

Exp.: A/SER-020709/2021

**MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE FIRMES EN LA RED DE CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID. AÑOS 2022-2025**

Se emite este informe a los efectos de la justificación exigida en el artículo 116.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que:

“4. En el expediente se justificará adecuadamente:

- a) La elección del procedimiento de licitación.
- b) La clasificación que se exija a los participantes.
- c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.
- d) El valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que lo integran, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen.
- e) La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes; y su relación con el objeto del contrato, que deberá ser directa, clara y proporcional.
- f) En los contratos de servicios, el informe de insuficiencia de medios.
- g) La decisión de no dividir en lotes el objeto del contrato, en su caso”.

**1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD**

De conformidad con lo que establecen los artículos 28 y 116.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se exponen a continuación la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato y la idoneidad del objeto y contenido del contrato para satisfacerlas:

Para preservar el valor patrimonial de la Red de Carreteras de la Comunidad de Madrid y conseguir las mejores condiciones de seguridad vial y de eficiencia en las mismas, es necesario

MEMORIA ART.116 DEL SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE FIRMES  
EN LA RED DE CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID. AÑOS 2022-2025

llevar a cabo inversiones en materia de mantenimiento de firmes de manera que se mejoren las características superficiales y estructurales de los firmes de la Red de Carreteras de la Comunidad de manera que se incremente la seguridad vial y se mejore la comodidad de circulación en las carreteras de titularidad autonómica.

Con este fin es necesaria la ejecución del presente servicio de mantenimiento de firmes en las carreteras de la Comunidad de Madrid, entre los años 2022 y 2025.

El contrato consta de ocho lotes correspondientes a ocho zonas de actuación de ámbito territorial establecidas para facilitar una mayor eficacia en la prestación del servicio, constituyendo cada uno de ellos una unidad funcional, por tratarse de ámbitos claramente delimitados:

- o LOTE 1. Zona 1 Noroeste.
- o LOTE 2. Zona 2 Norte.
- o LOTE 3. Zona 3 Nordeste.
- o LOTE 4. Zona 4 Este.
- o LOTE 5. Zona 5 Sureste.
- o LOTE 6. Zona 6 Sur.
- o LOTE 7. Zona 7 Oeste Centro.
- o LOTE 8. Zona 8 Oeste.

Las distintas operaciones y actividades objeto del contrato son las detalladas a continuación:

- Granallados
- Reparación de blandones en firmes flexibles.
- Reconstrucción localizada de pavimento.
- Reparación, reconstrucción y mejora de arcenes.
- Regeneración de capacidad drenante tanto superficial como profunda de los pavimentos.
- Fresado de firmes flexibles y acopio de los materiales fresados.

- Tratamiento para la recuperación de la regularización superficial(fresado/microfresado superficial, cepillado, granallado).
- Sellado de fisuras y grietas.
- Tratamientos superficiales.
- Refuerzos de firmes con mezclas bituminosas tipo convencionales o recicladas, en caliente, semicalientes o templadas.
- Recalce de losas de base o subbases constituidas por capas tratadas con cemento.
- Renovación del relleno de sellado de juntas en firmes rígidos.
- Reparación de desconchados en firmes rígidos.
- Tratamientos localizados con resinas en firmes rígidos.
- Reparación de fisuras en firmes rígidos (fresado longitudinal, demolición parcial).
- Recalce de losas de hormigón.
- Renovación de losas defectuosas
- Reparaciones de pasadores de continuidad y otros elementos de los pavimentos rígidos.
- Extendido y compactación de microaglomerado en frío, en tratamiento bicapa o monocapa.
- Extendido y compactación de aglomerado en regularización de superficie.
- Extendido y compactación de mezclas bituminosas discontinuas.
- El levantado y recolocación de las defensas dispuestas en las calzadas a conservar, cuando sea necesario.
- La ejecución de la reposición de las marcas viales de la calzada en los tramos tratados.
- Recrecidos de sumideros, pozos y arquetas.
- Afecciones a otros elementos de drenaje y auxiliares de la vía.
- Reposición de juntas de dilatación de estructuras.
- Reposición de canalizaciones afectadas.
- Reposición de elementos de espiras de aforadores de tráfico.
- La preparación de las fórmulas de trabajo de los diferentes materiales, los acopios (ya sean provisionales o definitivos), los transportes, los tratamientos de vertidos en centros autorizados, la seguridad y salud del personal, los medios necesarios para la disposición y retirada de los desvíos provisionales y regulación del tráfico que sean necesarios.

## 2. ANTECEDENTES

Para el periodo 2018-2020 se licito el contrato de Expediente A/SER-001749/2017“SERVICIO DE MANTENIMIENTO DE FIRMES EN LA RED DE CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID. AÑOS 2018-2020” por un presupuesto base de licitación de 60.500.000,00 €, con un 21% de I.V.A. y una duración de 36 meses con la posibilidad de prórroga por un periodo máximo de 12 meses, que acaba de firmarse. El contrato constaba de 8 lotes.

## 3. INSUFICIENCIA DE MEDIOS

La Dirección General de Carreteras no cuenta actualmente con medios suficientes para poder llevar a cabo estas actuaciones. La magnitud de las actuaciones supera la capacidad de este Centro Directivo dada la índole técnica y pluralidad de actuaciones que conlleva por la necesidad de contar con personal técnico y medios para atender este servicio, que requiere de medios especializados.

Por todo ello, no resulta posible acometer los trabajos objeto de este contrato con empleados públicos adscritos al Área Conservación y Explotación, resultando imprescindible acudir a la contratación externa mediante un contrato de servicios que ponga a disposición los medios necesarios, bajo la supervisión de esta Área, siendo esta fórmula la realización de la prestación del objeto del contrato la más adecuada, al proporcionar una solución integrada a las necesidades expuestas.

## 4. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN.

Dado que se trata de un contrato de servicios de los previstos en el artículo 17 de la LCSP, tratándose de un contrato de tracto sucesivo cuya actividad de mantenimiento recogido en el Anexo II del RGCAP, se prolonga en el tiempo hasta la finalización del contrato, cuyo valor estimado es de 83.333.333,33 € (Base imponible más prórroga de 24 meses) (calculado de acuerdo al artículo 101 de la LCSP) es superior a 100.000 euros, se utiliza el procedimiento abierto. (Art. 159 LCSP).

El expediente objeto de la presente contratación se tramita mediante PROCEDIMIENTO ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS en aplicación de los artículos, 131, 145 y 156 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al

ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en garantía de los principios de publicidad, concurrencia, transparencia, igualdad y trato no discriminatorio que permite garantizar la objetividad y la libre concurrencia de los posibles licitadores interesados.

## **5. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN. FÓRMULA DE VALORACIÓN**

En base al apartado 2 del artículo 131 y 145.1 y 3 de la LCSP, la adjudicación se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad -precio.

El art 145.3.g) *“dispone que la aplicación de más de un criterio de adjudicación procederá, en todo caso en los contratos de servicios, salvo que las prestaciones estén perfectamente definidas técnicamente y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación”.*

*La determinación de varios criterios de adjudicación, se justifican en el hecho de permitir a todo empresario capacitado la presentación de proposiciones y adjudicar el contrato al licitador que, en su conjunto, efectúe la proposición más ventajosa, sin atender exclusivamente al precio más bajo.*

La pluralidad de criterios se ha realizado en base a la mejor relación calidad-precio conforme al artículo 145, representando el criterio económico (precio) el 70% del total y los criterios cualitativos evaluables de forma automática el 30% del total.

### **CRITERIOS CUALITATIVOS EVALUABLES AUTOMÁTICAMENTE**

Los criterios se ajustan a lo establecido en el artículo 145.7 de la LCSP según el cual *“Se entiende a estos efectos, las prestaciones adicionales a las que figuraban definidas en el proyecto y en el pliego de prescripciones técnicas, sin que aquellas puedan alterar la naturaleza de dichas prestaciones, ni del objeto del contrato”.*

Estos criterios se justifican por una mejor disposición de los medios materiales dispuestos por el contratista para su ejecución que aumenta el valor técnico de la oferta que las contenga, esto supone un valor añadido a la ejecución y su relación directa con el objeto del contrato, redundando en una mayor calidad de ejecución.

De todos los criterios de adjudicación previstos, el único parámetro objetivo que permite identificar que una oferta pueda considerarse anormal, es el bajo importe del precio ofertado. Dicho de otro modo, la máxima puntuación posible en el presente contrato derivada de los criterios de adjudicación distintos del precio no sería susceptible de suponer que la oferta pudiera resultar inviable por resultar anormalmente baja.

## 6. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA

El apartado 1 del artículo 65 de la LCSP dispone que solo podrán contratar con el sector público las personas naturales o jurídicas, españolas o extranjeras, que tengan plena capacidad de obrar, no estén incurso en alguna prohibición de contratar, y acrediten su solvencia económica y financiera y técnica o profesional.

Por su parte, el artículo 86 de la LCSP establece que la solvencia económica y financiera y técnica o profesional para un contrato se acreditará mediante la aportación de los documentos que se determinen por el órgano de contratación de entre los previstos en los artículos 87 a 91 de dicha Ley.

Dado que se trata de un contrato de servicios, la clasificación no es un requisito exigible de conformidad con el artículo 77.1.b) LCSP.

La solvencia económica y financiera y la solvencia técnica y profesional exigidas están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo para garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

En base al artículo 86 de la LCSP se establece que la solvencia económica y financiera y técnica o profesional para un contrato se acreditará mediante la aportación de los documentos que se determinen por el órgano de contratación de entre los previstos en los artículos 87 a 91 de dicha Ley.

Por lo que respecta a la solvencia económica y financiera, se requiere el cumplimiento de lo establecido en el artículo 87.1.a) y el criterio para su acreditación será el volumen anual de negocios, referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, que deberá ser al menos a una vez y media el valor anual medio estimado del contrato, por tener una duración superior a un año. En el presente contrato no concurren riesgos especiales

vinculados a la naturaleza de los servicios que aconsejen exigir un importe superior al equivalente a una vez y media el valor anual medio del contrato por lote.

Por lo que respecta a la solvencia técnica y profesional:

- Con base en el 90.1 a) y a fin de garantizar un adecuado nivel de competencia, se considera adecuado que la referida solvencia se lleve a cabo mediante la presentación de una relación de los servicios efectuados por los licitadores en el curso de los 3 años anteriores a la fecha de finalización del plazo de presentación de proposiciones. Los trabajos deberán ser de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del presente contrato. El requisito mínimo será importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 70 por ciento de la anualidad media del contrato por lote según lo dispuesto en el art. 90.2 LCSP.

Criterio de similitud es el de la coincidencia con los códigos CPV exigidos para este contrato.

- De acuerdo con el Artículo 90.1.b) que la empresa deberá disponer de: 1 Técnico de Mantenimiento con titulación de Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos o Máster en Ingeniería de Caminos o Grado en Ingeniería Civil y Territorial o Ingeniero Técnico en Obras Públicas o equivalente con una experiencia mínima de 3 años en conservación de carreteras. Se justifica por el objeto e importe del contrato para una correcta ejecución del mismo.
- De acuerdo con el Artículo 90.1 e) Un Delegado de la empresa o responsable del contrato con titulación de Ingeniero de Caminos, Canales y Puertos o Máster en Ingeniería de Caminos o Grado en Ingeniería Civil y Territorial o Ingeniero Técnico en Obras Públicas o equivalente con una experiencia mínima de 5 años en conservación de carreteras. Se justifica por el objeto e importe del contrato para una correcta ejecución del mismo.
- De acuerdo Artículo 90.1.h) Declaración indicando la maquinaria, material y equipo técnico del que se dispondrá para la ejecución de los trabajos o prestaciones, a la que se adjuntará la documentación acreditativa pertinente cuando le sea requerido por los servicios dependientes del órgano de contratación.

La empresa deberá disponer para la ejecución de los trabajos de:

-1 planta de fabricación de mezclas bituminosas con capacidad mínima de 190 t/h ya instalada a una distancia inferior a 110 km del centro estratégico indicado para el lote correspondiente.

Se justifica por ser imprescindible para la ejecución del contrato.

Además, se exige al licitador solvencia técnica de conformidad, con los artículos 90.1.c y 90.1.f, acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de calidad y de las normas de gestión medioambiental:

-Plan de Calidad (certificado del sistema de Gestión de la Calidad conforme a la UN-EN ISO 9001 para la actividad de mantenimiento y conservación de carreteras.

-Plan de Gestión Medioambiental (certificado del sistema de Gestión Ambiental conforme a la UN-EN ISO 14001 para la actividad de mantenimiento y conservación de carreteras.

La exigencia de los certificados exigidos respeta los términos indicados en el artículo 65 LCSP para los requisitos de solvencia, vinculados a su objeto y serán proporcionales al mismo (Resolución TACRC 924/2015), además, no supone un resultado discriminatorio, pues es requisito ineludible para poder desarrollar este contrato y se admite que pueda ser sustituido por otros relativos a normas equivalentes.

#### Solvencia técnica complementaria, compromiso de adscripción de medios:

Esta unidad promotora considera, imprescindible la adscripción de los medios materiales que se detallan para la correcta ejecución del contrato.

### **7. CONDICIONES ESPECIALES EN RELACIÓN CON LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO**

Por último, en cuanto a las condiciones especiales en relación con la ejecución del contrato, de las diversas consideraciones que ofrece el art. 202.2 de la Ley de Contratos del Sector Público, se ha optado por incluir consideraciones de tipo medioambiental, con objeto de contribuir a la economía circular y reducir los volúmenes de los residuos procedentes de ejecución de este servicio, todo ello en consonancia con la Estrategia Europa 2020, Directivas Europeas, del Programa Estatal de Prevención de residuos, de los Planes de Gestión de Residuos de Construcción y Demolición de la Comunidad de Madrid 2017-2024 Criterios de contratación pública ecológica para el diseño, la construcción y el mantenimiento de carreteras de la Comisión Europea 2016; se establece esta condición especial de ejecución en base a la



mencionada contribución, por tratarse de un contrato muy relacionado con el medioambiente, debiendo realizarse una correcta gestión de los residuos.

## 8. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO.

Valor estimado del contrato: 83.333.333,33 € (Base imponible más prórroga de 24 meses)

IMPORTE DEL VALOR MÁXIMO ESTIMADO	Importe(€)
Importe de los trabajos, sin IVA (€):	50.000.000,00 €
Importe máximo por modificaciones previstas, sin IVA (€):	0,00 €
Importe máximo de las eventuales prórrogas, sin IVA(€):	33.333.333,33 €
<b>IMPORTE VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO, sin IVA (€):</b>	<b>83.333.333,33 €</b>

Método de cálculo: artículo 101 LCSP 83.333.333,33 €, corresponde a la suma del presupuesto base de licitación (50.000.000,00 €) sin IVA, y el importe de la posible prórroga del contrato (24 meses 33.333.333,33 €) sin IVA.

## 9. CRITERIOS OBJETIVOS A APLICAR PARA DETERMINAR ADJUDICADOS DE LOS LOTES

El objetivo de que los adjudicatarios de los lotes sean empresas diferentes, se enmarca dentro de la promoción de la libre concurrencia y competitividad y dentro de los márgenes legales, únicamente se contempla la posibilidad de limitar el número de lotes de los que se puede ser adjudicatario. Los criterios utilizados son objetivos y no discriminatorios posibilitando en un primer momento que los licitadores marquen su prioridad potestativamente, pero salvaguardando la posibilidad de que la licitación de algún lote pueda quedar desierta.

EL JEFE DE ÁREA DE CONSERVACIÓN

Firmado digitalmente por: LADRERO CABALLERO PABLO  
Fecha: 2021.09.08 17:55

Firmado digitalmente por: PEÑA SANZ BELEN  
LA SUBDIRECTORA GENERAL DE CONSERVACIÓN Y EXPLOTACIÓN

EL DIRECTOR GENERAL DE CARRETERAS

Firmado digitalmente por: URRECHO CORRALES JORGE  
Fecha: 2021.09.08 18:18