



*Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y, para evitar el acceso a datos personales protegidos, se ha ocultado el/los código/s que permitiría comprobar el/los original/es*

Dirección General de Carreteras  
CONSEJERÍA DE TRANSPORTES  
MOVILIDAD E INFRAESTRUCTURAS

**Exp.: A/SER-001330/2021**

## **MEMORIA JUSTIFICATIVA DEL CONTRATO DE SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LOS MÁRGENES Y GLORIETAS DE LAS CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID. PERIODO 2021-2023**

Se emite este informe a los efectos de la justificación exigida en el artículo 116.4 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, que establece que:

*“4. En el expediente se justificará adecuadamente:*

- a) La elección del procedimiento de licitación.*
- b) La clasificación que se exija a los participantes.*
- c) Los criterios de solvencia técnica o profesional, y económica y financiera, y los criterios que se tendrán en consideración para adjudicar el contrato, así como las condiciones especiales de ejecución del mismo.*
- d) El valor estimado del contrato con una indicación de todos los conceptos que lo integran, incluyendo siempre los costes laborales si existiesen.*
- e) La necesidad de la Administración a la que se pretende dar satisfacción mediante la contratación de las prestaciones correspondientes; y su relación con el objeto del contrato, que deberá ser directa, clara y proporcional.*
- f) En los contratos de servicios, el informe de insuficiencia de medios.*
- g) La decisión de no dividir en lotes el objeto del contrato, en su caso”.*

### **1. DESCRIPCIÓN DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD**

De conformidad con lo que establecen los artículos 28 y 116.1 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se exponen a continuación la naturaleza y extensión de las necesidades que pretenden cubrirse mediante el contrato y la idoneidad del objeto y contenido del contrato para satisfacerlas:

El presente contrato es necesario por un lado, para introducir las medidas correctoras necesarias para eliminar o minimizar el impacto visual y sonoro producido por las carreteras, recuperando de esta forma el paisaje original, y por otro, garantizar la seguridad de los usuarios mediante un adecuado mantenimiento y conservación de la vegetación de los



La autenticidad de este documento se puede comprobar en [www.madrid.org/csv](http://www.madrid.org/csv) mediante el siguiente código seguro de verificación: **0964148965816584451147**

márgenes evitando que se produzcan incendios, garantizando el correcto funcionamiento de los sistemas de drenaje, la visibilidad y evitando posibles caídas de ramas o árboles a las carreteras.

También es necesario realizar los acondicionamientos de glorietas e isletas repartidas por las carreteras de toda la Comunidad de Madrid, consistentes en tratamientos paisajísticos que contribuyen a su integración en el medio que las rodea así como a un mejor y más seguro funcionamiento de los movimientos previstos al aumentar la visibilidad de las mismas.

Junto al acondicionamiento de glorietas también es importante el tratamiento de taludes para garantizar su estabilidad y disminuir el efecto negativo y visual que ejerce la erosión sobre ellos mediante plantaciones, instalación de mallas de protección o incluso otras medidas correctoras para taludes rocosos en zonas de montaña, la instalación de antivientisqueros en carreteras con nieves que evitan el corte de carreteras en épocas de fuertes nevadas y el mantenimiento y reposición de pantallas acústicas instaladas en las carreteras para protección de la población contra el ruido del tráfico rodado entre otras muchas cosas.

El cambio en la tendencia del régimen de lluvias a nivel general y, dentro de la Comunidad de Madrid en particular, que se ve constatado con lluvias torrenciales y DANAS que afectan muy negativamente a los taludes de las carreteras, han hecho cada vez más necesaria la intervención en la conservación de los mismos. Actualmente el dinero invertido en estabilización de taludes se va incrementando año a año, siendo necesarias dichas actuaciones para evitar accidentes y garantizar la seguridad de los usuarios de las carreteras.

La necesidad de mantener las carreteras en un estado óptimo de visibilidad y seguridad exige el control de la vegetación de las márgenes así como de la limpieza de las mismas. Para ello, se llevan a cabo a lo largo del año varias campañas de podas de arbolado y arbustos, desbroces mecánicos y manuales y limpiezas de basuras de las márgenes de las carreteras. Estas operaciones además de garantizar seguridad a los usuarios persiguen disminuir o minimizar el riesgo y peligro de incendios. Los años transcurridos, en los que se han llevado a cabo intensas campañas de desbroce y poda del arbolado de las márgenes de las carreteras (muchas de ellas por petición de la Consejería de Medio Ambiente, Ordenación del Territorio y Sostenibilidad), para hacer de las carreteras cordones de seguridad a modo de cortafuegos en la prevención de incendios, demuestran la efectividad de dichos trabajos en la reducción de los incendios en la Comunidad de Madrid.

Por todo lo antes expuesto, con el fin de garantizar la seguridad de los usuarios de las



carreteras y obtener la integración paisajística de las mismas disminuyendo el impacto medioambiental de éstas en el medio natural es necesario el presente contrato.

## 2. ANTECEDENTES

-Periodo 2010-2013. Se licitó por un presupuesto global de licitación de 5.512.018,87 € con un 18% de IVA. Duración 3 años. Presupuesto contratación 6.504.182,27 € lo que supone la cantidad de 2.168.060,76 €/año.

Este contrato tenía una duración de 3 años. Las operaciones básicas de podas, desbroces y limpiezas de carreteras afectaban a las tres zonas existentes en ese momento de conservación por medios propios que suponían un total de 604,60 km. También a la Vía Verde de unos 60 km.

-Periodo 2014-2016: 06-AT-8.0/2014 SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LAS MARGENES TRAVESÍAS E ISLETAS DE LAS CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID. PERIODO 2014-2016. Se licitó por un presupuesto global de licitación de 2.250.405,80 € con un 21% de IVA. Duración 2 años y se prorrogó un año y medio hasta el 30 de junio de 2018.

Este contrato tenía con una duración de 2 años. Las operaciones básicas de podas, desbroces y limpiezas de carreteras afectaban ya a sólo dos zonas de conservación por medios propios ( Zona 2b Norte y Zona 8 Oeste), ya que la tercera, la sureste, se incorporó a las Zonas de Conservación Integral (parte a la Zona 4 Este y parte a la Zona 5 Sur) por lo que los kilómetros a los que afectaba el contrato pasaron a ser de 604,60 km a 292,30 km. También se incluía la Vía Verde de unos 60 km.

-Periodo 2018-2020 SERVICIO DE ACONDICIONAMIENTO Y CONSERVACIÓN DE LAS MÁRGENES, TRAVESÍAS E ISLETAS DE LAS CARRETERAS DE LA COMUNIDAD DE MADRID. PERIODO 2017-2020 A/SER -002265/2017(contrato actual vigente hasta junio de 2021). Se licitó por un presupuesto de licitación de 4.058.328,36 € con un 21% de IVA. Duración 3 años. Presupuesto contratación 4.910.577,32 € lo que supone la cantidad de 1.636.859,11 €/año.

La primera variación de este contrato es que volvió a salir con una duración de 3 años. Esto permitía a las empresas, por un lado, rentabilizar mejor personal, maquinaria y equipos y, por



otro, darles más tiempo a ser más efectivos en el desarrollo de los trabajos al tener más tiempo de ejecución tras el periodo inicial de adaptación.

Las operaciones básicas de podas, desbroces y limpiezas de carreteras a las que afecta este contrato son las mismas que el anterior, dos zonas de conservación por medios propios ( Zona 2b Norte y Zona 8 Oeste) por lo que los kilómetros a los que afecta son 292,30 km. Igual que el anterior contrato 2014-2017. También se incluye la Vía Verde de unos 60 km.

### **3. INSUFICIENCIA DE MEDIOS**

De conformidad con lo que establece el artículo 63.3 a) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, se informa a continuación de la insuficiencia de medios propios para la realización del contrato de servicios indicado:

La Dirección General de Carreteras no cuenta actualmente con medios suficientes para poder llevar a cabo estas actuaciones.

La magnitud de las actuaciones supera la capacidad de este Centro Directivo dada la índole técnica y pluralidad de actuaciones que conlleva por la necesidad de contar con personal técnico y medios para atender este servicio, que requiere de medios especializados.

Por todo ello, no resulta posible acometer los trabajos objeto de este contrato con empleados públicos adscritos al Área Conservación y Explotación, resultando imprescindible acudir a la contratación externa mediante un contrato de servicios que ponga a disposición los medios necesarios, bajo la supervisión de esta Área, siendo esta fórmula la realización de la prestación del objeto del contrato la más adecuada, al proporcionar una solución integrada a las necesidades expuestas.

### **4. PROCEDIMIENTO DE LICITACIÓN.**

Dado que se trata de un contrato de servicios de los previstos en el artículo 17 de la LCSP, cuyo valor estimado, 5.242.989,52 €, (calculado de acuerdo al artículo 101 de la LCSP) es superior a 100.000 euros, se utiliza el procedimiento abierto. (Art. 159 LCSP).

El expediente objeto de la presente contratación se tramita mediante ABIERTO CON PLURALIDAD DE CRITERIOS en aplicación de los artículos, 131, 145 y 156 de la Ley 9/2017,



de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, en garantía de los principios de publicidad, concurrencia, transparencia, igualdad y trato no discriminatorio que permite garantizar la objetividad y la libre concurrencia de los posibles licitadores interesados.

## 5. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE ADJUDICACIÓN. FÓRMULA DE VALORACIÓN

En base al apartado 2 del artículo 131 y 145.1 y 3 de la LCSP, la adjudicación se realizará utilizando una pluralidad de criterios de adjudicación basados en el principio de mejor relación calidad-precio.

El art 145.3.g) *“dispone que la aplicación de más de un criterio de adjudicación procederá, en todo caso en los contratos de servicios, salvo que las prestaciones estén perfectamente definidas técnicamente y no sea posible variar los plazos de entrega ni introducir modificaciones de ninguna clase en el contrato, siendo por consiguiente el precio el único factor determinante de la adjudicación”.*

*La determinación de varios criterios de adjudicación, se justifican en el hecho de permitir a todo empresario capacitado la presentación de proposiciones y adjudicar el contrato al licitador que, en su conjunto, efectúe la proposición más ventajosa, sin atender exclusivamente al precio más bajo.*

La pluralidad de criterios se ha realizado en base a la mejor relación calidad-precio conforme al artículo 145, representando el criterio económico (precio) el 70% del total y los criterios cualitativos evaluables de forma automática el 15% del total junto con un 15% de criterio de adjudicación dependiente de un juicio de valor.

### 1. CRITERIOS CUALITATIVOS EVALUABLES AUTOMÁTICAMENTE MEJORAS

Las mejoras se ajustan a lo establecido en el artículo 145.7 de la LCSP según el cual *“Se entiende por mejoras, a estos efectos, las prestaciones adicionales a las que figuraban definidas en el proyecto y en el pliego de prescripciones técnicas, sin que aquellas puedan*



*alterar la naturaleza de dichas prestaciones, ni del objeto del contrato”.*

Estas mejoras ni amplían ni alteran el objeto del contrato puesto que se limitan a valorar una mayor disposición de los medios materiales dispuestos por el contratista para su ejecución que aumenta el valor técnico de la oferta que las contenga, esto supone un valor añadido a la ejecución y su relación directa con el objeto del contrato ( RTACRC 600/2016).

## **2. CRITERIOS CUALITATIVOS EVALUABLES MEDIANTE JUICIO DE VALOR (15%)**

Este criterio se justifica para conocer la adecuación de la propuesta de la empresa licitadora al Pliego de Prescripciones Técnicas y los conocimientos de la misma sobre los trabajos a ejecutar.

-Organización y método de trabajo propuestos para la ejecución de las actividades y operaciones de los indicadores.

Se considera fundamental para la buena ejecución de los trabajos conocer los plazos y periodicidad propuesta por el licitador para la ejecución de las operaciones, si se adapta o no al exigido en el PCAP, tanto en duración como en anualidades presupuestarias vigentes. Asimismo, es indispensable valorar la secuencia de ejecución de tareas propuestas y su número al objeto que se ejecuten las previstas.

Igualmente, se considera muy importante conocer los procedimientos que va a emplear la empresa en la ejecución del servicio.

Medidas de carácter medioambiental. Se considera imprescindible la gestión del Servicio desde un punto de vista medioambiental adecuado. Tanto en materia acústica para disminuir en la medida de lo posible la afección a trabajadores y usuarios de la zona de influencia de los trabajos, como en materia de ahorro energético y utilización de energías renovables al objeto de utilizar los recursos disponibles no contaminantes.

Fórmula de valoración: la fórmula indicada para la valoración de los criterios económicos (precio más ventajoso) se ha elegido porque permite una clasificación objetiva de las distintas ofertas en función de su importe.

## **6. JUSTIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS DE SOLVENCIA**

El apartado 1 del artículo 65 de la LCSP dispone que solo podrán contratar con el sector público las personas naturales o jurídicas, españolas o extranjeras, que tengan plena capacidad de obrar, no estén incursas en alguna prohibición de contratar, y acrediten su



solvencia económica y financiera y técnica o profesional.

Por su parte, el artículo 86 de la LCSP establece que la solvencia económica y financiera y técnica o profesional para un contrato se acreditará mediante la aportación de los documentos que se determinen por el órgano de contratación de entre los previstos en los artículos 87 a 91 de dicha Ley.

Dado que se trata de un contrato de servicios, la clasificación no es un requisito exigible de conformidad con el artículo 77.1.b) LCSP, pero dado que el objeto del contrato está incluido en el ámbito de clasificación de alguno de los grupos o subgrupos de clasificación vigentes del Anexo II del Reglamento General de Contratos, atendiendo para ello al CPV del contrato, de conformidad con la Disposición Transitoria Tercera del Real Decreto 773/2015, de 28 de agosto, se admitirá también la siguiente clasificación de acuerdo con el cuadro de equivalencias establecido, en su modificación por Real decreto 716/2019 de 5 de diciembre:

| <u>Clasificación:</u> | Grupo    | Subgrupo     | Categoría  |
|-----------------------|----------|--------------|------------|
|                       | <b>O</b> | <b>2 y 6</b> | <b>5/D</b> |

La solvencia económica y financiera y la solvencia técnica y profesional exigidas están vinculadas al objeto del contrato y son proporcionales al mismo para garantizar la posibilidad de que las ofertas sean evaluadas en condiciones de competencia efectiva.

En base al artículo 86 de la LCSP se establece que la solvencia económica y financiera y técnica o profesional para un contrato se acreditará mediante la aportación de los documentos que se determinen por el órgano de contratación de entre los previstos en los artículos 87 a 91 de dicha Ley.

Por lo que respecta a la solvencia económica y financiera, se requiere el cumplimiento de lo establecido en el artículo 87.1.a) y el criterio para su acreditación será el volumen anual de negocios, referido al año de mayor volumen de negocio de los tres últimos concluidos, que deberá ser al menos a una vez y media el valor anual medio estimado del contrato, por tener una duración superior a un año. En el presente contrato no concurren riesgos especiales vinculados a la naturaleza de los servicios que aconsejen exigir un importe superior al equivalente a una vez y media el valor anual medio del contrato.

Por lo que respecta a la solvencia técnica y profesional exigidas y con base en el 90.1 a) y a fin de garantizar un adecuado nivel de competencia, se considera adecuado que la referida





solvencia se lleve a cabo mediante la presentación de una relación de los servicios efectuados por los licitadores en el curso de los 3 años anteriores a la fecha de finalización del plazo de presentación de proposiciones. Los trabajos deberán ser de igual o similar naturaleza que los que constituyen el objeto del presente contrato. El requisito mínimo será que el importe anual acumulado en el año de mayor ejecución sea igual o superior al 100% de la base imponible del presente contrato.

Criterio de similitud: Se entenderá que un trabajo es de igual o similar naturaleza al que constituye el objeto del contrato cuando dicho trabajo si se corresponda con el código CPV 50230000-6

Además, se exige como solvencia técnica y profesional, de acuerdo con el Artículo 90.1 e) de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público e) Títulos académicos y profesionales del empresario y de los directivos de la empresa y, en particular, del responsable o responsables de la ejecución del contrato, así como de los técnicos encargados directamente de la misma, siempre que no se evalúen como un criterio de adjudicación.

☐ Requisitos de solvencia técnica o profesional:

La empresa deberá disponer de:

Delegado de la empresa o responsable del contrato con titulación de Ingeniero Superior o Máster con una experiencia mínima de 5 años en conservación de carreteras.

Los criterios escogidos para que los licitadores justifiquen su solvencia figuran en la documentación que se pone a disposición de los licitadores; son criterios que están relacionados con el objeto y el importe del contrato y se encuentran entre los enumerados en la LCSP y son garantía de una correcta ejecución.

Solvencia técnica complementaria:

Como solvencia técnica complementaria se exige de conformidad, con los artículos 93 y 94, acreditación del cumplimiento de las normas de garantía de calidad y de las normas de gestión medioambiental como modo de acreditar la solvencia técnica y, por lo tanto, se consideran esenciales respecto a la aptitud para ejecutar el contrato

-Plan de Calidad (certificado del sistema de Gestión de la Calidad conforme a la UN-EN ISO 9001 para la actividad de mantenimiento y conservación de carreteras.

-Plan de Gestión Medioambiental (certificado del sistema de Gestión Ambiental conforme a la UN-EN ISO 14001 para la actividad de mantenimiento y conservación de carreteras.





La exigencia de los certificados exigidos respeta los términos indicados en el artículo 65 LCSP para los requisitos de solvencia, vinculados a su objeto y serán proporcionales al mismo (Resolución TACRC 924/2015), además, no supone un resultado discriminatorio, pues es requisito ineludible para poder desarrollar este contrato y se admite que pueda ser sustituido por otros relativos a normas equivalentes.

## 7. CONDICIONES ESPECIALES EN RELACIÓN CON LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO

Por último, en cuanto a las condiciones especiales en relación con la ejecución del contrato, de las diversas consideraciones que ofrece el art. 202.2 de la Ley de Contratos del Sector Público, se ha optado por incluir consideraciones de tipo medioambiental :

Con objeto de contribuir a la economía circular y reducir los volúmenes de los residuos procedentes de ejecución de este servicio, todo ello en consonancia con la *Estrategia Europa 2020*, Directivas Europeas, del Programa Estatal de Prevención de residuos, de los Planes de Gestión de Residuos de Construcción y Demolición de la Comunidad de Madrid 2017-2024 Criterios de contratación pública ecológica para el diseño, la construcción y el mantenimiento de carreteras de la Comisión Europea 2016; se establece esta condición especial de ejecución en base a la mencionada contribución:

El adjudicatario deberá cumplir todos los requisitos legales de aplicación en el desarrollo de la actividad referidos a sostenibilidad medioambiental, tratamiento de residuos y gestión energética, basado en la Norma ISO-14001 o Reglamento Comunitario de Ecogestión y Ecoauditoría (EMAS), o similar, en concreto:

- a. Se cumplirá durante el desarrollo del servicio la normativa vigente en la prevención de la contaminación, ya sea acústica, visual o química, del medio ambiente, evitando o reduciendo en la medida de lo posible todo tipo de vestigios.
- b. Deberá informar al Responsable del Contrato de todos los incidentes con repercusión ambiental que tengan lugar en el desarrollo de la actividad.
- c. Minimizará y gestionará adecuadamente los residuos, manteniendo el cuidado ambiental durante la identificación de cada residuo, su tratamiento, almacenamiento, transporte y destino final, seleccionando gestores autorizados que realicen el tratamiento de los mismos,



más allá de su depósito en vertederos o instalaciones de incineración.

A tales fines, deberá informar mensualmente de las medidas adoptadas y entregar los certificados emitidos por la empresa gestora de los residuos.

Todos los equipos y maquinaria susceptibles de producir ruidos y vibraciones empleados deberán cumplir lo establecido en la normativa sectorial que resulte de aplicación.

## **8. VALOR ESTIMADO DEL CONTRATO.**

El valor estimado del contrato se ha determinado según el artículo 101 de la LCSP 5.242.989,52 €. Este importe corresponde a la suma del presupuesto base de licitación 2.649.494,76 € sin IVA, y el importe de la posible prórroga del contrato de 24 meses 2.649.494,76 €, menos el presupuesto de los trabajos de renovación de las instalaciones 56.000,00 €.

## **9. JUSTIFICACIÓN NO DIVISIÓN EN LOTES**

Del análisis de los trabajos a desarrollar descritos en el Pliego de Prescripciones Técnicas Particulares y la necesaria planificación y coordinación en el desarrollo de los mismos se desprende la necesidad de no dividir el objeto del contrato en lotes. (Artículo 99.3 LCSP).

El acondicionamiento y mejora de los márgenes, taludes, áreas adyacentes y glorietas de la red de carreteras de la Comunidad de Madrid son trabajos que constituyen una unidad operativa o funcional, es decir, son elementos inseparables para así poder garantizar su buena ejecución aplicando criterios de oportunidad, muchas veces derivados de las condiciones meteorológicas. Es importante la no división en lotes para poder optimizar los recursos disponibles actuando en los puntos que realmente lo requieren en el momento adecuado.

En base a todo lo expuesto, la Dirección General de Carreteras no considera adecuado la división en lotes de este contrato de servicios.

LA JEFE DE UNIDAD TECNICA DE MARGENES,

LA SUBDIRECTORA GENERAL DE CONSERVACIÓN  
Y EXPLOTACIÓN DE CARRETERAS

LA DIRECTORA GENERAL DE CARRETERAS

