



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía todas las firmas auténticas y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original.

Dirección General de Salud Pública  
CONSEJERÍA DE SANIDAD

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CARÁCTER DE EMERGENCIA DEL CONTRATO DE SUMINISTRO PARA LA ADQUISICIÓN DE JERINGAS Y AGUJAS DESTINADAS LA ADMINISTRACIÓN DE VACUNAS EN EL MARCO DE LA CAMPAÑA DE VACUNACIÓN FRENTE A COVID 19 EN LA COMUNIDAD DE MADRID**

En virtud de lo previsto por el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público y el artículo 73 del Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas, aprobado mediante Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, se exponen a continuación la necesidad a cubrir por el objeto del contrato de encabezamiento, su naturaleza, y la utilización del procedimiento de emergencia para su tramitación.

La contención de la pandemia de COVID 19 exige de los poderes públicos cumplir con su deber de *«organizar y tutelar la salud pública a través de medidas preventivas y de las prestaciones y servicios necesarios»* establecido en el segundo apartado del artículo 43 de la Constitución, para garantizar el derecho a la protección de la salud reconocido en su apartado primero.

La Dirección General de Salud Pública, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 55.1 de la Ley 12/2001, de 21 de diciembre, de Ordenación Sanitaria de la Comunidad de Madrid, en relación con los apartados d) y h) del artículo 11 del Decreto 307/2019, de 26 de noviembre, del Consejo de Gobierno, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sanidad, es competente para adoptar las medidas preventivas necesarias para el control de las enfermedades y riesgos para la salud en situaciones de emergencia sanitaria, la organización de la respuesta ante situaciones de alertas y crisis sanitarias, y la elaboración e impulso de los programas de vacunación.

El notable incremento a nivel nacional de las infecciones por SARS-CoV-2 reflejada en la incidencia acumulada a 14 días, si bien significativamente menor en la Comunidad de Madrid, obliga a mantener o ampliar la intensidad de las medidas ya implantadas. De entre ellas, la vacunación amplia, rápida y priorizada esencialmente por el nivel de riesgo poblacional, se ha mostrado como la mejor herramienta para controlar la pandemia de COVID 19 en términos sanitarios, especialmente en lo que se refiere a hospitalizaciones y fallecimientos, reduciendo con ello los efectos sociales y económicos asociados.

Superado el 90% de la población diana con la pauta completa de la vacuna contra COVID-19 en la Comunidad de Madrid, la evidencia científica sugiere actualmente una respuesta inmune deficiente en determinados colectivos, así como una pérdida general y discreta de efectividad de las vacunas con el paso del tiempo.

En esta línea, el *Documento técnico de vacunación frente a COVID-19 en la Comunidad de Madrid* publicado por la Dirección General de Salud Pública de la Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid, establece que la prioridad de la Estrategia de vacunación frente al virus, actualizada con fecha de 15 de noviembre de 2021, es completar la pauta de primovacunación en todos los grupos de edad por encima de los 12 años, así como administrar dosis adicionales y de refuerzo a personas a partir de 60 años de edad, personas de muy alto riesgo, internos en centros de mayores y las personas que recibieron una dosis de vacuna de Janssen. Para algunos de estos colectivos la eficacia de dichas dosis queda condicionada a su administración dentro de un plazo determinado desde que se completa su pauta de primovacunación, exigiendo por tanto una actuación inmediata.

Más recientemente, y de acuerdo con la autorización emitida desde las instituciones competentes europeas, se ha alcanzado en el seno del Consejo Interterritorial del Sistema Nacional de Salud el consenso para iniciar la vacunación de niños entre los 5 y los 11 años de edad, previsto para mediados del mes de diciembre, y que representa un incremento significativo de la población diana a vacunar.

Si bien está previsto un suministro suficiente de dosis para poder acometer esta necesidad adicional de vacunación, se mantiene un contexto de escasez de parte del material fungible apto para su administración. En concreto se hace necesario proveer con urgencia de jeringas y agujas para la administración de la vacuna contra el COVID 19.

De todo lo anterior se desprende que la necesidad de vacunar adicionalmente a nuevos colectivos con objeto de alcanzar un adecuado nivel de inmunización ha sobrevenido de forma urgente y no predecible, de acuerdo con el carácter imprevisible establecido por el apartado 2.3 de la "Comunicación de la Comisión: Orientaciones de la Comisión Europea sobre el uso del marco de contratación pública en la situación de emergencia relacionada con la crisis del COVID-19", publicada en el Diario Oficial de la Unión Europea de 1 de abril de 2020, como requisito para justificar la tramitación de emergencia.

Dicha habilitación debe interpretarse en relación con el artículo 120 de la LCSP que reserva la tramitación de emergencia a supuestos en los que *"la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional (...)".* En tales casos, se aplicará el régimen excepcional previsto en dicho precepto, que incluye que *"el órgano de contratación, sin obligación de tramitar expediente de contratación, podrá ordenar la ejecución de lo necesario para remediar el acontecimiento producido o satisfacer la necesidad sobrevenida, o contratar libremente su objeto, en todo o en parte, sin sujetarse a los requisitos formales*

*establecidos en la presente Ley, incluso el de la existencia de crédito suficiente (...)*. Y añade que *“el plazo de inicio de la ejecución de las prestaciones no podrá ser superior a un mes, contado desde la adopción del acuerdo previsto en la letra a). Si se excediese este plazo, la contratación de dichas prestaciones requerirá la tramitación de un procedimiento ordinario”*.

Debido a la premura en contar con estas jeringas y agujas, y al riesgo cierto de que dejen de estar disponibles en el mercado, fuertemente desabastecido ante el actual incremento de la demanda, la contratación de emergencia resulta ser el único instrumento jurídico que permite garantizar la disponibilidad del producto sin poner en riesgo directo la salud de los colectivos afectados y, por extensión, de la población general, confiriendo continuidad a la ampliación de la campaña, y excluyendo la tramitación mediante cualquier otro procedimiento de licitación que, incluso por la vía de urgencia prevista por el artículo 19 de la LCSP, no satisfaría la necesidad surgida con la suficiente celeridad.

#### **Objeto del contrato:**

Suministro inmediato de jeringas y agujas necesarias para la reconstitución y administración de la vacuna Comirnaty en el marco de la campaña de vacunación frente a COVID 19 en la Comunidad de Madrid.

#### **Características del suministro:**

Los suministros deben cumplir la normativa técnica aplicable, incluyendo el Real Decreto 1591/2009, de 16 de octubre, por el que se regulan los productos sanitarios.

Las cantidades y características de los productos a suministrar son las siguientes:

- 340.000 unidades de aguja de seguridad 23G 25MM.
- 300.000 unidades de jeringa 2 ml cono LUER.
- 1.300.000 unidades de jeringa 1 ml sin espacio muerto.

#### **Plazos y lugar de entrega:**

El producto se entregará en la Empresa de distribución farmacéutica Logista Pharma C/ Trigo, 39. P.I. Polvoranca de Leganés (Madrid) o en el punto del territorio de la Comunidad de Madrid que se indique previamente desde la Dirección General de Salud Pública a través de la Subdirección General de Promoción Prevención y Educación para la Salud.

Las cantidades que integran el objeto de este contrato se establecen con carácter de máximos, pudiendo reducirse a iniciativa de la Administración contratante en razón

del desarrollo de la campaña de vacunación, y se suministrarán lo antes posible en función de la disponibilidad de los productos, siempre que se respeten como límite las cantidades y fechas siguientes:

Antes del 22 de diciembre 2021:

- 1.300.000 unidades de jeringa de 1 ml (MKN02-901)
- 340.000 unidades de aguja 23g 25 mm (MKNSN-004)
- 300.000 unidades de jeringa 2 ml cono LUER (CHIRA03002LC)

De acuerdo con todo lo anterior, en virtud de la concurrencia de los requisitos de necesidad e idoneidad establecidos en el apartado septuagésimo tercero de ORDEN 1244/2021, de 1 de octubre, de la Consejería de Sanidad, por la que se establecen medidas preventivas para hacer frente a la crisis sanitaria ocasionada por el COVID-19, y cumpliendo lo establecido por la *"Comunicación de la Comisión: Orientaciones de la Comisión Europea sobre el uso del marco de contratación pública en la situación de emergencia relacionada con la crisis del COVID-19"* de fecha 01 de abril de 2020, se propone la tramitación de emergencia para el presente contrato a los efectos y con los requisitos previstos en el artículo 120.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, regulador de la tramitación de emergencia.

Dado el carácter inaplazable de la emergencia, y debido a la escasa disponibilidad en el mercado de este material en las cantidades descritas, se han recabado tres presupuestos válidos, seleccionando conforme al criterio económico de precio unitario el presentado por AMEVISA, S.A. (NIF A28838555).

Por todo lo expuesto, y de acuerdo con el presupuesto que integra este contrato, se solicita la adquisición mediante tramitación de emergencia a la mercantil AMEVISA, S.A. (NIF A28838555) del material sanitario desglosado más arriba y compuesto por jeringas y agujas para la administración de vacunas, que se tramitarán con cargo a la posición presupuestaria G/313B/27004, proyecto de gasto: 2020/000164 ACTUACIONES CORONAVIRUS, de la prórroga de los Presupuestos Generales de la Comunidad de Madrid de 2019 para el año 2021, que se resume en el siguiente desglose:

Anualidad	Descripción	Precio unitario	Unidades	Importe total
2021 <sup>1</sup>	Jeringa de 1 ml (MKN02-901)	0,035 €	1.300.000	45.500 €
	Aguja 23g 25 mm (MKNSN-004)	0,075 €	340.000	25.500 €

<sup>1</sup> De acuerdo con la Disposición adicional primera del Real Decreto-ley 7/2021, de 27 de abril, se amplía el plazo hasta el 31 de diciembre de 2021 para la aplicación del tipo impositivo del 0% a las entregas de los bienes, importaciones y adquisiciones intracomunitarias contenidos en el Anexo de dicho Real Decreto-Ley.

	Jeringa 2 ml cono LUER (CHIRA03002LC)	0,031 €	300.000	9.300 €
--	--	---------	---------	---------

Base imponible: 80.300 €

IVA (21% exento hasta 31/12/21): 0,00 €

TOTAL 2021: 80.300 €

De acuerdo con lo anterior, el importe máximo del gasto asciende a un total de 80.300,00 € que corresponde a cada ejercicio de acuerdo con la normativa vigente.

### Régimen de pagos:

Para efectuar el pago de las entregas parciales, en su caso, se tendrá en cuenta el precio de adjudicación, multiplicado por el número de unidades efectivamente suministradas, contra la presentación de la correspondiente factura y tras certificación de la conformidad del suministro librada por el órgano competente.

LA DIRECTORA GENERAL DE SALUD PÚBLICA

Firmado digitalmente por: ANDRADAS ARAGONES ELENA  
Fecha: 2021.12.16 20:41