

## ORDEN

**NÚMERO 1643/2026**

CONSEJERÍA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES

Unidad Administrativa  
DIVISIÓN DE CONTRATACIÓN

Exp.: AM002-21-10-C0099-11-00-22M

**PRIMERO.-** Mediante Orden 470/2022, de 8 de marzo, de la Consejería de Familia, Juventud y Política Social se adjudicaron a la entidad ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ (G81594962), 165 plazas del “Acuerdo Marco del Servicio Público de Atención Residencial a Personas Mayores Dependientes, Modalidad Financiación Total y Parcial. Año 2021”, en el centro residencial C0099 – Isla Taray (Ctra M-302, 3 - 28530 Morata de Tajuña - Madrid).

Mediante Orden 1331/2022, de 17 de junio, se adjudicó contrato basado de 108 plazas de financiación total y 56 plazas de financiación parcial, en el citado centro, con un plazo de duración del 1 de julio de 2022 hasta el 30 de junio de 2024.

Mediante Orden 2397/2022, de fecha 3 de noviembre, se aprobó la primera modificación del contrato basado aumentándose en 1 el número de plazas de financiación total pasando de 108 a 109, y aumentándose en 0 el número de plazas de financiación parcial, pasando de 56 a 56 plazas. Por Orden 985/2024, de fecha 25 de marzo, el Acuerdo Marco fue prorrogado, desde el 11 de abril de 2024 hasta el inicio de la ejecución del nuevo Acuerdo Marco, sin que en ningún caso, la prórroga pueda exceder del 10 de abril de 2026.

Mediante Orden 2035/2024 de 27 de junio, se aprobó la primera prórroga del contrato basado desde el día 1 de julio de 2024 hasta el inicio de la ejecución del nuevo Acuerdo Marco del Servicio Público de Atención Residencial a Personas Mayores Dependientes, modalidad Financiación Total y Financiación Parcial, sin que en ningún caso, la prórroga pueda exceder del 30 de junio de 2026.

A fecha de esta Orden, la Consejería de Familia, Juventud y Asuntos Sociales tiene suscrito un contrato derivado de dicho Acuerdo Marco por un total de 165 plazas en el citado centro residencial.

**SEGUNDO.-** Con fecha 20 de abril de 2026, en el ejercicio de las funciones de seguimiento y control de la ejecución del contrato, se realiza al centro una visita por un técnico de la Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia.

Como consecuencia de la citada visita, se emite informe técnico en el que se señala que la presencia física del personal de atención directa supone una ratio del 0,41.

La ratio se ha calculado sobre el número de profesionales que han prestado servicios, según la documentación de fichajes aportada por el centro y una ocupación media de 175 usuarios, durante el periodo del 13 al 19 de abril de 2026 conforme al siguiente detalle:

RATIO SEMANAL								
Nº de Usuarios		175						
Atención directa	Días de cobertura	Horas semanales	Minutos	Carga semanal (horas decimales)	Semanas cobertura	Horas año	Plantilla equivalente	Ratio categorías
DUES	7	71,00	18,00	71,30	52,14	3.717,58	2,10	0,01
Gerocultores	7	2033,00	17,00	2033,28	52,14	106.015,39	59,83	0,34
Médico	5	60,00	91,00	61,52	49,40	3.038,92	1,71	0,01
Fisio	5	32,00	21,00	32,35	49,40	1.598,09	0,90	0,01
TO	5	80,00		80,00	49,40	3.952,00	2,23	0,01
TS	5	69,00	2,00	69,03	49,40	3.410,25	1,92	0,01
Psicólogo	5	45,00	53,00	45,88	49,40	2.266,64	1,28	0,01
Animador sociocultural	5			0,00	49,40	0,00	0,00	0,00
Director	5	40,00	81,00	41,35	49,40	2.042,69	1,15	0,01
<b>Atención Indirecta</b>								
Manterimiento	7	146,00	5,00	146,08	52,14	7.616,79	4,30	0,02
Cocinero	7			0,00	52,14	0,00	0,00	0,00
Pinche de cocina	7			0,00	52,14	0,00	0,00	0,00
Limpiador	7	329,00	15,00	329,25	52,14	17.167,10	9,69	0,06
						123.998,87	85,12	0,49
							Plantilla Equivalente A. Directa	71,13
							Ratio Atención Directa	0,41



**TERCERO.-** A la vista de lo anterior, mediante escrito de fecha 7 de mayo de 2026, la Dirección General de Atención al Mayor y la Dependencia, comunicó a la entidad, a los efectos del trámite de audiencia y alegaciones, la siguiente propuesta de imposición de penalidades:

*“La tipificación de los hechos como incumplimiento de la obligación contractual descrita en el apartado 21 B.2.1 de la Cláusula 1ª del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rigen el contrato y la imposición de una penalidad del 1 % de la BP, esto es, 43.362 euros, como resultado de los siguientes cálculos: 1% (165 plazas x 72 euros/plaza/día x 365 días)”*

En dicha comunicación se concede a la entidad 10 días para efectuar las alegaciones que tenga por convenientes.

**CUARTO.-** Con fecha 8 de mayo de 2026 la entidad presenta escrito de alegaciones solicitando que se reconsidere la propuesta de penalización y que esta sea anulada o, considerablemente reducida.

**QUINTO.-** La Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia, con fecha 21 de mayo de 2026, ha elevado propuesta de imposición de penalidades al órgano de contratación, por importe de 43.362,00 euros derivada del incumplimiento citado, ya que las alegaciones efectuadas por la entidad no han desvirtuado los hechos objeto de imposición de penalidad, ni su cuantía.

En cuanto a las alegaciones, la propia entidad en su escrito reconoce el incumplimiento de las obligaciones contractuales descritas en el antecedente de hecho segundo, a la vez que pone de manifiesto problemas relacionados con la ausencia de personal y ubicación del centro, debidos a las dificultades existentes en el mercado laboral para contratación del personal cuya deficiencia es objeto del presente expediente de penalidad. No obstante, la entidad debe conocer las condiciones a las que viene obligado para el correcto cumplimiento de las prestaciones del contrato suscrito que se concretan en el Pliego de Prescripciones Técnicas y que deben ser previstas y cumplidas por el adjudicatario de forma continuada desde el inicio y durante todo el tiempo de vigencia del contrato, por lo que no cabría alegar dificultades en la contratación u otras circunstancias organizativas para su cumplimiento.

**SEXTO.-** Una vez desestimadas las alegaciones formuladas por el contratista y constatados los incumplimientos contractuales producidos, cabe señalar que el Pliego de Prescripciones Técnicas del Acuerdo Marco señala en el apartado VIII. *Medios que debe aportar el adjudicatario para la prestación del servicio*, que:

*“3. Las residencias que hayan resultado adjudicatarias deberán garantizar los servicios, dotándose de los recursos necesarios atendiendo a los siguientes criterios:*

- a) *Atención médica diaria con presencia física de lunes a viernes y los fines de semana localizable. Esta atención se prestará preferentemente por médico geriatra.*
- b) *Cuidados de enfermería con presencia física de lunes a domingo, todos los días del año, garantizándose el carácter continuo y permanente del servicio.*
- c) *La plantilla de gerocultores deberá estar integrada por profesionales con formación adecuada para la prestación de los servicios recogidos en el presente pliego con la frecuencia y calidad exigida, todos los días del año, garantizándose el carácter continuo y permanente del servicio de lunes a domingo.*
- d) *Se deberá disponer de personal asistencial (terapeutas ocupacionales, trabajadores sociales y fisioterapeutas) y opcionalmente de psicólogos y animadores socioculturales, con titulación, experiencia y número suficiente para prestar los servicios recogidos en el presente pliego.*
- e) *En todo caso se garantizará la presencia física, de lunes a viernes, como mínimo, del personal que seguidamente se relaciona:*
  - *Entre 1 y 50 plazas ocupadas:*
    - *Fisioterapeuta: 4 hs. diarias*
    - *Terapeuta Ocupacional: 4 hs. diarias*
  - *A partir de 51 plazas ocupadas, la presencia física descrita anteriormente se incrementará en dos horas diarias por cada 25 plazas ocupadas o fracción.*



4. El personal para atender a los usuarios debe ser tal que asegure las siguientes ratios:

- 0,47, sumando a todos los profesionales de atención directa: director, médicos, enfermeros, gerocultores, fisioterapeuta, terapeuta ocupacional, trabajador social, psicólogo y animador sociocultural, éstos dos últimos cuando los haya.
- 0,33, de gerocultores.
- 0,15, sumando a todos los profesionales encargados de la limpieza, cocina y mantenimiento.

En el cálculo de la ratio se incluirá el personal citado en cada caso, que se encuentre prestando sus servicios, de manera efectiva en el centro durante el periodo de cómputo.

El cálculo se realizará computando cada efectivo en la equivalencia que corresponda según la proporción entre su jornada de trabajo y el 100% de la jornada anual según el convenio colectivo aplicable en cada centro.

En el denominador para el cálculo de la ratio se computarán todos los usuarios de la residencia. A tal efecto se tendrán en cuenta todas las plazas realmente ocupadas independientemente de que en el momento del cómputo los usuarios se encuentren temporalmente ausentes por ingreso hospitalario, permiso de ausencia reglamentario o cualquier otra causa.”

**SÉPTIMO.-** El hecho descrito en el apartado SEGUNDO de esta Orden se tipifica como una de las infracciones descritas en el punto 2.1, del apartado 21.B de la cláusula 1ª del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares que rigen el Acuerdo Marco, a cuyo tenor:

*“2. Graves: Se podrá imponer una penalidad del 1 % de la BP en los siguientes casos:*

*2.1. Por la utilización de medios personales inferiores a los establecidos en el Pliego de Prescripciones Técnicas, salvo lo recogido en el anterior apartado punto 1.5.*

El párrafo segundo del citado apartado 21.B, establece que la base económica de penalización (en adelante, BP) se calculará sobre el total de las plazas contratadas al adjudicatario en el centro en el que se haya producido el incumplimiento o cumplimiento defectuoso y en el momento en que se haya producido el hecho que dé lugar a las mismas, valoradas al presupuesto de licitación (72,00 € plaza/día) por los días del año, es decir se aplicará la siguiente fórmula: BP= Plazas contratadas x 72,00 € plaza/día x 365 días.

En cuanto a su cuantía y forma de cálculo de la penalidad se mantiene lo establecido en la Comunicación del Director General de Atención al Mayor y a la Dependencia de 7 de mayo de 2026 y que se reproduce en el punto tercero de esta Orden.

De acuerdo con lo expuesto, y de conformidad con la propuesta de la Dirección General de Atención al Mayor y a la Dependencia, en aplicación del art. 192 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, y del apartado 21 de la cláusula 1 del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares por el que se rige el citado Acuerdo Marco.

### DISPONGO

Imponer a **ASOCIACIÓN EDAD DORADA MENSAJEROS DE LA PAZ (G81594962)**, una penalidad por importe de **CUARENTA Y TRES MIL TRESCIENTOS SESENTA Y DOS EUROS (43.362,00 euros)** por incumplimiento del Pliego de Prescripciones Técnicas que rigen el Acuerdo Marco.

De acuerdo con el artículo 194.2 de la mencionada Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, la penalidad se hará efectiva mediante la deducción de las cantidades que en concepto de certificaciones mensuales deban abonarse al contratista, o sobre la garantía que se haya constituido cuando no pueda deducirse de las mencionadas certificaciones.

Contra el presente acto, que pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse con carácter potestativo recurso de reposición en el plazo un mes, ante el mismo órgano que lo ha dictado, o bien, directamente, recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia o los Juzgados de lo Contencioso-Administrativo de Madrid, ambos plazos contados desde el día siguiente al de la recepción de la notificación, sin perjuicio de cualquier otro recurso que se estime procedente interponer. Todo ello conforme a lo dispuesto en los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas y artículos 8 a 12 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa.

Madrid, a fecha de firma.

LA CONSEJERA DE FAMILIA, JUVENTUD Y ASUNTOS SOCIALES  
(P.D. Orden 3147/2023, de 5 de diciembre, BOCM nº 304, de 22/12/2023)  
EL VICECONSEJERO

Firmado digitalmente por: GOMEZ-TAVIRA GOMEZ-TAVIRA PABLO  
Fecha: 2026.06.11 08:37