



Secretaría General Técnica
CONSEJERÍA DE SANIDAD



Este documento se ha obtenido directamente del original que contenía la firma auténtica y se han ocultado los datos personales protegidos y los códigos que permitirían acceder al original

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

A/SER-032254/2021

MEMORIA JUSTIFICATIVA DE LA NECESIDAD E IDONEIDAD DEL CONTRATO DE SERVICIOS DE COMPRA PÚBLICA DE INNOVACIÓN, EN LA MODALIDAD DE COMPRA PÚBLICA DE TECNOLOGÍA INNOVADORA, DENOMINADO “CONTRATO DE SERVICIOS DE DESARROLLO DE UN SISTEMA INNOVADOR E INTELIGENTE DE ARQUITECTURA DE RED REGIONAL DE DATOS DE SALUD PARA SU APRENDIZAJE (INFOBANCO)”, PARA LA COMUNIDAD DE MADRID, COFINANCIADO EN UN 50% POR EL FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL (FEDER), EN EL MARCO DEL PROGRAMA OPERATIVO PLURIRREGIONAL 2014-2020, CORRESPONDIENTE A LA 3ª CONVOCATORIA DEL PROGRAMA FID SALUD DEL MINISTERIO DE CIENCIA E INNOVACIÓN.

La innovación constituye uno de los factores indispensables para el crecimiento económico de un país, de ahí que ocupe un lugar destacable en las políticas europeas y nacionales. La innovación se configura como una de las claves para la creación de empleo, el crecimiento a medio plazo, la productividad y en definitiva la mejora de la competitividad. La innovación es la herramienta necesaria para dar respuesta a las necesidades y retos que la sociedad actual demanda.

La Comisión Europea en su Comunicación «Unión por la Innovación», de 6 de octubre de 2010 (COM (2010) 546 final), insta a los Estados Miembros y las regiones para que a partir de 2011 reserven partidas presupuestarias específicas para contratación precomercial y contratación pública de productos y servicios innovadores.

La Estrategia Española de Ciencia, Tecnología y de Innovación 2013-2020 (en adelante, EECTI), que constituye el marco estratégico para las políticas de I+D+i estatales y autonómicas, recoge cuatro grandes objetivos generales, alineados con los objetivos de la Estrategia UE2020 y de Horizonte 2020. La EECTI se desarrolla mediante el Plan Estatal de Investigación Científica y Técnica y de Innovación 2017-2020 y sus Planes Anuales de Actuación, constituyendo el conjunto el marco estratégico estatal de investigación e innovación para la especialización inteligente (RIS3 estatal).

La Secretaría de Estado de Universidades, Investigación, Desarrollo e Innovación (en adelante, SEUIDI) realiza actuaciones que fomentan la innovación tanto en las empresas como en las entidades públicas. La actividad innovadora en las empresas se ve incentivada a través de deducciones fiscales. Las licitaciones públicas innovadoras permiten a las entidades proveedoras de servicios ofrecer unas prestaciones de mayor valor añadido y a las empresas les ofrecen la oportunidad de compartir riesgos.

El Programa Operativo Plurirregional de España (en adelante, POPE) para el período 2014-2020 es un programa cofinanciado principalmente por la Administración General del Estado. Su ámbito territorial está conformado por la totalidad del territorio español. Entre las propuestas de intervención se establece el impulso a la innovación desde la

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

demanda mediante actuaciones de Compra Pública de Innovación (en adelante, CPI), con el fin de alcanzar el Objetivo OE121 de la Prioridad de Inversión 1b dentro del EJE 1. Potenciar la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación.

Por otra parte, la investigación y la innovación, incluidas la innovación ecológica y la innovación social, se encuentran entre los principales motores del crecimiento futuro y ocupan un lugar central de la Estrategia Europa 2020 para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador. Por ese motivo, la Directiva 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública y por la que se deroga la Directiva 2004/18/CE, instrumento clave para la realización de dicha Estrategia, señala expresamente en su Considerando núm. 39 que «la contratación pública es fundamental para impulsar la innovación». Y por ello se conmina a los poderes públicos a hacer la mejor utilización estratégica posible de la contratación pública para fomentar la innovación.

La Compra Pública de Innovación (en adelante, CPI) es una actuación administrativa de fomento de la innovación orientada a potenciar el desarrollo de nuevos mercados innovadores desde el lado de la demanda, a través del instrumento de la contratación pública. Persigue los siguientes objetivos: La mejora de los servicios públicos mediante la incorporación de bienes o servicios innovadores; el fomento de la innovación empresarial; el impulso a la internacionalización de la innovación empleando el mercado público local como cliente de lanzamiento de referencia.

En esta línea, el Ministerio de Ciencia e Innovación (en adelante MCIN), responsable del impulso de la Compra Pública de Innovación, articula un marco jurídico para el desarrollo de las Actuaciones de Fomento de la Innovación desde la Demanda de los sistemas sanitarios (en adelante, Línea FID-Salud). Las ayudas contempladas en esta orden son cofinanciadas con Fondos Estructurales y de Inversión Europeos (en adelante, FEIE), especialmente por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (en adelante, FEDER).

El programa FID-SALUD del Ministerio de Ciencia e Innovación va dirigido a financiar con fondos FEDER plurirregionales proyectos innovadores surgidos desde la demanda de los sistemas sanitarios públicos y se lleva instrumentaliza a través de la suscripción de un Convenio de Colaboración entre el citado Ministerio y las Comunidades Autónomas que deben desarrollar los proyectos.

En la 3ª Convocatoria del Programa FID Salud del MCIN, la Comunidad Autónoma de Madrid, a través de la Consejería de Sanidad (en adelante CSCM) presentó el proyecto de Compra Pública de Innovación para el desarrollo de un sistema innovador e inteligente de arquitectura de red regional de datos de salud para su aprendizaje, denominado INFOBANCO y siendo este favorable, con un presupuesto total Fase I: 2.500.000 €, que fue informado favorablemente por el Comité de Selección de operaciones.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

La Consejería de Sanidad de la Comunidad de Madrid (CSCM) tiene atribuidas las competencias en materia de investigación e innovación en el ámbito sanitario, que se ejercen a través de la Dirección General de Investigación, Docencia y Documentación, de conformidad con lo establecido en el Decreto 307/2019, de 26 de noviembre, por el que se establece la estructura orgánica de la Consejería de Sanidad. En concreto corresponde a la citada Dirección General, según lo establecido en los apartados a) y b), del artículo 9 del citado Decreto, la ordenación, promoción, coordinación, y mejora de las actividades de investigación e innovación en el ámbito sanitario, y el establecimiento de políticas para el fomento de la investigación e innovación, la difusión de la información, así como la coordinación de las fundaciones de Investigación Biomédicas y los Institutos de Investigación Sanitaria.

Las condiciones de la ayuda se han instrumentado a través de la formalización del Convenio suscrito el 11 de diciembre de 2020, entre el Ministerio de Ciencia e Innovación y la Comunidad de Madrid, a través de la Consejería de Sanidad, https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2020-17164, por el que se formaliza la selección de la operación relativa al citado proyecto de CPI, a efectos de su cofinanciación por el FEDER en el marco del Programa Operativo FEDER Plurirregional de España (POPE) , así como la concesión del anticipo reembolsable del 50% del total de la fase I del proyecto de CPI, estableciendo las obligaciones y derechos de ambas partes.

Para el desarrollo del proyecto, la Comunidad de Madrid ha recibido fondos del MCIN por importe de 1.250.000,00€, correspondientes al 50% del importe total del proyecto, que se han abonado como anticipo en un solo libramiento a la firma del Convenio. Del total del proyecto, el 80% se deberá destinar a la licitación del Proyecto de CPI y el 20% como máximo a gastos de actuaciones de apoyo.

El presente contrato se enmarca en las actuaciones para la licitación del procedimiento de CPI, pretendiendo con esta licitación tratar un aspecto de vital importancia para la sociedad, como es la eficiencia de la estructura de datos sanitarios y el uso en la ayuda a diagnósticos.

El uso secundario de los datos de salud comprende la utilización de la información personal de salud para un uso distinto de la prestación de asistencia directa, e incluye actividades tales como investigación, innovación, evaluación de resultados, calidad, seguridad, epidemiología, salud pública, financiación y acreditación. Ahora y en el futuro, para un sistema sanitario en continua mejoría, “que aprende”, es necesaria una atención sanitaria de calidad, capaz de expandir el conocimiento sobre la enfermedad, proveyendo los mejores tratamientos personalizados, con un aumento de la efectividad y la eficiencia, un fortalecimiento de los objetivos de seguridad de los pacientes y de la salud pública.

Para el uso secundario de la información de salud son necesarias plataformas con solvencia tecnológica, que permitan recopilar, combinar y proporcionar los datos para

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

los diferentes objetivos, con una adecuada relevancia científica, cumpliendo los requisitos de seguridad y confidencialidad, de acuerdo con directrices éticas y que sean socialmente aceptados. La experiencia internacional de los últimos diez años ya ofrece conclusiones en este sentido, mientras proporciona estándares, herramientas y buenas prácticas que pueden ser muy útiles. Estos modelos tecnológicos y organizativos pueden servir de base para la adopción en la región de Madrid de un marco corporativo que comprenda infraestructura, personas, gobernanza y procesos de gestión de los datos de salud para el uso secundario, producidos desde varios ámbitos, que incluyen la asistencia sanitaria desde todos los niveles, incluyendo el máximo de centros del servicio regional de salud, las direcciones generales de la CSCM, y con la interacción de datos poblacionales, ambientales e incluso de diferentes dispositivos.

Esta estructura se puede concebir como una red regional de datos de salud (INFOBANCO), con un repositorio que combina información originada en diferentes fuentes, tanto de sistemas de clínicos, de investigación y administrativos. La identificación única del sujeto de la asistencia y la cobertura poblacional en nuestro sistema de salud proporciona datos con un nivel de exhaustividad y seguimiento muy destacados a nivel internacional. Esta red, conectaría con una red nacional y con las redes europeas, actuales y en gestación, basadas en los mismos principios. El propósito de esta red sería combinar y compartir la información con un significado preciso y bien definido, común para la interpretación homogénea de los datos, y con las medidas de seguridad y protección de privacidad requeridas.

La posición del sistema regional de salud de la Comunidad de Madrid, en cuanto a datos de salud, es privilegiada a nivel europeo, dada la organización y el grado de digitalización con que cuenta en la actualidad: cobertura poblacional basada en la atención primaria, y hospitales de referencia en su mayoría públicos, con una identificación que permite combinar los datos individuales y de forma longitudinal de la mayoría de la asistencia sanitaria. Esto representa un activo excepcional para la participación en redes de datos de salud, de ámbito nacional e internacional con diferentes grados de anonimización según la legislación aplicable.

La finalidad del contrato consiste en disponer de una arquitectura de datos de salud y de procesos asociados de gobierno de datos (INFOBANCO) que permitan el aprendizaje basado en los datos del sistema de salud, de modo, que pueda analizarse de forma integrada datos clínicos, de gestión asistencial y económica para la mejora asistencial, la atención sanitaria basada en el valor (VBHC) y la investigación biomédica. De esta forma, la organización sanitaria dispondrá de datos, información y conocimiento para:

- La toma de decisiones de gestión, tanto en el ámbito gerencial como de los mandos intermedios y de gestión clínica de los profesionales asistenciales en su operativa diaria, potenciando el liderazgo a todos los niveles.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

- La transformación de procesos asistenciales y el aprendizaje continuo, en base a los resultados obtenidos.
- El soporte a la toma de decisiones clínicas, tanto para pacientes concretos como para poblaciones de pacientes.
- El uso eficiente de los recursos y espacios.
- La gestión asistencial y la investigación sobre cohortes de pacientes y en resultados de salud.
- El conocimiento de los pacientes, la personalización y humanización de sus actuaciones incorporando la voz del paciente en la toma de decisiones, la mejora de la experiencia del paciente y la mayor implicación del paciente en la gestión de su enfermedad.
- La identificación de buenas prácticas en la organización y de las necesidades de capacitación y entrenamiento de los profesionales.
- La creación de redes de intercambio y procesamiento de datos entre organizaciones dotadas de un INFOBANCO.
- El Desarrollo de:
 - Medicina Genómica: asociaciones fenotipo genotipo (pilares IMPACT) y conexión con MEDIGENOMICS.
 - Analítica e IA de conjuntos de datos de atención al envejecimiento (conexión con INTEGRA-CAM).
 - Algoritmos de automatización de tareas de procesos para introducir un proceso planificado, organizado y monitorizado de aprendizaje que facilite el desarrollo de la innovación local y la incorporación de nuevas capacidades.
 - Algoritmos de automatización de ayuda a la decisión clínica, que permitan avanzar en la agenda de transformación digital al servicio de la práctica diaria tanto clínica como de generación y difusión del conocimiento.
 - Cuadros de mando clínicos de proceso y condiciones de salud para identificar, priorizar y monitorizan grupos de pacientes por sus condiciones clínicas y sus determinantes de salud e iniciar intervenciones proactivas, según las necesidades de cada grupo.
 - Empoderamiento de pacientes: facilitando el trabajo de manera planificada, anticipada, y estructurada para mejorar la trayectoria asistencial de los pacientes y fomentar un mejor control de su salud y su participación activa.
 - Generación de CRD para investigación clínica y epidemiología y repositorios normalizados para estudios observacionales y ensayos clínicos con RWD para general conocimiento mediante la investigación traslacional y servicios de salud para accionar la transformación asistencial.

De acuerdo con lo anterior, el objeto principal de la presente contratación es desarrollar, implantar y validar una arquitectura de red regional de datos de salud (INFOBANCO) en la Comunidad de Madrid, concebido como un lago de datos y un repositorio normalizado, en el que se combina información generada en diferentes fuentes, tanto sistemas clínicos como administrativos y de investigación.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

El contrato propuesto es un contrato de servicios de Compra Pública de Innovación, en su modalidad de Compra Pública de Tecnología Innovadora, de acuerdo a las Conclusiones que se han obtenido de la Consulta Preliminar al Mercado, que se realizó el pasado 26 de febrero de 2021 hasta el día 28 de marzo de 2021, de la que se publicó el día 9 de julio un informe de conclusiones accesible desde el perfil del contratante de la CSCM en el siguiente enlace: <http://www.madrid.org/contratos-publicos/1354867971926/1109266180653/1354888672146.pdf>

Del resultado de la Consulta Preliminar al Mercado se deduce que en el ámbito de actuación que comprende este proyecto existe un prototipo desplegado en un entorno operativo, por tanto, se estaría en una clasificación de TRL¹ 6-7 considerándose adecuado y necesario realizar el oportuno proceso de Compra Pública de Innovación en la modalidad de Compra Pública de Tecnología Innovadora.

TRL 9 - Sistema probado en entorno operativo o misión real	Innovación
TRL 8 - Sistema completo y certificado	
TRL 7 - Demostración de prototipo de sistema en entorno operativo	
TRL 6 - Tecnología demostrada en entorno relevante	Desarrollo
TRL 5 - Tecnología validada en entorno relevante	
TRL 4 - Tecnología validada en laboratorio.	Investigación
TRL 3 - Prueba de concepto experimental.	
TRL 2 - Concepto tecnológico formulado	
TRL 1 - Principios básicos observados	

De acuerdo con todo lo anteriormente expuesto, y con el fin de dar respuesta a las necesidades a las que responde el proyecto de CPI, así como para el cumplimiento del Convenio suscrito con el MCIN, para el desarrollo del mismo, se hace necesaria y se propone la contratación de servicios de desarrollo de un sistema innovador e inteligente de arquitectura de red regional de datos de salud para su aprendizaje (INFOBANCO)

¹ El nivel TRL es una medida para describir la madurez de una tecnología. Su acrónimo procede del inglés Technology Readiness Level.

FONDO EUROPEO DE DESARROLLO REGIONAL

Una manera de hacer Europa

para la Comunidad de Madrid, cofinanciado en un 50% por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), en el marco del Programa Operativo Plurirregional 2014-2020, correspondientes a la 3ª convocatoria del Programa FID-Salud del Ministerio de Ciencia e Innovación, por un importe máximo de 1.652.892,56 € sin IVA, y de 2.00.000€ IVA incluido.

El contrato tiene prevista una duración desde el 10 de diciembre de 2021, o en su caso desde la formalización del mismo y se extenderá hasta el 30 de junio el 2023.

Dada la duración del contrato propuesto, resulta necesario tramitar el presente expediente de contratación como plurianual, 2021-2023, con la imputación de costes por anualidad que figura en la memoria económica y en la propuesta de contratación.

La plurianualidad del contrato viene exigida por la vigencia y plazo de ejecución previsto en el Convenio suscrito entre la CSCM y el MCIN, para la obtención de cofinanciación de fondos FEDER plurirregionales, para el desarrollo del proyecto de CPI al que hace alusión el presente contrato.

Todo ello de conformidad con lo dispuesto en el artículo 28 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.

LA DIRECTORA GENERAL

Firmado digitalmente por: CHAVARRÍA GIMÉNEZ TERESA
Fecha: 2021.07.30 12:44

Teresa Chavarría Giménez