



Secretaría General Técnica
CONSEJERÍA DE SANIDAD



UNIÓN EUROPEA

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

A/SER-031959/2021

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DE COMPRA PÚBLICA DE INNOVACIÓN, EN LA MODALIDAD DE COMPRA PÚBLICA DE TECNOLOGÍA INNOVADORA, DENOMINADO “CONTRATO DE SERVICIOS DE DESARROLLO DE UN MODELO TIC PARA LA MEJORA DE LA CAPACIDAD INTRÍNSECA DE LAS PERSONAS MAYORES (INTEGRA-CAM)”, PARA LA COMUNIDAD DE MADRID, COFINANCIADO EN UN 50% POR EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER), EN EL MARCO DEL PROGRAMA OPERATIVO PLURIRREGIONAL 2014-2020, CORRESPONDIENTE A LA 3ª CONVOCATORIA DEL PROGRAMA FID SALUD DEL MINISTERIO DE CIENCIA E INNOVACIÓN.

La innovación constituye uno de los factores indispensables para el crecimiento económico de un país, de ahí que ocupe un lugar destacable en las políticas europeas y nacionales. La innovación se configura como una de las claves para la creación de empleo, el crecimiento a medio plazo, la productividad y en definitiva la mejora de la competitividad. La innovación es la herramienta necesaria para dar respuesta a las necesidades y retos que la sociedad actual demanda.

La Comisión Europea en su Comunicación «Unión por la Innovación», de 6 de octubre de 2010 (COM (2010) 546 final), insta a los Estados Miembros y las regiones para que a partir de 2011 reserven partidas presupuestarias específicas para contratación precomercial y contratación pública de productos y servicios innovadores.

La Estrategia Española de Ciencia, Tecnología y de Innovación 2013-2020 (en adelante, EECTI), que constituye el marco estratégico para las políticas de I+D+i estatales y autonómicas, recoge cuatro grandes objetivos generales, alineados con los objetivos de la Estrategia UE2020 y de Horizonte 2020. La EECTI se desarrolla mediante el Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación 2017-2020 y sus Planes Anuales de Actuación, constituyendo el conjunto el marco estratégico estatal de investigación e innovación para la especialización inteligente (RIS3 estatal).

La Secretaría de Estado de Universidades, Investigación, Desarrollo e Innovación (en adelante, SEUIDI) realiza actuaciones que fomentan la innovación tanto en las empresas como en las entidades públicas. La actividad innovadora en las empresas se ve incentivada a través de deducciones fiscales. Las licitaciones públicas innovadoras permiten a las entidades proveedoras de servicios ofrecer unas prestaciones de mayor valor añadido y a las empresas les ofrecen la oportunidad de compartir riesgos.

Programa Operativo Plurirregional de España (en adelante, POPE) para el período 2014-2020 es un programa cofinanciado principalmente por la Administración General del Estado. Su ámbito territorial está conformado por la totalidad del territorio español. Entre las propuestas de intervención se establece el impulso a la innovación desde la demanda mediante actuaciones de Compra Pública de Innovación (en adelante, CPI),

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

con el fin de alcanzar el Objetivo OE121 de la Prioridad de Inversión 1b dentro del EJE 1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.

Por otra parte, la investigación y la innovación, incluidas la innovación ecológica y la innovación social, se encuentran entre los principales motores del crecimiento futuro y ocupan un lugar central de la Estrategia Europa 2020 para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador. Por ese motivo, la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE, instrumento clave para la realización de dicha Estrategia, señala expresamente en su Considerando núm. 39 que «la contratación pública es fundamental para impulsar la innovación». Y por ello se conmina a los poderes públicos a hacer la mejor utilización estratégica posible de la contratación pública para fomentar la innovación.

La CPI es una actuación administrativa de fomento de la innovación orientada a potenciar el desarrollo de nuevos mercados innovadores desde el lado de la demanda, a través del instrumento de la contratación pública. Persigue los siguientes objetivos: la mejora de los servicios públicos mediante la incorporación de bienes o servicios innovadores; el fomento de la innovación empresarial; el impulso a la internacionalización de la innovación empleando el mercado público local como cliente de lanzamiento de referencia.

En esta línea, el Ministerio de Ciencia e Innovación (en adelante, MCIN), responsable del impulso de la CPI, articula un marco jurídico para el desarrollo de las Actuaciones de Fomento de la Innovación desde la Demanda de los sistemas sanitarios (en adelante, Línea FID-Salud). Las ayudas contempladas en esta Línea son cofinanciadas con Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (en adelante, FEIE), especialmente por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (en adelante, FEDER).

El programa FID-Salud del Ministerio de Ciencia e Innovación va dirigido a financiar con fondos FEDER plurirregionales proyectos innovadores surgidos desde la demanda de los sistemas sanitarios públicos y se lleva instrumentaliza a través de la suscripción de un Convenio de Colaboración entre el citado Ministerio y las Comunidades Autónomas que deben desarrollar los proyectos.

En la 3ª Convocatoria del Programa FID Salud, la Comunidad de Madrid a través de la Consejería de Sanidad, solicitó con fecha 31 de mayo de 2019, la asignación de cofinanciación con fondos FEDER para el contrato de servicios de CPI INTEGRA-CAM (modelo TIC para la mejora de la capacidad intrínseca, con un presupuesto total Fase I: 2.500.000 €, que fue informado favorablemente por el Comité de Selección de operaciones.

La Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid (en adelante, CSCM) tiene atribuidas las competencias en materia de investigación e innovación en el ámbito sanitario, que se ejercen a través de la Dirección General de Investigación, Docencia y

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

Documentación, de conformidad con lo establecido en el Decreto 307/2019, de 26 de noviembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sanidad. En concreto corresponde a la citada Dirección General, según lo establecido en los apartados a) y b), del artículo 9 del citado Decreto, la ordenación, promoción, coordinación, y mejora de las actividades de investigación e innovación en el ámbito sanitario, y el establecimiento de políticas para el fomento de la investigación e innovación, la difusión de la información, así como la coordinación de las fundaciones de Investigación Biomédicas y los Institutos de Investigación Sanitaria.

Las condiciones de la ayuda se han instrumentado a través de la formalización del Convenio suscrito el 11 de diciembre de 2020, entre el Ministerio de Ciencia e Innovación y la Comunidad de Madrid, a través de la Consejería de Sanidad, https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2020-17165, por el que se formaliza la selección de la operación relativa al citado contrato de servicios de CPI, a efectos de su cofinanciación por el FEDER en el marco del POPE, así como la concesión del anticipo reembolsable del 50% del total de la fase I del contrato de servicios de CPI, estableciendo las obligaciones y derechos de ambas partes.

Para el desarrollo del proyecto, la Comunidad de Madrid ha recibido fondos del MCIN por importe de 1.250.000,00€, correspondientes al 50% del importe total del proyecto, que se han abonado como anticipo en un solo libramiento a la firma del Convenio. Del total del proyecto, el 80% se deberá destinar a la licitación del proyecto de CPI y el 20% como máximo a gastos de actuaciones de apoyo.

El presente contrato se enmarca en las actuaciones para la licitación del procedimiento de CPI, pretendiendo con esta licitación tratar un aspecto de vital importancia para la sociedad, como es el envejecimiento poblacional, así como mejorar la calidad de vida de las personas mayores.

El envejecimiento poblacional, que puede considerarse en sí mismo una consecuencia exitosa de las mejoras socioeconómicas que se han vivido en muchos países durante el siglo pasado, plantea una serie de retos en múltiples campos, que van desde las relaciones económicas, a los usos y destinos de las tecnologías, pasando por el tema de la salud y los servicios encargados de contribuir a su mejora.

Según el reciente documento “*The 2018 Ageing Report*” publicado por la *European Commission's Directorate-General for Economic and Financial Affairs* en noviembre de 2017, para España se prevé un crecimiento de la población mayor de 65 años entre 2020 y 2040 del 50%, pasando del 20,2% al 30,2%, con una tasa de dependencia que ascenderá del 30,9% actual hasta el 59,9% en 2040, con tasas del 33,7% y del 44,4% en 2020 y 2030 respectivamente. Con un crecimiento desproporcionado de la población mayor de 80 años, que pasará de suponer el 6,3% a representar casi el 10% en 2040.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

Frente a este escenario, que no contempla cambios sustanciales en las tendencias ni el efecto de potenciales intervenciones, se ha abierto espacio el concepto de que el deterioro funcional asociado al proceso de envejecimiento no es una consecuencia inevitable del mismo, sino que está ligado a aspectos genéticos, no modificables y que explicarían el 25% de dichos cambios, y a aspectos ambientales y de estilo de vida, que explican el 75% restante y sobre los que se puede intervenir.

Es en este nuevo contexto en el que el impacto del envejecimiento de la población sobre la Salud Pública y la organización de servicios se hace tan evidente que no puede seguir siendo ignorado y es precisamente donde aparece el concepto de envejecimiento saludable asentándose sobre los siguientes principios:

- a) La enfermedad puede convivir con un envejecimiento saludable, siempre que se evite o minimice su impacto sobre el deterioro funcional; lo que deteriora la calidad de vida no es la enfermedad sino la discapacidad.
- b) El envejecimiento saludable depende del mantenimiento de la capacidad intrínseca, definida como el conjunto de características biológicas que permiten el mantenimiento de unas capacidades funcionales tanto físicas como mentales.
- c) El envejecimiento deja de ser saludable cuando aparece la pérdida de autonomía funcional, es decir la discapacidad, que es la consecuencia de una caída de la capacidad intrínseca de suficiente magnitud como para que el individuo no sea capaz de afrontar los retos funcionales del entorno.
- d) La pérdida de la capacidad intrínseca es un proceso característicamente de larga evolución en el que eventos agudos (procesos agudos de enfermedad, accidentes) pueden incidir puntualmente. En la transición que se produce desde la robustez (la capacidad intrínseca afronta sin problemas los retos funcionales del entorno) hasta la discapacidad hay un estado de pre-discapacidad, denominado fragilidad, en el que el sujeto aún es capaz de afrontar los retos basales del ambiente, pero claudica ante mínimos agentes estresantes/agresiones.
- e) Es en este periodo de fragilidad cuando las intervenciones son más eficaces, llegando a revertir la situación de fragilidad hasta casi en la mitad de los casos, a diferencia de lo que ocurre en la discapacidad, donde la capacidad de actuación es mucho más limitada.
- f) La atención, tanto preventiva como terapéutica, debe dispensarse bajo los principios de continuidad de cuidados, que han de ser integrales y coordinados entre los diferentes agentes encargados de su prestación.

En la actualidad, la Comunidad Autónoma de Madrid ejerce un liderazgo en el ámbito del envejecimiento saludable y el abordaje de la fragilidad a nivel de investigación, tanto a nivel nacional como europeo, por tanto, resulta conveniente seguir trabajando y mejorando esta posición en beneficio de las personas mayores residentes en la Comunidad de Madrid.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

Por ello, se pone en marcha el contrato de CPI, INTEGRA-CAM que, partiendo de la base del trabajo ya realizado, persigue ofrecer una mejora en la prevención, diagnóstico y tratamiento de la fragilidad, garantizando un seguimiento del estado clínico de los pacientes y manteniendo e incluso mejorando su capacidad intrínseca, mediante la monitorización domiciliaria y la facilitación de la interacción bidireccional entre los diferentes actores que intervienen en el sistema.

Entre las ventajas que va a producir INTEGRA-CAM pueden destacarse las siguientes:

- El seguimiento clínico de los pacientes, adoptando medidas de intervención precoces, con el fin de evitar eventos adversos, manteniendo la capacidad intrínseca
- Empoderar, tanto a pacientes como a cuidadores, en el control de su patología y ser partícipes de esta.
- Que los pacientes comprueben que se mantiene o incluso se incrementa su capacidad intrínseca, mejorando su desempeño en las actividades básicas de la vida diaria.
- Que los cuidadores ven disminuida su sobrecarga gracias a la seguridad que proporciona el estar incluidos en el bucle directo de información de efectos adversos.
- Que las instituciones sanitarias mejoren calidad asistencial proporcionada, dado que los pacientes se abordarán desde un punto de vista multidisciplinar, acercando el manejo de la fragilidad al entorno comunitario.

De acuerdo con lo anterior, el objeto principal de la presente contratación es la prestación de un servicio innovador e integral, a través de una plataforma o herramienta/s tecnológicas, en adelante ecosistema tecnológico (INTEGRA-CAM), que permita la monitorización domiciliaria, el seguimiento de la capacidad intrínseca de las personas mayores y la intervención oportuna en los pacientes de mayor fragilidad.

El ecosistema tecnológico que despliegue el adjudicatario deberá permitir detectar de manera temprana la fragilidad para reducir la incidencia de la discapacidad y la dependencia en personas mayores frágiles a través de intervenciones multifactoriales soportadas por una plataforma de servicios de salud integrales. Todo ello, permitirá mejorar la atención sanitaria a las personas mayores a partir de un desplazamiento del núcleo del cuidado geriátrico desde un entorno reactivo, clínico, de atención especializada, hacia un ámbito preventivo, integral, domiciliario y comunitario, debidamente coordinado con la atención geriátrica hospitalaria.

Desde un punto de vista más concreto, el proyecto persigue conseguir los siguientes objetivos específicos:

- a) Diseñar y desarrollar un conjunto de módulos que permitan complementar la

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

- herramienta de seguimiento e intervención sobre la capacidad funcional POSITIVE.
- b) Integrar los nuevos módulos y herramientas desarrolladas con la solución POSITIVE generando el ecosistema tecnológico INTEGRA-CAM, el cual habilite un modelo de cuidados centrado en la capacidad funcional de las personas mayores incorporando la atención a las comorbilidades más prevalentes.
 - c) Validar y desplegar funcionalmente el ecosistema tecnológico INTEGRA-CAM en diversos puntos de la Comunidad de Madrid de manera integrada con los sistemas de información existentes (hospitalarios, de atención primaria, de servicios sociales y otros que el órgano de contratación considere oportuno en el momento de su despliegue).
 - d) Llevar a cabo todas las actuaciones formativas a profesionales y usuarios finales involucrados en el manejo integral, coordinado y continuado de la fragilidad y la capacidad intrínseca a través del ecosistema tecnológico creado.
 - e) Evaluar el impacto de Integra-Cam

Por tanto, se trata de una actuación integral que debe desarrollar los siguientes aspectos:

- **Tecnológico**, a través del desarrollo de la plataforma y/o herramientas tecnológicas necesarias para el cumplimiento de los objetivos.
- **Funcional**, de modo que se lleve a cabo un soporte funcional para el desarrollo de herramientas y del modelado de procedimientos, y que se asegure el alineamiento, la homogeneidad y la reutilización de componentes comunes o ya desarrollados como los del proyecto POSITIVE.
- **Organizativo**, a través del desarrollo de políticas, normas de desarrollo, así como la gestión del cambio, formación, capacitación y acompañamiento necesario para el uso correcto y el máximo aprovechamiento del ecosistema Integra-Cam, por parte de los usuarios finales.

El contrato propuesto es un contrato de servicios de CPI, en su modalidad de Compra Pública de Tecnología Innovadora, de acuerdo a las Conclusiones que se han obtenido de la Consulta Preliminar al Mercado (en adelante, CPM), que se realizó el pasado 26 de febrero de 2021 hasta el día 28 de marzo de 2021, de la que se publicó el día 9 de julio un informe de conclusiones accesible desde el perfil del contratante de la CSCM en el siguiente enlace: <http://www.madrid.org/contratos-publicos/1354867971926/1109266180653/1354888672414.pdf>.

Del resultado de la CPM se deduce que en el ámbito de actuación que comprende este proyecto existe un prototipo desplegado en un entorno operativo, por tanto, se estaría en una clasificación de TRL¹ 6-7 considerándose adecuado y necesario realizar el

¹ El nivel TRL es una medida para describir la madurez de una tecnología. Su acrónimo procede del inglés Technology Readiness Level.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

oportuno proceso de Compra Pública de Innovación en la modalidad de Compra Pública de Tecnología Innovadora.

TRL 9 - Sistema probado en entorno operativo o misión real	Innovación
TRL 8 - Sistema completo y certificado	
TRL 7 - Demostración de prototipo de sistema en entorno operativo	
TRL 6 - Tecnología demostrada en entorno relevante	Desarrollo
TRL 5 - Tecnología validada en entorno relevante	
TRL 4 - Tecnología validada en laboratorio.	Investigación
TRL 3 - Prueba de concepto experimental.	
TRL 2 - Concepto tecnológico formulado	
TRL 1 - Principios básicos observados	

De acuerdo con todo lo anteriormente expuesto, y con el fin de dar respuesta a las necesidades a las que responde el proyecto de CPI, así como para el cumplimiento del Convenio suscrito con el MCIN, para el desarrollo del mismo, se hace necesaria y se propone la contratación de un servicio innovador e integral, a través de una plataforma o herramienta/s tecnológicas, en adelante ecosistema tecnológico (Integra-Cam), que permita la monitorización domiciliaria, el seguimiento de la capacidad intrínseca de las personas mayores y la intervención oportuna en los pacientes de mayor fragilidad para la Comunidad de Madrid, cofinanciado en un 50% por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (en adelante FEDER), en el marco del Programa Operativo Plurirregional 2014-2020, correspondientes a la 3ª convocatoria del Programa FID-Salud del Ministerio de Ciencia e Innovación, por un importe máximo de 1.652.892,56 € sin IVA, y de 2.00.000€ IVA incluido.

El contrato tiene prevista una duración desde el 10 de diciembre de 2021, o en su caso desde la formalización del mismo y se extenderá hasta el 30 de junio el 2023.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

Dada la duración del contrato propuesto, resulta necesario tramitar el presente expediente de contratación como plurianual, 2021-2023, con la imputación de costes por anualidad que figura en la memoria económica y en la propuesta de contratación.

La plurianualidad del contrato viene exigida por la vigencia y plazo de ejecución previsto en el Convenio suscrito entre la CSCM y el MCIN, para la obtención de cofinanciación de fondos FEDER plurirregionales, para el desarrollo del proyecto de CPI al que hace alusión el presente contrato.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

LA DIRECTORA GENERAL

Firmado digitalmente por: CHAVARRÍA GIMÉNEZ TERESA
Fecha: 2021 07 30 12:44

Teresa Chavarría Giménez