contrato, firmada por la Subdirectora General de Análisis y Organización con el conforme del Secretario General Técnico de la Consejería, el 2 de noviembre de 2023.
- c) Comunicación remitida al contratista dando traslado de la modificación del contrato, firmada por la Subdirectora General de Análisis y Organización, el 25 de octubre de 2023.
- d) Notificación a la sociedad “Bilbao, Compañía Anónima de Seguros Reaseguros” dando traslado de la orden por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación del contrato, firmada por la Jefa de División de Contratación, el 10 de noviembre de 2023.
- e) Escrito de alegaciones de la sociedad “Bilbao, Compañía Anónima de Seguros Reaseguros” en el que manifiesta su no conformidad para proceder con la prórroga del contrato, firmado digitalmente el 22 de noviembre de 2023 por la que se identifica como su representante, D<sup>a</sup> Aitziber Sinde Elgarresta.
- f) Escrito de contestación a las alegaciones planteadas por la empresa, firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización el 24 de noviembre de 2023.
- h) Orden nº 1432/2023, de 8 de noviembre, por la que se acuerda el inicio y se ordena la tramitación del expediente de modificación y prórroga del contrato privado, firmada por el Secretario General Técnico de la Consejería, por delegación del Consejero.
- i) Certificación de póliza de seguro en la que se hace constar que “en caso de contradicción entre la presente póliza y el pliego técnico o administrativo correspondiente al contrato privado suscripción de un seguro de daños materiales en bienes inmuebles de la Consejería de Medio Ambiente, vivienda y agricultura de la Comunidad de Madrid con nº de expediente: P/SER-037203/2021, prevalecerán estas últimas condiciones”, firmado manualmente por la División Industriales, Flotas, Proyectos Especiales y Reaseguros de la compañía Seguros Bilbao” y de forma digital, por el Grupo Catalana Occidente, Tecnología y Servicios AIE.

II. En cuanto a la documentación previa del expediente de contratación, se ha obtenido:

- a) Pliego de cláusulas administrativas particulares (PCAP, en lo sucesivo), firmado por la Jefa de División de Contratación, el 10 de diciembre de 2021.
- b) Pliego de prescripciones técnicas particulares (PPT, en adelante), firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización el 12 de noviembre de 2021, con la conformidad del Secretario General Técnico de la Consejería del día 14 de noviembre.
- c) Orden nº 230/2022, de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura por la que se adjudica el contrato, firmada por el Secretario General Técnico, por delegación de la Consejera, el 9 de febrero de 2022.
- d) Anuncio de formalización del contrato privado titulado “suscripción de un seguro de daños materiales en bienes inmuebles de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura.

**Segundo.** – Habiéndose solicitado documentación complementaria necesaria para la emisión del preceptivo informe, con fecha 30 de noviembre se ha recibido en este Servicio Jurídico la documentación que se reseña a continuación:

- a) Borrador de la orden de modificación nº 1 del contrato de servicios; objeto de informe.
- b) Oficio de la Subdirección General de Análisis y Organización dando traslado de una corrección de error material en el documento de propuesta de modificación de contrato remitida, firmado, por delegación de su Subdirectora General, por un técnico de apoyo, el 30 de noviembre de 2023.

Teniendo en cuenta los antecedentes mencionados procede efectuar las siguientes:

### **CONSIDERACIONES JURÍDICAS**

### **Primera. – Consideración preliminar.**

Según se desprende de la documentación facilitada, se remite a informe la propuesta de modificación y prórroga del contrato denominado “suscripción de un seguro de daños materiales en bienes inmuebles de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura” (actualmente, Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior). De acuerdo con la normativa aplicable, sólo es objeto de informe preceptivo la modificación contractual, único aspecto que será analizado, por tanto, en el presente informe.

### **Segunda. - Sobre la modificación de los contratos administrativos.**

De conformidad con los artículos 190, 203 a 207 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014 (LCSP, en lo sucesivo) entre las prerrogativas de la Administración Pública se encuentra la de modificar los contratos por razones de interés público y para atender a causas imprevistas, justificando debidamente su necesidad en el expediente, sin que tales modificaciones puedan afectar a las condiciones esenciales del contrato.

Así, al amparo del artículo 203 de la LCSP:

“1. Sin perjuicio de los supuestos previstos en esta Ley respecto a la sucesión en la persona del contratista, cesión del contrato, revisión de precios y ampliación del plazo de ejecución, los contratos administrativos solo podrán ser modificados por razones de interés público en los casos y en la forma previstos en esta Subsección, y de acuerdo con el procedimiento regulado en el artículo 191, con las particularidades previstas en el artículo 207.

2. Los contratos administrativos celebrados por los órganos de contratación solo podrán modificarse durante su vigencia cuando se dé alguno de los siguientes supuestos:

- a) Cuando así se haya previsto en el pliego de cláusulas administrativas particulares, en los términos y condiciones establecidos en el artículo 204;
- b) Excepcionalmente, cuando sea necesario realizar una modificación que no esté prevista en el pliego de cláusulas administrativas particulares, siempre y cuando se cumplan las condiciones que establece el artículo 205.

En cualesquiera otros supuestos, si fuese necesario que un contrato en vigor se ejecutase en forma distinta a la pactada, deberá procederse a su resolución y a la celebración de otro bajo las condiciones pertinentes, en su caso previa convocatoria y sustanciación de una nueva licitación pública de conformidad con lo establecido en esta Ley, sin perjuicio de lo dispuesto en el apartado 6 del artículo 213 respecto de la obligación del contratista de adoptar medidas que resulten necesarias por razones de seguridad, servicio público o posible ruina.

3. Las modificaciones del contrato deberán formalizarse conforme a lo dispuesto en el artículo 153, y deberán publicarse de acuerdo con lo establecido en los artículos 207 y 63”.

La ley distingue, pues, entre modificaciones previstas y no previstas en la documentación que rige la licitación.

En cuanto al procedimiento, hay que atender a los artículos 191 y 207 de la LCSP.

Expuesto el marco normativo, analizaremos el supuesto planteado. Como se colige de la regulación indicada, y así se desprende de las resoluciones de diversos órganos administrativos, (a título ilustrativo, nos referimos al Dictamen 292/2014, de 29 de abril, del Consejo de Andalucía), y judiciales (Sentencia de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de Aragón 227/2017, de 7 de junio – recurso 140/2015) las modificaciones de los contratos administrativos han de someterse a dos tipos de requisitos: formales y materiales. Estos últimos, relativos a la causa que fundamenta la modificación y al límite cuantitativo.

### **Tercera. - Requisitos sustantivos de la modificación propuesta.**

La modificación proyectada se justifica en la modificación de las estructuras de las consejerías. En el documento denominado propuesta de modificación de contrato, firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización con la conformidad del Secretario General Técnico se indica textualmente:

“La modificación es consecuencia de la aprobación del Decreto 38/2023 de 23 de junio, de la Presidencia de la Comunidad de Madrid, por el que se establece el número y denominación de las Consejerías de la Comunidad de Madrid. Este Decreto modifica la estructura orgánica básica de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura, que pasa a denominarse Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, determinándose que las competencias en materia de Vivienda, que hasta el momento ostentaba dicha Consejería, fueran ejercidas en adelante, por la Consejería de Vivienda, Transporte e Infraestructura; no obstante, la Encomienda de gestión de 18 de julio de 2023, de la Secretaria General Técnica de Vivienda, Transportes e Infraestructuras a la Secretaria General Técnica de Medio Ambiente, Agricultura e Interior, en relación con el ejercicio de diversas funciones de carácter transversal vinculadas a la competencia en materia de vivienda establece que las competencias de la anterior Consejería se mantengan hasta 31 de diciembre de 2023; Por todo lo anterior, a partir del 31 de diciembre de 2023 determinados inmuebles ligados a la Dirección General de Vivienda dejaran de ser gestionadas por la Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior; por lo que a los efectos del contrato vigente se hace necesario recoger la nueva situación de riesgo dado que se prescinde de dichos inmuebles.

El seguro de daños materiales es de aplicación únicamente a los inmuebles en propiedad (no a los inmuebles arrendados), por lo que no se ve incrementado con los inmuebles de Interior, debido a que los edificios traspasados para gestionarse por esta Secretaría General Técnica están en régimen de arrendamiento.

Estos inmuebles están recogidos en la memoria económica del expediente y en la vigente póliza en la Relación de Situaciones de Riesgo (...).”

Dichos inmuebles son el situado en la Avenida de Asturias 28-30 y en la c/ Emilia 21, de Madrid. Figuran en las páginas 53 y 54 de la póliza mencionada en los antecedentes de hecho.

El apartado 18 de la cláusula 1 del PCAP dispone determinados supuestos de modificaciones contractuales, entre las que se incluyen las siguientes:

“por el alta y/o baja de riesgos debidas a los cambios en la estructura organizativa de la Comunidad de Madrid, al producirse cambios en las competencias atribuidas a la Consejería de Medio ambiente, Vivienda y Agricultura.  
(...)”.

Por consiguiente, entendemos que no existe obstáculo jurídico en la invocación del artículo referido para justificar la modificación proyectada.

En relación con el límite cuantitativo debemos remitirnos a la propuesta de modificación del contrato, según la cual *“el importe del modificado, con la disminución señalada supone un 4,60% de minoración, por lo que no supone una variación mayor del 20% respecto del presupuesto total”*. Obra un documento posterior, firmado en sustitución de la Subdirectora General de Análisis y Organización con fecha 30 de noviembre de 2023, en el que se corrige dicha cifra, indicándose que la modificación del contrato representa una minoración del 6,90% de la base imponible del contrato. En consecuencia, se respeta el límite del 20%, impuesto por el artículo 204.1 de la LCSP.

Ahora bien, convendría especificar en virtud de qué figura jurídica es sustituida la Subdirectora General en dicho escrito de 30 de noviembre. Si bien se menciona una resolución de 12 de julio de 2019, y dado que no consta su publicación, al amparo de los artículos 12 y 13 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de Régimen Jurídico del Sector Público debe mencionarse bien la suplencia o la delegación de firma.

Por último, indicar que la modificación no altera la naturaleza global del contrato.

#### **Cuarta. - Requisitos formales de la modificación propuesta.**

Son entre otros, la aprobación por el órgano de contratación, la audiencia al contratista, la formalización en documento administrativo, la publicación de la modificación y el informe del Servicio Jurídico correspondiente.

Consta una memoria justificativa de la prórroga y modificación propuestas, firmada el 31 de octubre de 2023, por la Subdirectora General de Análisis y Organización. También figura una propuesta de modificación del contrato de 2 de noviembre de 2023, firmada por la misma Subdirectora con la conformidad del Secretario General Técnico de la Consejería, y la Orden 1432/2023, por la que se acuerda el inicio y la tramitación del expediente de modificación del contrato, que firma el Secretario General Técnico, por delegación del Consejero, el 8 de noviembre de 2023.

En relación con el trámite de audiencia, obra en el expediente el escrito dirigido al contratista dando traslado de la propuesta de modificación del contrato, firmado por la Subdirectora General de Análisis y Organización, el 25 de octubre de 2023; la notificación de la Orden de inicio del procedimiento, firmada por la jefa de la División de Contratación el 10 de noviembre de 2023; el escrito de alegaciones presentado por la representante de la compañía de Seguros, el 22 de noviembre, oponiéndose a la prórroga del seguro y oficio en respuesta de dichas alegaciones firmado por la citada Subdirectora el 24 de noviembre de 2023.

En consecuencia, se ha dado cumplimiento a lo establecido en el artículo 207 de la LCSP.

Aunque el contratista no se opone específicamente a la modificación contractual, entendemos que la oposición está implícita en el escrito mencionado. No obstante, no procede tal oposición, dado que aquella está prevista en los pliegos, que son ley entre partes, como reitera la jurisprudencia. Por todas, podemos citar la



Sentencia de la Sección 3ª de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Tribunal Supremo 1014/2023 de 17 de julio de 2023 (recurso 1394/2021). Por otra parte, en el propio pliego se prevé que de la modificación contractual se dará audiencia al contratista, pero no se admite la posible oposición. De hecho, el apartado 4 del artículo 191 de la LCSP recuerda que los acuerdos que adopte el órgano de contratación pondrán fin a la vía administrativa y serán inmediatamente ejecutivos.

Por otra parte, mencionar que se justifica que habiéndose adjudicado el contrato al amparo del artículo 159.6 de la LCSP no se otorgó garantía definitiva y, por ende, no procede el ajuste de la garantía definitiva a que se refiere el artículo 109.3 de la LCSP.

Por último, será necesario publicar los anuncios a que se refiere el artículo 207 de la LCSP, cuyo apartado 3 establece lo siguiente:

“Los órganos de contratación que hubieran modificado un contrato que esté sujeto a regulación armonizada, a excepción de los contratos de servicios y de concesión de servicios enumerados en el anexo IV, en los casos previstos en las letras a) y b) del apartado 2 del artículo 205 deberán publicar en el «Diario Oficial de la Unión Europea» el correspondiente anuncio de modificación conforme a lo establecido en esta Ley.

Asimismo los órganos de contratación que hubieran modificado un contrato durante su vigencia, con independencia de si este está o no sujeto a regulación armonizada y de la causa que justifique la modificación, deberán publicar en todo caso un anuncio de modificación en el perfil de contratante del órgano de contratación en el plazo de 5 días desde la aprobación de la misma, que deberá ir acompañado de las alegaciones del contratista y de todos los informes que, en su caso, se hubieran recabado con carácter previo a su aprobación, incluidos aquellos aportados por el adjudicatario o los emitidos por el propio órgano de contratación”.

En el expediente no se alude a la necesidad de dar cumplimiento a los referidos anuncios, los cuales son obligatorios.

En virtud de lo expuesto, procede formular la siguiente:

### **CONCLUSIÓN**

Se informa favorablemente la propuesta de modificación del contrato de suscripción de un seguro de daños materiales en bienes inmuebles de la Consejería de Medio Ambiente, Vivienda y Agricultura (actualmente, Consejería de Medio Ambiente, Agricultura e Interior) (P/SER-037203/2021 (6F/22)).

Es cuanto se tiene el honor de informar. No obstante V.I, resolverá.

**En Madrid a 7 de diciembre de 2023.**

**La Letrada jefe del Servicio Jurídico en la Consejería de  
Medio Ambiente, Agricultura e Interior.**

Firmado digitalmente por: LOPEZ DE AYALA CASADO MARIA ELENA  
Fecha: 2023.12.07 12:42

**M<sup>a</sup> Elena López de Ayala Casado**

**ILMO. SR. SECRETARIO GENERAL TÉCNICO DE LA CONSEJERÍA DE MEDIO  
AMBIENTE, AGRICULTURA E INTERIOR.**