

PLIEGO DE PRESCRIPCIONES TÉCNICAS

CONTRATACIÓN DE LOS SERVICIOS DE ELABORACIÓN DEL “PLAN ENERGÉTICO DE LA COMUNIDAD DE MADRID - HORIZONTE 2030”.

1. OBJETO

El servicio a contratar tiene por objeto la asistencia técnica a la Dirección General de Industria, Energía y Minas (DGIEM) para la realización del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030” en línea con los objetivos establecidos en la planificación energética nacional y europea, que permita satisfacer la demanda energética con altos niveles de seguridad y calidad en el suministro, de forma socialmente responsable y medioambientalmente sostenible, y que dé continuidad al “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2020”.

Los elementos mínimos a contemplar en el proceso de asistencia técnica son los siguientes:

- a) La definición del contexto legal y social en materia de energía y clima; contexto socioeconómico, y evolución histórica y contexto actual en materia de energía y clima.
- b) La evaluación de la situación energética actual de la Comunidad de Madrid, evolución y tendencias futuras, mediante el uso de indicadores, tanto desde una perspectiva cuantitativa como cualitativa, con un análisis de Debilidades, Amenazas, Fortalezas, Oportunidades (DAFO) global y por áreas, que permita definir acciones para aprovechar las fortalezas y oportunidades y minimizar el impacto de las debilidades y amenazas, teniendo en cuenta las grandes tendencias nacionales e internacionales.
- c) La determinación de unos objetivos ambiciosos y factibles en el horizonte temporal del Plan, debidamente alineados con los marcados tanto a nivel nacional como europeo, así como de las líneas estratégicas de actuación que sea necesario abordar para alcanzar dichos objetivos y las medidas concretas en las que éstas deban articularse.
- d) La definición de indicadores asociados a la ejecución de cada una de estas medidas para su cuantificación así como la relación entre los objetivos a alcanzar y las medidas a ejecutar.
- e) La valoración económica de las medidas previstas y los instrumentos financieros y de gestión que deban ponerse en marcha para garantizar la correcta ejecución del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”, así como los agentes responsables de la implementación de las mismas.
- f) La definición de los criterios para el seguimiento y evaluación del Plan.
La asistencia técnica en todo el proceso de elaboración del Plan, incluida la presentación del mismo a los Agentes Económicos y Sociales y el análisis de las observaciones realizadas por éstos.
- g) La elaboración del estudio ambiental estratégico en el que se evalúen los posibles efectos significativos en el medio ambiente de la aplicación del Plan y alternativas viables que tengan en cuenta los objetivos y ámbito geográfico de aplicación del Plan.
- h) La redacción y maquetación final del Plan.
- i) La elaboración de un resumen ejecutivo del Plan que incluya los objetivos, las medidas previstas y su valoración económica, maquetado para su publicación.
- j) La elaboración de una presentación ejecutiva del Plan en formato Power Point.

2. CONTENIDO DE LOS TRABAJOS A REALIZAR

2.1. Alcance de la asistencia técnica

La DGIEM contará con la asistencia técnica del adjudicatario hasta la entrega del documento final de definición del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”.

Esta asistencia cubrirá las necesidades que surjan durante el proceso de elaboración del Plan. Más concretamente abarcará tareas como las siguientes: consultoría avanzada de planificación estratégica, análisis de sistemas de valor en sus relaciones regionales e internacionales, identificación de tecnologías facilitadoras transversales, caracterización de agentes claves locales y extra-regionales, o diseño de sistemas de evaluación y seguimiento. Asimismo, incluirá tareas de maquetación y redacción formal de documentos y, en su caso, la exposición pública de los mismos.

2.2. Fases del trabajo

El diseño del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030” se configurará en las tres fases principales que se indican a continuación:

- Fase I: Análisis y diagnóstico.
- Fase II: Definición de líneas estratégicas de actuación, previsiones y objetivos, y elaboración de un primer borrador del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid -Horizonte 2030”.
- Fase III: Audiencia pública y elaboración del documento final del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”

Para la realización de los trabajos objeto de este asesoramiento técnico el adjudicatario utilizará todas aquellas herramientas e instrumentos que se consideren idóneos para el mejor resultado del trabajo, entre otros, además del necesario trabajo de Gabinete, las siguientes:

- Análisis DAFO y matrices de posicionamiento.
- Evaluaciones comparativas.
- Entrevistas con partes interesadas.
- Encuestas personales y telemáticas.
- Talleres de Expertos.
- Jornadas de Trabajo.

Las entrevistas, encuestas, talleres y jornadas incluyen tanto la logística como la selección de los expertos y la elaboración de los materiales necesarios, en soporte papel y/o electrónico.

2.2.1. Fase I: Análisis y diagnóstico.

FI.1. Introducción y análisis del contexto legal y social en materia de energía y clima; contexto socioeconómico, evolución histórica y contexto actual en materia de energía y clima, con el siguiente esquema:

En esta etapa deberán identificarse las grandes tendencias nacionales e internacionales en la materia, tomando como referencia las indicaciones de futuro de la Unión Europea y de las organizaciones internacionales, así como de los principales estudios de prospectiva existentes.

Se llevará a cabo un análisis en profundidad de la situación energética de la región, evolución en los últimos años y tendencias futuras, tanto desde una perspectiva cuantitativa, tomando como referencia los diferentes balances energéticos existentes, como cualitativa a través de las publicaciones y opiniones de los expertos.

Esta Fase deberá abarcar, como mínimo:

- **Introducción.**
- **Contexto legal y social - Energía y Clima.**
 - o Contexto internacional. Acuerdos internacionales.
 - Naciones Unidas. Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.
 - Europa.
 - o Contexto nacional.
 - Legislación Nacional.
 - Legislación Europea.
 - Legislación comparada de otras Comunidades Autónomas.
- **Contexto socio económico.**
 - o Contexto internacional: Europa y resto del mundo.
 - o Contexto nacional.
 - o Contexto de la Comunidad de Madrid.
- **Evolución histórica y contexto actual en energía y clima.**
 - o Contexto en energía y clima en Europa y el mundo.
 - o Contexto en energía y clima en España.
 - Demanda de energía.
 - Intensidad energética.
 - Generación energética.
 - Hidráulica.
 - Residuos energéticamente valorizables.
 - Energía solar térmica de baja temperatura.
 - Energía solar fotovoltaica.
 - Energía geotérmica.
 - Biodiesel.
 - Biomasa .
 - Cogeneración.
 - Otros.
 - Situación en energías renovables.
 - Situación en energías no renovables.
 - Movilidad sostenible.
 - o Contexto en energía y clima en la Comunidad de Madrid
 - o Situación actual de la energía en la Comunidad de Madrid.
 - Demanda energética:
 - Por sectores: residencial, industrial (por Clasificación Nacional de Actividades Económicas - CNAE) , comercial, transporte, etc.
 - Por fuente de energía (eléctrica, gas natural, gasóleo, etc.).
 - Geolocalización de los principales consumos.
 - Intensidad energética.
 - Generación energética.
 - Hidráulica.
 - Residuos energéticamente valorizables.
 - Energía solar térmica de baja temperatura.
 - Energía solar fotovoltaica.
 - Energía geotérmica.
 - Biodiesel.
 - Biomasa.
 - Cogeneración.

➤ Otros.

- Infraestructuras
- Situación de las energías renovables.
- Situación de las energías no renovables.
- Movilidad sostenible.

FI.2. Posicionamiento exterior del sector energético de la Comunidad de Madrid y elaboración de una matriz DAFO:

Tomando como referencia los resultados del diagnóstico se realizará un análisis del posicionamiento a nivel nacional y europeo del sector energético de la Comunidad de Madrid. Este análisis deberá permitir identificar las fortalezas y oportunidades de la situación energética de la región y minimizar el impacto de las debilidades y amenazas.

Esta fase del trabajo se completará con la elaboración de una matriz DAFO del sector energético de la Comunidad de Madrid.

Tanto el diagnóstico elaborado en el apartado anterior como la matriz DAFO deberán ser contrastados a través de un panel de expertos y/o de un proceso de encuestas o entrevistas con personas de referencia del sector.

FI.3. Identificación de modelos de política energética, análisis de las mejores prácticas:

Se analizarán, con carácter general, los diferentes modelos de políticas energéticas que se están desarrollando a nivel regional, nacional e internacional, realizándose un estudio en profundidad de aquellos casos que presenten unas mayores expectativas de éxito y cuyas experiencias sean trasladables a la Comunidad de Madrid.

El análisis deberá abarcar, al menos, un estudio comparativo con dos regiones españolas significativas diferentes a la Comunidad de Madrid y otros dos de regiones significativas de fuera de España, correspondientes a dos países diferentes.

2.2.2. Fase II: Definición de líneas estratégicas de actuación, previsiones y objetivos, y elaboración de un primer borrador del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”.

Durante esta fase se propondrán las líneas maestras de la política energética de la Comunidad de Madrid y se elaborará un primer borrador del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”.

FII.1. Presentación y validación de un Modelo de Política Energética para la Comunidad de Madrid:

Tomando como referencia el diagnóstico realizado de la situación energética de la Comunidad de Madrid, su posicionamiento a nivel internacional, el estudio de los diferentes modelos de política energética y las prioridades para cubrir la demanda energética con altos niveles de seguridad y calidad en el suministro, se elaborarán las líneas básicas de un Modelo de Política Energética para la Comunidad de Madrid, que deberá ser sometido a validación de la DGIEM, con las aportaciones que se obtengan a través del panel de expertos o del proceso de encuestas o entrevistas con personas de referencia del sector citados en el apartado anterior.

La propuesta deberá hacer una clara apuesta por la seguridad y calidad en el suministro, de forma socialmente responsable y medioambientalmente sostenible, posicionándose al menos sobre las siguientes cuestiones:

- El marco normativo aplicable.
- El tratamiento sectorial y territorial.
- Los equipamientos y las infraestructuras.
- La incorporación de las tecnologías facilitadoras.
- El ahorro y la eficiencia energética.

- La lucha contra el cambio climático y la mejora del medio ambiente.
- El aprovechamiento de energías renovables.
- Sistemas novedosos de gestión de la demanda.
- La utilización de sistemas de almacenamiento de energía.
- Proyectos con mecanismos de participación ciudadana o comunidades energéticas locales.
- El fomento de la movilidad sostenible.
- La vinculación a la Investigación, Desarrollo e innovación (I+D+i).
- Las necesidades formativas y de concienciación. Comunicación y participación pública.
- El sistema de ayudas (líneas de financiación, subvenciones, etc.).
- Los consumidores vulnerables.
- El medio rural

Así como cualquier otro asunto que se considere relevante, debiendo quedar claramente justificadas las propuestas que se realicen.

FII.2. Líneas de actuación, previsiones y objetivos:

Los trabajos realizados en las fases anteriores deben permitir establecer las siguientes líneas estratégicas de actuación:

- Ahorro y eficiencia energética.
 - Actuaciones transversales.
 - Actuaciones sectoriales.
 - Edificación.
 - Servicios públicos.
 - Transporte.
 - Industria.
 - Transformación de la energía.
- Autoconsumo renovable.
 - Autoconsumo individual.
 - Autoconsumo compartido.
- Generación.
 - Energías renovables.
 - Energía hidroeléctrica.
 - Energía solar térmica de baja temperatura.
 - Energía solar fotovoltaica.
 - Energía geotérmica.
 - Biomasa.
 - Aprovechamiento energético de residuos.
- Almacenamiento de energía.
- Infraestructuras.
- Movilidad sostenible.
- Concienciación.
- Sistemas de ayudas y promoción.
- Consumidores vulnerables.
- Medio rural.

Estas líneas estratégicas llevarán a la concreción de las previsiones y objetivos del Plan en los distintos ámbitos:

- Eficiencia energética.

- Generación de energía.
- Emisiones de CO₂.
- Resumen de objetivos.
- Indicadores.

FII.3. Borrador del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”:

Se elaborará un primer borrador del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030” que contendrá, además de un resumen de los trabajos preliminares, los siguientes elementos:

- Programas y medidas: Fijados los objetivos, se establecerán los programas y medidas para alcanzar cada uno de ellos, incluyendo una cuantificación de las mismas en términos económicos, el origen de los fondos necesarios (recursos propios, privados, Empresas de Servicios Energéticos (ESE), financiación público-privada, bonos verdes, etc.) y las posibilidades de financiación a través de programas nacionales o europeos.
- Asignación de competencias: Se establecerán los centros directivos u organismos responsables de la implementación de cada una de las medidas.
- Análisis de pertinencia y coherencia: Tanto externa, en relación con el resto de estrategias a nivel europeo, nacional y regional, en especial con la política industrial y medioambiental, como interna entre los objetivos y programas y medidas que se diseñen.
- Establecimiento de indicadores: Se establecerán los indicadores para cada uno de los objetivos, programas y medidas, en sus diferentes categorías: realización, resultado e impacto, estableciendo las fuentes y procedimientos para la obtención de cada uno de ellos.
- Evaluación y seguimiento: Se diseñará un modelo de evaluación que contemplará tanto una evaluación continua en base al seguimiento permanente del Plan, como intermedia y a posteriori.

2.2.3. Fase III: Audiencia pública, elaboración del documento final del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”.

FIII.1 Audiencia Pública, incluyendo a los principales Agentes Económicos y Sociales:

El proceso de información y/o audiencia pública se abrirá, en su caso, además de a las instituciones, entidades y agentes a los que legalmente corresponda, a una variedad de agentes que participen en el sistema que soporta el sector energético regional, como pueden ser inversores, emprendedores, asociaciones empresariales, entidades sociales, y organizaciones de relevancia que representen a ciudadanos o colectivos profesionales.

Igualmente, en esta fase se llevará a cabo un proceso de consulta y análisis de observaciones con los Agentes Económicos y Sociales.

Se analizarán las diferentes alegaciones que puedan presentarse al “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”, informando las mismas y proponiendo en su caso su incorporación.

Las alegaciones que se validen se incorporarán a una nueva redacción del Plan, configurando un segundo borrador del mismo.

FIII.2 Evaluación ambiental estratégica.

Dada la naturaleza del Plan, que debe ser objeto del procedimiento de Evaluación Ambiental Estratégica, conforme a lo establecido en el artículo 6 de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental, el adjudicatario elaborará un Estudio Ambiental Estratégico.

FIII.3 Elaboración del documento final y elevación al Consejo de Gobierno:

Se incluye en esta fase la redacción de los documentos finales que serán objeto de elevación por el titular de la Consejería de Economía, Empleo y Competitividad al Consejo de Gobierno para su aprobación.

El adjudicatario será el encargado de la maquetación y diseño del documento final, así como de la elaboración e incorporación de los informes que se consideren pertinentes para que el Plan pueda ser propuesto para su aprobación.

2.3 Entregables específicos

Particularmente, el trabajo incluirá los siguientes documentos como entregables específicos:

- La evaluación de la situación energética actual de la Comunidad de Madrid, incluyendo la mencionada matriz DAFO e incorporando su posicionamiento a nivel nacional y europeo y el estudio de tendencias y prospectiva.
- Propuesta de modelo de Política Energética para la Comunidad de Madrid, incluyendo los casos de evaluaciones comparativas realizados.
- Objetivos y líneas estratégicas de actuación.
- Primer borrador del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”:
- Análisis e informe de aportaciones, resultado de la información y audiencia pública, y de las aportaciones de los Agentes Económicos y Sociales.
- Segundo borrador del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030”, con las aportaciones que puedan producirse como resultado de la fase de información pública y trámite de audiencia y de análisis con los Agentes Económicos y Sociales.
- Estudio Ambiental Estratégico.
- Documento final, documento que el titular de la Consejería de Economía, Empleo y Competitividad, a la vista de los correspondientes informes, que formarán parte del mismo, elevará al Consejo de Gobierno para su aprobación.

Cada entregable del “Plan Energético de la Comunidad de Madrid - Horizonte 2030” deberá incorporar un resumen ejecutivo y, en su caso, una presentación.

3. CONDICIONES GENERALES DE REALIZACIÓN DE LOS TRABAJOS

3.1. Dirección e interlocución de los trabajos

La supervisión y dirección de este contrato, así como la resolución de cualquier consulta que pudiera suscitarse respecto a su ejecución, corresponderá a la DGIEM.

Asimismo, todas las actuaciones que realice el adjudicatario en desarrollo de los trabajos deberán llevarse a cabo bajo la supervisión y con el conocimiento previo de la DGIEM.

3.2. Planificación temporal

La duración será de ciento ochenta días naturales contados desde la fecha de firma del contrato. El proyecto deberá ser presentado por los licitadores con una planificación de acuerdo con esta duración.

3.3. Equipo de trabajo

El adjudicatario deberá llevar a cabo sus tareas mediante un equipo multidisciplinar y estable formado como mínimo por un director de proyecto y tres técnicos especialistas.

El Director de proyecto contará con titulación universitaria de ingeniería superior o máster y los tres técnicos especialistas contarán con título de ingeniero o grado en ingeniería. Al menos dos de los integrantes del equipo de trabajo deben tener la titulación o especialidad en energía.

Esto se acreditará con la aportación de las correspondientes titulaciones o certificaciones del centro universitario correspondiente.

El Director de Proyecto tendrá entre sus obligaciones las siguientes:

- Actuar como interlocutor del adjudicatario frente a la DGIEM, canalizando la comunicación entre el adjudicatario y el personal integrante del equipo adscrito al contrato, de un lado, y la DGIEM, de otro lado, en todo lo relativo a las cuestiones derivadas de la ejecución del contrato.
- Distribuir el trabajo entre el personal encargado de la ejecución del contrato, e impartir a dichos trabajadores las órdenes e instrucciones de trabajo que sean necesarias en relación con la prestación del servicio contratado.
- Supervisar el correcto desempeño por parte del personal integrante del equipo de trabajo de las funciones que tiene encomendadas.
- Incorporar al equipo de trabajo a las personas que estime necesarias para verificar y evaluar todas las actuaciones a su cargo.
- Informar a la DGIEM del grado de cumplimiento y evolución de los trabajos, garantizando el cumplimiento de plazos y requisitos de servicio.
- Informar a la DGIEM acerca de las variaciones, ocasionales o permanentes, en la composición del equipo de trabajo adscrito a la ejecución del contrato así como de cualquier incidencia que afecte o pueda afectar al desarrollo de los trabajos, proponiendo las medidas para su corrección o las medidas preventivas que correspondan.
- Emisión de informes y mejora continua de la calidad del servicio.
- Emisión de un informe indicando las medidas de control impuestas y las acciones a llevar a cabo que sean necesarias cuando las desviaciones del plan de trabajo así lo requieran.
- Velar por el cumplimiento de las medidas de protección de datos personales, confidencialidad, custodia de la documentación y de cualquier otra normativa de aplicación al trabajo.
- Convocar las reuniones necesarias para la buena marcha de los trabajos o con el fin de determinar, analizar y valorar las incidencias que, en su caso, se produzcan durante su ejecución.
- Asistir a las reuniones y Comités de Seguimiento necesarios convocados por la DGIEM para la buena marcha de los trabajos o con el fin de determinar, analizar y valorar las incidencias que, en su caso, se produzcan durante su ejecución a petición de la DGIEM.
- Todas aquellas conducentes a la buena marcha de los trabajos.

La DGIEM se reserva el derecho a instar a la sustitución de cualquier miembro del equipo de trabajo cuando existan causas que lo justifiquen o el desempeño de su actividad no resulte satisfactorio.

En todo caso, el personal dedicado a prestar este servicio dependerá laboralmente del adjudicatario del contrato.

3.4. Entrega de los trabajos y forma de presentación

El proyecto tendrá los hitos de revisión indicados en la sección “Entregables específicos” de este Pliego.

El adjudicatario irá haciendo entrega de los trabajos en función del calendario que se presente con el programa metodológico y una vez consensuado con la DGIEM. Se acordarán asimismo, entre ambas partes, las reuniones de seguimiento que se consideren convenientes para la correcta realización del trabajo de acompañamiento.

Las entregas de documentos en cada uno de los plazos señalados serán consideradas entregas provisionales hasta su revisión por la DGIEM, e incorporación, en su caso, de las sugerencias, correcciones y planteamientos realizados por la misma. Hasta ese momento no podrán ser considerados documentos definitivos y, por tanto, no podrá validarse la entrega del mismo.

El adjudicatario deberá proporcionar a la DGIEM toda la información necesaria en el formato adecuado y con la debida antelación para que ésta pueda analizarla y, en su caso, publicarla en los medios de difusión que estime oportunos (portal web, redes sociales, etc.).

3.5. Canal de contacto y tiempos de respuesta

El adjudicatario designará un correo electrónico y un teléfono de contacto como canales preferentes de comunicación para la prestación del servicio de acompañamiento y asistencia técnica.

El tiempo de respuesta para las consultas formales realizadas por escrito al correo electrónico indicado no será superior a 72 horas desde el momento de envío de la consulta o requerimiento.

3.6. Control de calidad

Los licitadores indicarán en su oferta aquellos mecanismos que usarán para el adecuado control de la calidad y ejecución de los trabajos encomendados.

El adjudicatario acepta el derecho de la DGIEM para examinar por medio de auditores, externos o propios, y en la forma que determine, el fiel cumplimiento de las obligaciones asumidas por dicho adjudicatario.

La DGIEM designará a los profesionales encargados de la comprobación y supervisión de los trabajos contratados, quienes podrán realizar cuantas sugerencias y modificaciones se consideren necesarias para el buen fin de los objetivos pretendidos.

Los documentos de trabajo se encontrarán en cualquier momento durante la realización de los trabajos, hasta su entrega, a disposición de los citados profesionales.

4. PROPIEDAD INTELECTUAL, SEGURIDAD Y CONFIDENCIALIDAD

El adjudicatario acepta expresamente que toda la documentación o materiales generados por él en la ejecución del contrato, incluyendo los derechos de autor y cualquier otro derecho de propiedad sobre los trabajos, a excepción de aquellos elementos contenidos en el mismo sobre las que ya exista un derecho de autor u otro derecho de propiedad, pertenecen, con todas sus consecuencias, a la Comunidad de Madrid, sin que el adjudicatario pueda conservarla, obtener copia de la misma o facilitarla a terceros sin la expresa autorización por escrito de la Comunidad de Madrid. Por tanto, no procede la cesión de datos al contratista.

El adjudicatario queda expresamente obligado a mantener absoluta confidencialidad y reserva sobre cualquier dato que pudiera conocer con ocasión del cumplimiento del contrato, especialmente los de carácter personal, que no podrá copiar o utilizar con fin distinto al que figura en este pliego, ni tampoco ceder a otros ni siquiera a efectos de conservación.

El adjudicatario se compromete expresamente al cumplimiento de lo dispuesto en la Ley Orgánica 3/2018, de 5 de diciembre, de Protección de Datos Personales y Garantía de los Derechos Digitales.

5. CONTROL Y SEGUIMIENTO

La DGIEM, se reserva el derecho a vigilar y comprobar en todo momento el correcto cumplimiento por parte del adjudicatario de todas las obligaciones que asume a través de esta contratación.

Asimismo, con la finalidad de disponer de un conocimiento inmediato y puntual, se podrá recabar la información que se estime necesaria, obligándose el adjudicatario a facilitar los datos solicitados.

EL DIRECTOR GENERAL DE INDUSTRIA,
ENERGÍA Y MINAS

YIM / JAG

Firmado digitalmente por GREGORIO DAVID VALLE RODRÍGUEZ
Organización: COMUNIDAD DE MADRID
Fecha: 2020.04.20 14:34:41 CEST
Huella dig.: 141e0a89ed5ae2404ef0c1d96facd0534ccb99ac