



Informe “Análisis de la justificación de la oferta anormalmente baja presentada por la empresa Netcheck, S.A”

- **OBJETO DE LA LICITACIÓN:** Servicio de instalación de las herramientas, análisis, desarrollo e implantación de un proceso de pago en Metro de Madrid.
- **Nº DE LICITACIÓN:** 1012200066

ESTAMENTO PROPONENTE:

Dirección: Explotación Ferroviaria

Subdirección: Instalaciones y sistemas de Información

Área: Comunicaciones y Tecnologías de la Información

Servicio: Desarrollo y Mantenimiento de Sistemas de Gestión

Fecha: 08 de Julio de 2022



1 OBJETO

La proposición económica presentada por la Empresa Netcheck, S.A. a la licitación nº 1012200066, ha resultado desproporcionada, o anormalmente baja, conforme a las previsiones recogidas al efecto en el Pliego de Condiciones Particulares que rige la licitación.

El objeto del presente informe es el análisis de la justificación presentada por Netcheck, S.A. para garantizar el correcto cumplimiento de la oferta recibida y, por tanto, la aceptación o rechazo y consiguiente exclusión de la misma.

2 ANTECEDENTES E INFORMACIÓN DE LA PROPOSICIÓN ECONÓMICA RECIBIDA

En la licitación de referencia, han llegado a la fase de valoración económica tres ofertas.

Una vez revisadas las proposiciones económicas, y realizado el correspondiente análisis de conformidad con los criterios contenidos en el Pliego de Condiciones Particulares, se ha apreciado que el importe de la oferta presentada por la empresa Netcheck, S.A. tiene un carácter desproporcionado o anormalmente bajo.

Siguiendo el procedimiento establecido en la normativa sobre contratación pública que resulta de aplicación a esta licitación y de conformidad con lo dispuesto en el Pliego de Condiciones Particulares, se ha procedido a dar trámite de audiencia al licitador, solicitándole informe con la valoración de su proposición económica y el detalle de las condiciones de la misma, en particular en lo que se refiere al ahorro que permita la ejecución del contrato.

3 REVISIÓN DE LA JUSTIFICACIÓN DE LA OFERTA ECONÓMICA

Una vez han sido recibidas por el Servicio De Desarrollo y Mantenimiento de Sistemas de Gestión las alegaciones y el informe exhaustivo remitidos por la empresa Netcheck, S.A. se pone de manifiesto que:

Con respecto a la viabilidad de la oferta presentada a razón del ahorro que permite el procedimiento de ejecución del contrato, destaca en el informe presentado que la mencionada oferta es fruto de un detallado análisis de las condiciones del contrato, en el que se han tenido en cuenta los siguientes conceptos:

COSTES DE PERSONAL: en los costes de personal del proyecto se incluyen los costes salariales de NETCheck de los recursos necesarios para lograr unas condiciones



óptimas en la realización del contrato. Se aporta la tabla salarial desglosada por perfil y categoría según el convenio colectivo aplicable, detallando los conceptos:

- Salario Convenio. Hace referencia al Salario Mínimo definido en el convenio colectivo estatal de empresas de consultoría estudios de mercado y de la opinión pública para la categoría de cada recurso.
- Salario Anual. Detalla el salario anual obtenido por cada uno de los recursos.
- Seguridad Social Anual. Detalla los costes de Seguridad Social asociados a cada recurso.
- Coste Salarial Anual. Indica el coste directo anual que supone para NETCheck cada uno de los recursos.
- Tarifa de Coste. Detalla la tarifa por hora a partir de la cual NETCheck cubre los costes de cada uno de los recursos, es decir, el coste por hora de cada uno de los perfiles.
- Horas de Dedicación.
- Coste Total Proyecto

Los salarios de los recursos del equipo de prestación del servicio están por encima de los indicados en el Convenio aplicable.

TOTAL COSTES DE PERSONAL: 169.386,17

COSTES DIRECTOS DEL PROYECTO En esta partida presupuestaria se hace referencia a los costes directos distintos a los gastos del personal asociados a la ejecución del contrato.

TOTAL COSTES DIRECTOS: 4.259,20

COSTES INDIRECTOS Y GENERALES DEL PROYECTO En esta partida presupuestaria se detallan los gastos de la sede de NETCheck, personal de la empresa que indirectamente



tenga relación con el servicio, material de oficina, gastos financieros, seguros, así como los tributos de los que la entidad adjudicataria deba responder.

TOTAL COSTES INDIRECTOS: 15.858,71 €.

BENEFICIO BRUTO : 23.455,92€

Adicionalmente la empresa Netcheck explica que el precio tan competitivo ofertado se basa en la eficiencia de la empresa y en la alta cualificación de los recursos.

Dada la evolución reciente del mercado de perfiles informáticos y las implicaciones en los proyectos y/o servicios de mantenimiento, desde Metro se han analizado datos objetivos del sector, para poder verificar si la información presentada por Netcheck podría absorber posibles rotaciones del equipo de trabajo.

En base a esto, se estudian los siguientes aspectos:

- **Primero:** se compara la tarifa media presentada por Netcheck en la presente licitación con la presentada por los otros dos oferentes, comprobando que la tarifa es anormalmente baja.

Empresas	Tarifa media	% diferencia
Oferta empresa Netcheck	248,21	28,01%
Oferta empresa NTT	367,22	-6,50%
Oferta empresa Consultia	419,23	-21,59%
Tarifa media de la licitación	344,80	

- **Segundo:** Se comparan las tarifas con otras licitaciones basadas en el mismo acuerdo marco y en la misma tecnología:

Proyecto	Perfiles solicitados	Duración (meses)	Tarifa media ofertada
Gestión de certificaciones	JP, analistas y programadores	15	373,76
Habilitación conductores	JP, analistas y programadores	9	317,25

Las tarifas medias ofertadas en proyectos similares son muy superiores (más de 21%) a la tarifa media presentada por Netcheck en la licitación de BCM.

- **Tercero:** Se comparan las tarifas de Netcheck, con otro contrato vigente de consultoría (7721000257- DESARROLLO FUNCIONALIDADES GESTIÓN PAGOS). El contrato tiene una duración de 24 meses y tiene por objeto el análisis, desarrollo, parametrización y despliegue de nuevas funcionalidades SAP para la gestión de pagos.

Licitación Consultoría SAP (FI, HR, PM, LOG) (experiencia mínima 5 años en consultoría)	Tarifa analista SAP- FI
Oferta empresa 1	440,00
Oferta empresa 2	422,22
Oferta empresa 3	330,00
Oferta empresa 4	527,80
Oferta Netcheck	361,53

Cabe resaltar que en esta ocasión la tarifa ofertada por Netcheck es muy superior a la presentada por los mismos perfiles en la licitación de BCM, que oscila entre 240 y 250 euros por jornada.

4 CONCLUSIÓN

En conclusión, teniendo en cuenta lo anteriormente referenciado y atendiendo al apartado 14.1 del PCP del Acuerdo Marco del que deriva esta solicitud de contratación (donde se indica que no serán justificables precios por debajo de mercado), a juicio del Servicio Desarrollo y Mantenimiento de Soluciones de Gestión, proponente de la presente licitación, se considera **que la oferta presentada es temeraria**.

La problemática actual con contratos vigentes tanto de programadores como consultores SAP, es que hay una rotación superior al 50% debido al movimiento de los recursos entre empresas, motivado por el alza de las tarifas durante el presente año. Esto hace que aumente el tiempo de reposición a más de cinco semanas, en los casos en los que se han conseguido reponer dichos perfiles. Si esta rotación se produjera en un contrato ya inicialmente considerado anormalmente bajo respecto al mercado, la probabilidad de reponer recursos con la cualificación ofertada por Netcheck sería muy escasa, afectando seriamente a la ejecución de los trabajos en las condiciones contractuales.